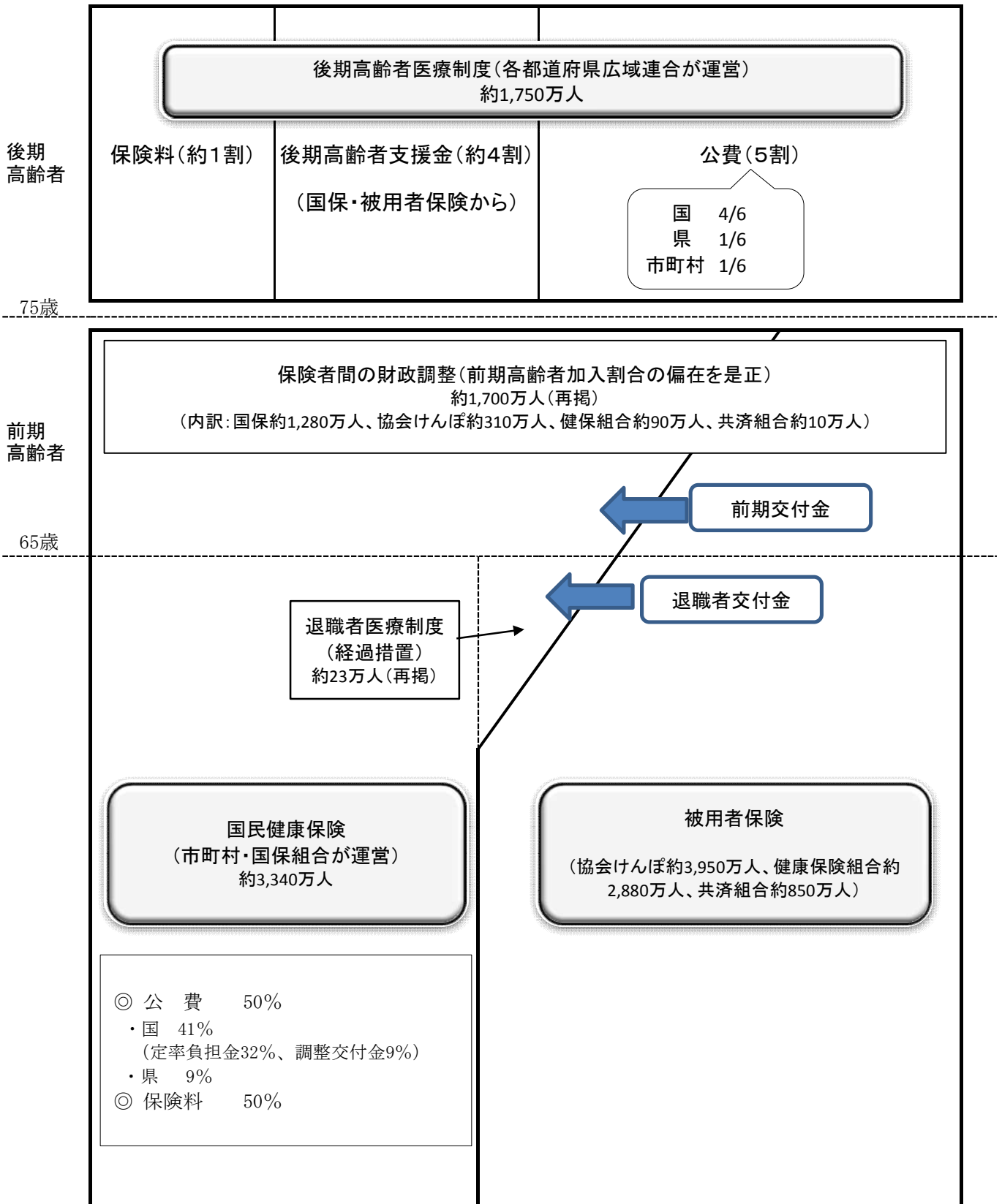


2. 医療保険

医療保険制度の概要



(注)加入者数は、国の平成30年度予算ベースの数値

(2) 国民健康保険

ア 制度の概要

国民健康保険は、被用者保険の対象とならない農林漁業従事者等を対象とする医療保険として昭和13年に創設されました。(当初は任意加入)

昭和36年には、国民皆保険達成の基盤としての役割を果たし(強制加入となる。)、更に昭和40年から被保険者全員に7割給付を実施するなど、その事業内容は著しく向上しました。

その後、昭和58年2月に老人保健法が施行され、昭和59年10月には退職医療制度が、また、平成20年4月からは後期高齢者医療制度が創設されました。

高知県内では、34市町村及び1国保組合(同種の業務に従事する者で組織する。高知県医師国保組合の1組合)の計35団体(平成30年3月末現在)が保険者となって運営しています。

平成27年(2015年)持続可能な医療保険制度を構築するための国民健康保険法等の一部を改正する法律が公布、平成30年(2018年)4月から施行され、都道府県が国保の財政運営の責任主体として、市町村とともに国保の保険者となりました。

イ 被保険者の状況(市町村国保)

県人口と同じように、国保の世帯数、被保険者数とも年々減少しています。現在の市町村国保に占める県民の加入割合は、約25%となっています。

年齢構成では、全国と比べて20代~40代の割合が少なく、50代以上の割合が高くなっています。

○世帯数・被保険者数の推移(各年度末現在)

年度	高知県										
	国保世帯数	総人口(人)	被保険者数(人)						計	前年度比	総人口比
			一般(若人)	前年度比	退職	前年度比	計				
25	125,741	736,748	193,908	98.6%	13,317	86.8%	207,225	97.8%	28.1%		
26	123,601	729,920	190,444	98.2%	10,921	82.0%	201,365	97.2%	27.6%		
27	120,418	722,676	186,192	97.8%	7,486	68.5%	193,678	96.2%	26.8%		
28	116,605	715,374	180,486	96.9%	4,380	58.5%	184,866	95.5%	25.8%		
29	113,117	708,182	175,402	97.2%	1,911	43.6%	177,313	95.9%	25.0%		

【出典】国民健康保険事業状況報告書(事業年報)、総人口：各年度末の翌日(4月1日)現在の総務省統計局及び高知県統計課による人口推計

○被保険者の年齢構成(H30.9月末現在)

		(単位：人)									
		計	9歳以下	10~19歳	20~29歳	30~39歳	40~49歳	50~59歳	60~64歳	65~69歳	70~74歳
被保険者数	全国	28,241,005	1,171,821	1,526,406	1,933,875	2,313,350	3,137,462	3,163,678	2,794,784	5,943,698	6,255,931
	高知県	176,159	6,742	9,370	8,004	12,279	18,227	20,259	19,790	39,854	41,634
構成割合	全国	100%	4.1%	5.4%	6.8%	8.2%	11.1%	11.2%	9.9%	21.0%	22.2%
	高知県	100%	3.8%	5.3%	4.5%	7.0%	10.3%	11.5%	11.2%	22.6%	23.6%
構成比全国比較		—	92.2%	98.4%	66.4%	85.1%	93.1%	102.7%	113.5%	107.5%	106.7%

【出典】平成30年度国民健康保険実態調査(速報値)

ウ 医療費の状況（市町村国保）

平成 29 年度における国保の医療費は、767 億 4,978 万円で、前年度（785 億 8,929 万円）に比べて 2.3%減少しています。

一般は 753 億 2,155 万円（0.9%減）、退職が 14 億 2,823 万円（45.0%減）となっています。被保険者一人当たりの医療費は、420,471 円で、前年度 411,083 円に比べて 2.3%増加しています。

一般は 419,991 円（2.3%増）、退職が 447,442 円（5.0%増）となっています。

○医療費の推移

（単位：千円）

年 度	全 体		一 般（若 人）		退 職	
		前年度比		前年度比		前年度比
25	79,639,441	101.4%	73,604,092	102.2%	6,035,349	93.0%
26	79,706,229	100.1%	74,672,396	101.5%	5,033,832	83.4%
27	81,012,980	101.6%	77,060,094	103.2%	3,952,886	78.5%
28	78,589,298	97.0%	75,991,552	98.6%	2,597,746	65.7%
29	76,749,782	97.7%	75,321,548	99.1%	1,428,233	55.0%

【出典】国民健康保険事業状況報告書（事業年報）

○一人当たり医療費の推移

（単位：円）

年 度	全 体				一 般（若 人）				退 職			
		前年度比	全国比	順位		前年度比	全国比	順位		前年度比	全国比	順位
25	376,156	103.6%	115.9%	9	374,267	103.7%	116.7%	9	400,833	103.0%	102.7%	16
26	386,318	102.7%	115.9%	9	385,394	103.0%	116.6%	9	400,560	99.9%	102.3%	16
27	406,635	105.3%	116.3%	8	405,941	105.3%	116.9%	8	420,654	105.0%	102.3%	17
28	411,083	101.1%	116.5%	8	410,583	101.1%	116.8%	8	426,279	101.3%	103.9%	15
29	420,471	102.3%	116.1%	8	419,991	102.3%	116.3%	8	447,442	105.0%	104.8%	16

【出典】国民健康保険事業状況報告書（事業年報）

エ 保険料（税）の状況（市町村国保）

平成29年度の被保険者一人当たりの保険料（税）調定額は、前年度より3.3%増の90,414円、一世帯あたりでは、前年度より1.9%増の142,538円となっており、全国平均に比べ約9割の額で推移しています。全国と比べ、一人当たり所得が低く、所得に占める保険料（税）の割合が高くなっています。

保険料の収納率は、平成29年度は94.69%で、前年度の全国平均を2～3ポイント上回っています。

○調定額・収納率の推移

年度	高知県							全国					
	1人当たり調定額			1世帯当たり調定額			収納率	1人当たり調定額		1世帯当たり調定額		収納率	
	金額	前年比	全国比	金額	前年比	全国比		金額	前年比	金額	前年比		
25	84,054	—	90.2%	139,216	—	87.9%	92.51%	93,175	—	158,464	—	90.42%	
26	84,560	100.6%	90.7%	138,605	99.6%	88.6%	92.92%	93,203	100.0%	156,508	98.8%	90.95%	
27	84,740	100.2%	92.0%	137,151	99.0%	90.0%	93.36%	92,124	98.8%	152,352	97.3%	91.45%	
28	87,561	103.3%	93.0%	139,896	102.0%	91.5%	94.04%	94,140	102.2%	152,930	100.4%	91.92%	
29	90,338	103.2%	94.9%	142,538	101.9%	93.9%	94.63%	95,239	101.2%	151,767	99.2%	92.45%	

【出典】国民健康保険事業状況報告書（事業年報）

○一人当たりの所得の状況（旧ただし書き所得）

年度	高知県		
	1人当たり所得		
	金額	前年比	全国比
25	447,365	102.8%	68.8%
26	456,908	102.1%	67.6%
27	466,931	102.2%	70.2%
28	502,298	107.6%	73.5%
29	518,510	103.2%	75.0%

【出典】国民健康保険実態調査 ※所得（各年度の前年の所得）

年度	全国	
	1人当たり所得	
	金額	前年比
25	650,650	102.8%
26	675,664	103.8%
27	665,036	98.4%
28	683,355	102.8%
29	690,913	101.1%

【出典】国民健康保険実態調査

○所得に占める保険料の割合

年度	高知県		全国
	割合	全国比	割合
	25	18.8%	131.2%
26	18.5%	134.2%	13.8%
27	18.1%	131.0%	13.9%
28	17.4%	126.5%	13.8%
29	17.4%	126.4%	13.8%

○保険料（税）軽減世帯数状況

年度		計	軽減世帯						軽減無	
			7割軽減		5割軽減		2割軽減		軽減無	構成割合
			金額	構成割合	金額	構成割合	金額	構成割合		
平成28年度	高知県	121,833	46,284	38.0%	19,712	16.2%	13,277	10.9%	42,560	34.9%
	全国	19,253,230	5,621,650	29.2%	2,543,350	13.2%	2,103,350	10.9%	8,984,880	46.7%
	全国比較	—	130.1%	—	122.5%	—	99.8%	—	74.9%	—
平成29年度	高知県	117,766	44,670	37.9%	19,105	16.2%	13,046	11.1%	40,945	34.8%
	全国	18,509,600	5,491,350	29.7%	2,466,850	13.3%	2,052,650	11.1%	8,498,750	45.9%
	全国比較	—	127.9%	—	121.7%	—	99.9%	—	75.7%	—

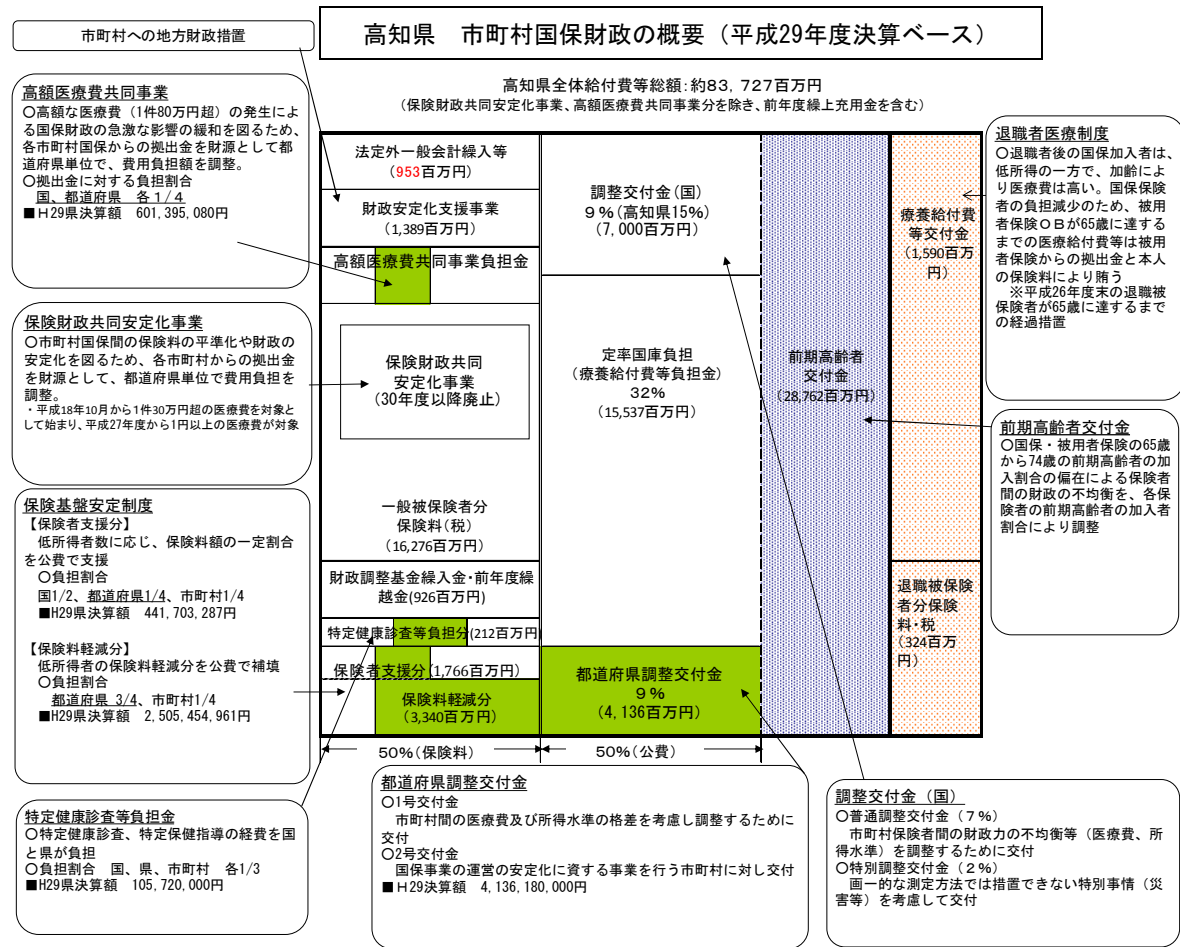
【出典】高知県：国民健康保険保険基盤安定負担金データ 全国：国民健康保険実態調査
※四捨五入の関係で構成割合計が100%にならない場合がある

オ 財政の状況（市町村国保）

国民健康保険制度の財源は、65歳から74歳までの前期高齢者の割合に応じて現役世代が加入する医療保険からの前期高齢者交付金と、被保険者が負担する保険料（税）、国が負担する国庫負担（補助）金、県の補助金、市町村の一般会計からの繰入金等によって構成されています。

最近5年間の決算収支の推移は、被保険者に高齢者が多いため医療費が多いこと、また、被保険者に占める低所得者層の割合が高いことなどの厳しい状態が続いており、平成29年度の単年度実質収支は12保険者が赤字となっています。

○高知縣市町村国保の財政の概要



○収支の状況

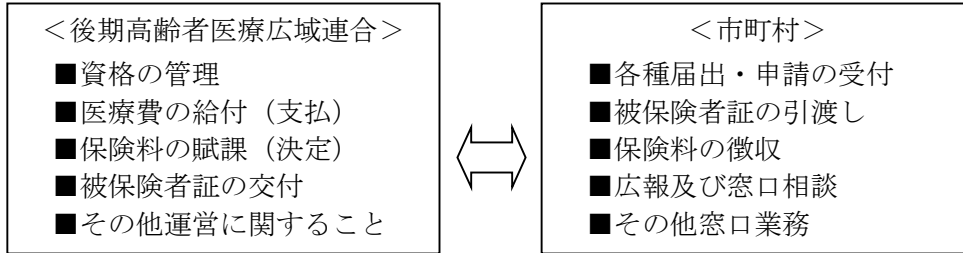
年度	収入済額	支出済額	収支差引額	実質収支(一般分)				単年度実質収支(一般分)			
				黒字		赤字		黒字		赤字	
				保険者数	金額	保険者数	金額	保険者数	金額	保険者数	金額
25	98,945,492	99,200,759	▲ 255,267	19	601,595	15	1,386,001	4	72,659	30	1,409,220
26	99,098,735	99,806,343	▲ 707,608	14	666,530	20	1,560,845	4	146,602	30	1,184,787
27	111,311,781	112,589,830	▲ 1,278,049	19	921,174	15	1,795,037	13	559,970	21	870,124
28	110,589,077	110,348,412	▲ 240,665	19	1,033,396	15	1,488,345	21	1,279,456	13	342,879
29	108,712,446	107,167,756	1,544,691	20	1,455,903	14	791,418	22	1,622,022	12	246,869

(3) 後期高齢者医療制度

ア 制度の概要

後期高齢者医療制度は、高齢者の医療費の負担を高齢者世代と現役世代で明確にし、公平でわかりやすい制度とする観点から、原則 75 歳以上の方を対象とした医療保険制度として、平成 20 年 4 月からスタートしました。

この制度は、「高齢者の医療の確保に関する法律」に基づき、都道府県ごとに設置している広域連合が運営しており、高知県においては県内すべての市町村が加入する高知県後期高齢者医療広域連合が主体となって、市町村と事務を分担しています。



イ 被保険者の状況

全国の被保険者数は、毎年 2～3% 増加していますが、高知県は 2% 未満となっており、伸び率は全国より低くなっています。しかし、全国より高齢化が進んでいることから、総人口に占める割合は、全国より約 4% 高くなっています。

年齢構成では、特に 85 歳以上の高齢者の割合が全国より高くなっています。

○被保険者数の推移（各年度末現在）

表 1 被保険者数の推移（各年度末現在）

年度	高知県				全国			
	総人口 (人)	被保険者数 (人)	対前年度比	総人口比	総人口 (千人)	被保険者数 (人)	対前年度比	総人口比
24	747,220	121,820	100.85%	16.30%	127,354	15,168,379	102.95%	11.91%
25	739,362	121,519	99.75%	16.44%	127,136	15,435,518	101.76%	12.14%
26	732,560	121,809	100.24%	16.63%	126,910	15,767,282	102.15%	12.42%
27	722,861	122,857	100.86%	17.00%	126,939	16,236,819	102.98%	12.79%
28	715,374	124,691	101.49%	17.43%	126,975	16,777,798	103.33%	13.21%
29	708,182	125,350	100.53%	17.70%	126,761	17,218,881	102.63%	13.58%

【出典】被保険者数：厚労省『後期高齢者医療事業年報』
 総人口：各年度末の翌日(4月1日)現在の総務省及び高知県統計課による人口推計

○被保険者の年齢構成（平成 29 年度末現在）

(単位: 人)

		計	65歳以上75歳未満の障害認定者	75歳～79歳	80歳～84歳	85歳～89歳	90歳～94歳	95歳～99歳	100歳以上
被保険者数	全国計	17,218,881	316,720	6,461,516	5,087,728	3,314,362	1,545,332	425,497	67,726
	高知県	125,350	1,859	40,807	35,904	27,630	14,361	4,122	667
構成割合	全国計	100%	1.84%	37.53%	29.55%	19.25%	8.97%	2.47%	0.39%
	高知県	100%	1.48%	32.55%	28.64%	22.04%	11.46%	3.29%	0.53%
構成比全国比較		—	80.63%	86.75%	96.94%	114.51%	127.66%	133.07%	135.29%

【出典】後期高齢者医療事業年報

ウ 医療費の状況

平成 29 年度の高知県の後期高齢者医療費は、約 1,464 億 3,597 万円で前年度に比べ約 38 億 9,571 万円、2.7%増加しています。

一人当たりの医療費は、1,171,339 円で、前年度に比べ 17,358 円、1.5%増加しています。

平成 29 年度は、全国平均より約 24%高く、全国第 2 位と高い水準となっています。

○医療費の推移

(単位:千円)

高知県	年度	総額(千円)	前年からの増	前年比
	24	134,087,937	134,086,755	101.9%
	25	136,144,648	2,056,711	101.5%
	26	138,008,666	1,864,018	101.4%
	27	144,566,301	6,557,635	104.8%
	28	142,540,256	△ 2,026,045	98.6%
	29	146,435,970	3,895,714	102.7%

【出典】後期高齢者医療事業年報

○一人当たりの医療費の推移

(単位:円)

高知県	年度	高知県金額	前年比	全国金額	全国比	順位
	24	1,107,185	100.8%	919,452	120.4%	2
	25	1,120,838	101.2%	929,573	120.6%	2
	26	1,137,065	101.4%	932,290	122.0%	2
	27	1,184,293	104.2%	949,070	124.8%	2
	28	1,153,981	97.4%	934,547	123.5%	2
	29	1,171,339	101.5%	944,561	124.0%	2

【出典】後期高齢者医療事業年報

エ 保険料の状況

保険料率は、2年ごとに見直しが行われ、一人当たりの保険料は、被保険者全員が等しく負担する均等割額と所得に応じて負担する所得割額から構成され、個人単位で賦課されます。

平成30・31年度の高知県の保険料率は、均等割額が54,394円、所得割率が11.42%で、医療費水準が高い（一人当たり医療費全国2位）ことから、保険料率は高くなっています。

（均等割額全国2位、所得割率全国1位）

しかし、一人当たりの所得は全国より低く、保険料の軽減を受けている方が多いことから、平均保険料は全国を下回っています。（全国20位）

○保険料の推移（軽減前／軽減後）

年度		保険料率				平均保険料			
		均等割額	順位	所得割率	順位	軽減前	順位	軽減後	順位
平成26・27年度	高知県	51,793	4	10.35%	4	87,882	—	57,372	23
	全国平均	44,980	—	8.88%	—	—	—	67,585	—
平成28・29年度	高知県	54,394	2	11.42%	1	92,211	—	59,187	21
	全国平均	45,289	—	9.09%	—	—	—	67,904	—
平成30・31年度	高知県	54,394	2	11.42%	1	94,537	—	64,416	20
	全国平均	45,116	—	8.81%	—	—	—	70,283	—

※厚生労働省公表数値（平均保険料額は、保険料率算定時の見込み）

○一人当たり所得

年度		金額(千円)	順位	全国比
平成27年度	高知県	540	33	67.16%
	全国平均	804	—	—
平成28年度	高知県	560	33	67.63%
	全国平均	828	—	—
平成29年度	高知県	570	33	67.86%
	全国平均	840	—	—

【出典】厚労省『後期高齢者医療制度被保険者実態調査報告』 ※収入から各種控除を差し引く等して得られた所得（基礎控除前）

○保険料軽減対象者数

（単位：人、%）

年度		計	9割軽減	9割軽減の内 被扶養者	8.5割軽減	7割軽減	5割軽減	2割軽減	軽減なし
27	高知県	121,990	41,673	(12,962)	29,266	—	10,481	7,970	32,600
	割合		34.16%	(10.62%)	23.99%	—	8.59%	6.53%	26.71%
	全国計	15,950,356	4,815,520	(1,665,896)	2,702,726	—	1,246,997	1,224,209	5,960,904
	割合		30.19%	(10.44%)	16.94%	—	7.82%	7.68%	37.37%
28	高知県	123,587	40,893	(12,664)	30,117	—	11,176	8,584	32,817
	割合		33.09%	(10.25%)	24.37%	—	9.04%	6.95%	26.54%
	全国計	16,475,939	4,803,233	(1,636,228)	2,844,763	—	1,367,736	1,369,105	6,091,102
	割合		29.15%	(9.93%)	17.27%	—	8.30%	8.31%	36.97%
29	高知県	125,108	32,132	(4,383)	34,978	3,836	12,176	9,285	32,701
	割合		25.68%	(10.26%)	27.96%	3.07%	9.73%	7.42%	26.13%
	全国計	16,989,364	3,649,937	(466,549)	3,348,297	782,095	1,509,784	1,536,091	6,163,160
	割合		21.48%	(9.94%)	19.71%	4.60%	8.89%	9.04%	36.28%

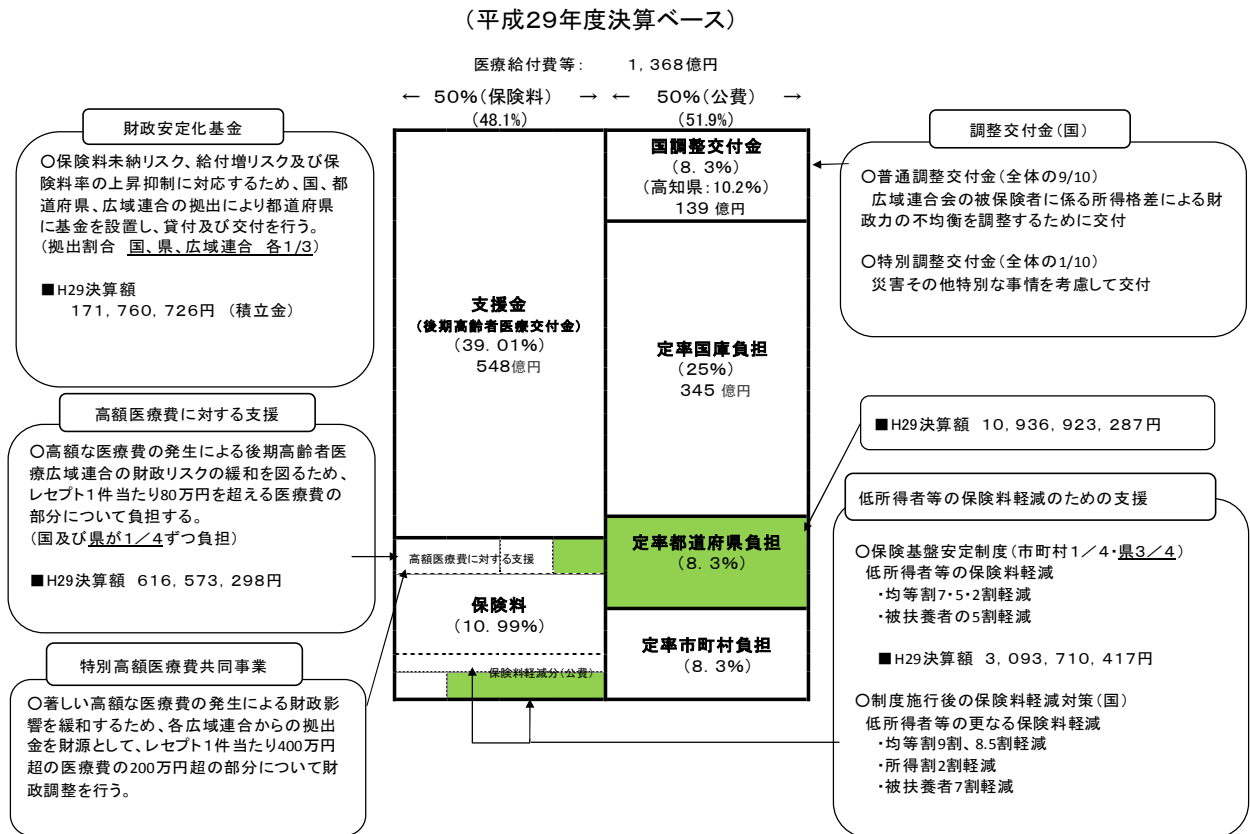
【出典】後期高齢者医療制度被保険者実態調査報告

オ 財政の状況

後期高齢者医療制度の財源構成は、患者負担を除き約5割が公費により負担され、約4割が現役世代が加入する医療保険からの後期高齢者支援金、約1割が被保険者から徴収する保険料で賄われています。

公費負担には、国、都道府県、市町村の定率負担を中心に財政安定のための様々なしくみがあります。

○高知県後期高齢者医療広域連合の財政の概要



○平成29年度収支の内訳 (特別会計)

(単位:千円)

収入			支出		
科目	金額	構成比	科目	金額	構成比
市町村支出金	23,037,634	15.7%	総務費	338,467	0.2%
(内 保険料負担金)	(11,107,295)	(7.6%)	保険給付費	136,620,111	95.7%
国庫支出金	49,872,832	34.1%	財政安定化基金拠出金	56,808	0.0%
(内 調整交付金)	(13,869,591)	(9.5%)	特別高額医療費共同事業拠出金	46,540	0.0%
県支出金	11,553,497	7.9%	保険事業費	117,822	0.1%
支払基金交付金	54,780,463	37.5%	基金積立金	1,507,733	1.1%
特別高額医療費共同事業交付金	47,024	0.0%	諸支出金	4,107,722	2.9%
繰入金	129,996	0.1%			
繰越金	6,590,923	4.5%			
財産収入・その他収入	263,343	0.2%			
合計	146,275,712	100.0%	合計	142,795,203	100.0%

【出典】後期高齢者医療事業年報