

4. 児童福祉

(1) 児童福祉の概要

昭和23年1月から施行された児童福祉法は、「すべての国民は、児童が心身ともに健やかに生まれ、且つ、育成されるよう努めなければならない。すべて児童は、ひとしくその生活を保障され、愛護されなければならない。」という理念と「国及び地方公共団体は、児童の保護者とともに、児童を心身ともに健やかに育成する責任を負う。」ことを明確にし、児童福祉の積極的な増進を基本精神とした児童福祉の基礎が確立した。

その後、児童憲章の制定をはじめ、児童に関する手当法その他関連法令の制定、改正など児童の保護や健全な育成のための政策及びこれに伴う施策が行われているが、近年の少子化や核家族化など子どもと家庭を取り巻く社会環境が大きく変化し、非行、いじめ、児童虐待など様々な問題が生じている。

このような状況を踏まえ、平成9年6月児童福祉法が改正され、子育てしやすい環境の整備を図るとともに児童の健全育成と自立を支援するよう再構築された。平成16年4月には児童虐待防止法が改正され、児童虐待防止のための取り組みを進めている。また、平成16年12月の児童福祉法改正により、児童相談における市町村の位置付けが明確化されたことで、今後とも、各関係機関の連携のもと、児童が等しくその生活が保障され、心身ともに健やかに育つよう児童福祉の積極的な推進を図っていかなければならない。

(2) 高知家の子どもの貧困対策推進計画

子どもたちの貧困は、世代間の連鎖を通じて、子どもたちの将来への夢や希望を奪うことにもつながりかねない大きな問題である。

高知県においても、一定数の子どもたちが、生活の困窮という経済的な要因だけでなく、家庭の教育力、地域社会の見守り機能の低下などを背景に、学力の未定着や虐待、非行、いじめなどといった困難な状況に置かれている。

県では、平成28年3月に「高知家の子どもの貧困対策推進計画」を策定し、保健、医療、福祉、教育の各機関が密に連携し、出生前から就職に至るライフステージの各段階に応じた切れ目のない支援に取り組んでいる。

(3) 高知県子ども条例

子どもが犯罪に巻き込まれる事件や、青少年の非行問題、不登校、ひきこもり、虐待、自傷行為など、子どもを取り巻く厳しい環境を背景に、平成16年に「高知県こども条例」を制定した。その後、急速な少子化や核家族化の進行をはじめとした社会や経済状況の変化による地域社会の活力と共同社会機能の低下を背景に、強い絆で結ばれた地域社会の再構築と、子どもが自尊感情と他者を思いや

る心を育むことができる環境の構築を目指し、平成 25 年に「高知県子ども条例」へ改正、施行された。

県では、「高知県子どもの環境づくり推進計画」（第三期計画 平成 25 年 12 月策定）に基づく取組を進めるとともに、子ども条例の目的である「全ての子どもが心豊かに成長することができる社会の実現に資すること」を目指して取り組んでいる。

(4) 児童福祉審議会等

児童福祉、青少年の保護育成等のため、附属機関として次の審議会等が設置され、それぞれの分野において活動がなされている。

(H28. 4. 1 現在)

名 称	委員数	根 拠 法 令	所 管 事 項
児童福祉審議会 施設部会 ひとり親部会 保護育成部会 保育部会 児童虐待検証部会	17 人	児童福祉法	児童、ひとり親福祉、青少年の健全育成、保育に関する事項の調査審議及び児童虐待による死亡事例の検証
高知県子どもの環境づくり推進委員会	15 人	高知県子ども条例	高知県子どもの環境づくり推進計画に関する事項
高知県子ども・子育て支援会議	15 人	子ども・子育て支援法	子ども・子育て支援事業支援計画の策定等に関する事項
高知県青少年問題協議会	22 人	地方青少年問題協議会法	青少年の指導、育成、保護及び矯正に関する事項

(5) 家庭的養護推進計画

社会的養護の充実に向けた「家庭的養護推進計画」については、「高知県子ども・子育て支援事業支援計画」（平成 27 年 3 月策定）の中に位置づけて取り組んでいる。

(6) 児童相談所

児童相談所は、児童に関するあらゆる相談に応じ、必要な調査や専門的な診断、判定、指導、児童福祉施設への措置及び一時保護等の業務を行うもので、本県では、中央及び幡多児童相談所が設置されている。

平成 27 年度の相談件数は、3,021 件で相談内容は近年の社会環境を反映して複雑になってきている。相談内容別受付件数等の状況は、次表のとおりである。

まず、養護相談については、昨年度より 134 件増加しており、本県の少子化の進行も考慮すると、子どもを取り巻く養護環境は相変わらず厳しい状況が続いている。

また、非行（ぐ犯・触法）相談では、昨年度より 29 件減少しているが、全国と比較して、全体に占める非行相談の割合が高い状態が続いている。

こういった状況から、児童相談所の業務はますます重要なものとなってきており、所内相談や電話

相談の実施、児童虐待対策として精神科医や、警察官OBの配置などの体制強化のほか、市町村地域での虐待や非行などの未然防止や早期発見・早期対応、地域で見守り・支援する仕組みづくりや、地域の関係機関が連携して児童家庭問題を解決していく要保護児童対策地域協議会の効果的な運営を支援している。

相談内容別受付件数

年度	内容	養護相談	肢体不自由相談	言語視聴覚相談	重症身相談	知的障害相談	ぐ犯触法相談	性格行動相談	適性相談	しつけ相談	その他	計
昭和45年度		237	199	301	286	279	323	563	465	276	71	3,000
50		251	270	301	239	556	235	289	220	179	80	2,620
55		298	275	303	141	593	330	223	193	116	88	2,560
60		241	239	341	106	1,261	280	202	110	107	133	3,020
平成2年度		250	312	489	167	681	211	179	122	63	156	2,630
7		246	146	606	182	657	183	102	44	43	157	2,366
12		268	253	301	448	1,173	140	133	10	44	157	2,927
17		601	61	225	34	884	226	110	13	12	69	2,235
22		638	7	230	100	940	199	236	41	2	207	2,600
23		559	9	227	106	1,001	229	242	20	2	330	2,725
24		566	1	179	4	928	203	256	22	4	361	2,524
25		604	0	137	15	1,025	169	250	31	2	414	2,647
26		695	2	239	38	1,082	167	166	12	4	440	2,845
27		829	2	177	31	1,183	138	185	2	4	470	3,021

経路別受付件数

年度	内容	児童委員から	福祉事務所から	警察関係から	保健所から	市町村関係から	児童福祉施設から	学校から	家族戚から	その他	計
昭和45年度		7	111	140	956	90	257	525	851	63	3,000
50		4	179	104	257	79	358	245	1,355	39	2,620
55		4	329	187	145	222	325	205	1,120	23	2,560
60		7	818	141	128	191	547	161	1,000	27	3,020
平成2年度		5	82	102	218	481	448	133	1,114	47	2,630
7		1	293	87	211	356	333	92	985	8	2,366
12		0	285	89	153	339	409	114	1,458	80	2,927
年度	内容	児童委員から	市町村機関から	警察関係から	保健所から	県機関から	児童福祉施設から	学校から	家族戚から	その他	計
17		1	515	168	16	475	305	146	470	140	2,235
22		5	439	147	126	610	163	164	629	317	2,600
23		3	458	156	99	775	156	106	673	299	2,725
24		0	467	125	75	805	125	99	594	234	2,524
25		0	518	113	54	898	108	103	590	263	2,647
26		0	528	134	46	925	78	148	641	345	2,845
27		0	654	166	42	989	94	114	620	342	3,021

※平成17年度から児童福祉法改正で市町村が虐待通告先に加わったため、平成17年度分から経路区分が変わっています。

また、平成25年度から虐待を受けた児童のきょうだいについても認定することとされています。

電話相談内容別

内容 年度	養護相談	保健相談	障害相談	非行相談	健全育成相談	被害相談 (いじめ)	その他	計
平成12年度	40	29	6	28	358	12	88	561
13	22	24	3	23	395	6	241	714
14	20	28	4	20	245	6	215	538
15	19	24	4	22	280	17	121	487
16	24	9	5	24	107	15	143	327
17	31	4	4	15	136	8	110	308
18	53	85	8	2	92	11	179	430
19	33	14	10	18	104	6	166	351
20	25	16	14	8	75	17	139	294
21	23	14	6	6	72	24	91	236
22	28	6	3	7	72	7	106	229
23	28	24	3	7	93	6	64	225
24	16	10	7	5	46	12	45	141
25	34	12	7	8	33	6	79	179
26	14	4	4	4	50	8	48	132
27	18	0	4	2	34	7	29	94

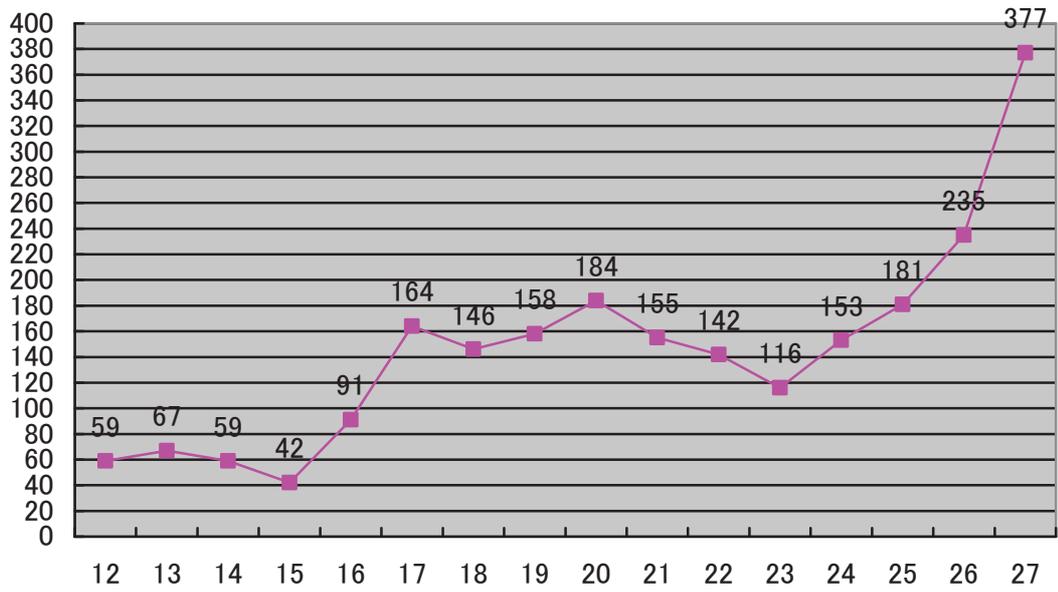
虐待相談の経路

内容 年度	家族	親戚	近隣 知人	児童 本人	福祉 事務所	児童 委員等	保健所	医療 機関	児童 福祉 施設等	警察等	学校等	その他	計
平成12年度	9	1	8		10	1	2	2	2	11	10	3	59
13	15		7	1	7	1	1	5			29	1	67
14	8		5	2	11	1	2	1	7	6	12	4	59
15	1		8		3	2	3	1	14	1	7	2	42
16	5		7		15		2		6	7	36	13	91
内容 年度	家族	親戚	近隣 知人	児童 本人	市町村	児童 委員等	保健所	医療 機関等	保育所等	警察等	学校等	その他	計
平成17年度	19	9	44	1	15	2		11	16	9	31	7	164
18	3	3	14		48	6	1	6	11	24	29	1	146
19	16	6	30		40		7	7	3	6	36	7	158
20	17	14	21		54		10	6	2	14	39	7	184
21	21	5	18	2	24		7	8	5	21	29	15	155
22	19	4	25	3	26		3	5	2	29	15	11	142
23	18	5	18	5	18			2	1	17	21	11	116
24	20	5	16	5	39			12		15	25	16	153
25	28	9	22	0	21	0	0	4	5	20	28	44	181
26	11	8	38	1	19	0	0	12	5	23	31	87	235
27	40	12	47	2	56	0	3	6	11	54	29	117	377

※平成17年度から児童福祉法改正で市町村が虐待通告先に加わったため、平成17年度分から経路区分が変わっています。

件数

児童虐待相談対応件数の推移



(7) 児童福祉施設等の現況

本県の児童福祉施設の状況は次のとおりである。

① 児童福祉施設一覧

(H28. 4. 1 現在)

施設の種類		施設数			定員	備考
		公立	私立	計		
助産施設		0	2	6	32人	
乳児院		0	1	1	30人	
母子生活支援施設		0	2	2	42世帯	中核市含む。
児童養護施設		0	8	8	402人	
情緒障害児短期治療施設		0	1	1	30人	通所定員15人
児童自立支援施設		1	0	1	40人	
児童家庭支援センター		0	3	3		
児童厚生施設	児童遊園	41	0	41		
	児童館・児童センター	30	0	30		
計		76	17	93	—	

※保育所、障害児入所施設、児童発達支援センターは除く

(ア) 助産施設

保健上必要があるにもかかわらず、経済的理由により、入院助産を受けることができない場合において、妊産婦を入所させ、助産を受けさせることを目的とする施設である。

(H28. 4. 1 現在)

施設名称	経営主体	所在地	定員
独立行政法人国立病院機構 高知病院	独立行政法人 国立病院機構	高知市朝倉西町1-2-25	10人
県立あき総合病院	高知県	安芸市宝永町1-32	3人
高知県・高知市病院企業団立 高知医療センター	高知県・高知市 病院企業団	高知市池2125-1	10人
J A 高知病院	高知県厚生農業 協同組合連合会	南国市明見字中野526-1	2人
県立幡多けんみん病院	高知県	宿毛市山奈町芳奈3-1	5人
高知赤十字病院	日本赤十字社	高知市新本町2-13-51	2人
計6施設			32人

(イ) 乳児院

乳児（保健上、安定した生活環境の確保その他の理由により特に必要のある場合には幼児を含む。）を入院させて、これを養育し、あわせて退院した者について相談その他の援助を行うことを目的とする施設である。

(H28. 4. 1 現在)

施設 の 名 称	経 営 主 体	所 在 地	定 員	入所人員
高知聖園ベビーホーム	(福) みその児童福祉会	高知市新本町1丁目7-30	30人	22人

(ウ) 母子生活支援施設

配偶者のない女子やこれに準ずる事情のある女子に、その監護すべき児童がある場合、また母が経済的、社会的に恵まれない状態にあつて保護すべき児童に悪影響を与えるおそれがある等の場合及び母子家庭またはこれに準ずる家庭で、児童の福祉に欠ける（母親が経済的、社会的に弱体であり、またその生活状態もよくない等のため児童の福祉に悪影響を与えること）ところがある場合において、保護者から申込みがあつた時に、母子を入所させて保護を行う施設である。

(H28. 4. 1 現在)

施設 の 名 称	経 営 主 体	所在市町村※	定 員	入所世帯数
ちぐさ	(福) 高知県福祉事業財団	高知市	27世帯	24世帯
安芸和光寮	(福) 安芸二葉慈愛協会	安芸市	15世帯	6世帯
計 2 施設			42世帯	30世帯

※ 母子生活支援施設の所在地については、児童福祉法施行規則第23条第3項に基づき、入所者の安全確保のため入所希望者又は当該希望者の依頼を受けた者に直接情報提供している。

(エ) 児童養護施設

保護者のない児童（乳児を除く。ただし、安定した生活環境の確保その他の理由により特に必要のある場合には乳児を含む。）、虐待されている児童その他環境上保護を要する児童を入所させて、これを養護し、あわせて退所した者に対する相談その他の自立のための援助を行うことを目的とする施設である。

(H28. 4. 1 現在)

施設 の 名 称	経 営 主 体	所 在 地	定 員	入所人員
高知聖園天使園	(福) みその児童福祉会	高知市新本町1丁目7-30	75人	63人
博 愛 園	(福) 高知慈善協会	香美市土佐山田町神通寺366	50人	31人
愛 仁 園	〃	高知市布師田1711	70人	58人
若 草 園	(福) 栄 光 会	四万十市下田2211	37人	30人
子 供 の 家	(福) 高知県福祉事業財団	高知市相生町2-8	70人	42人
愛 童 園	〃	香南市夜須町西山1319-1	30人	24人
南 海 少 年 寮	(福) 南 少	高知市仁井田845-5	30人	25人
さ くら 園	(福) 同 朋 会	高岡郡佐川町甲1110-1	40人	33人
計 8 施 設			402人	306人

(オ) 情緒障害児短期治療施設

軽度の情緒障害を有する児童を、短期間、入所させ、又は保護者の下から通わせて、その情緒障害を治し、あわせて退所した者について相談その他の援助を行うことを目的とする施設である。

(H28. 4. 1 現在)

施設の名称	経 営 主 体	所 在 地	定 員	入所人員
さくらの森学園	(福) 同 朋 会	高岡郡佐川町甲1115-3	30人	16人
			通所 15人	2人

(カ) 児童自立支援施設

不良行為をなし、またはなすおそれのある児童及び家庭環境その他の環境上の理由により生活指導等を要する児童を入所させ、又は保護者の下から通わせて、個々の児童の状況に応じて必要な指導を行い、その自立を支援し、あわせて退所した者について相談その他の援助を行うことを目的とする施設である。

内容は学校教育の教科目はもちろん、そのほか生活指導、職業指導を行い、すべての児童の不良性を除き、社会に適應できる教育と生活指導が中心であり、入所から社会復帰に至るまでの一貫指導に取り組んでいる。

なお、児童福祉法の一部改正に伴い、平成11年4月から南国市立北陵中学校希望が丘分校、平成12年4月から南国市立岡豊小学校希望が丘分校が併設され、通常の学校教育が実施されることになり、分校教員と施設職員が連携して指導を行っている。

(H28. 4. 1 現在)

施設の名 称	経 営 主 体	所 在 地	定 員	入所人員
希望が丘学園	高 知 県	南国市岡豊町小蓮 720	40 人	19 人

(キ) 児童遊園

児童福祉法による児童厚生施設としての児童遊園（330 m²以上）は、広場、砂場、その他の遊具を備え、児童厚生員の指導のもとに、児童に健全な遊びを与え、その健康を増進し、社会性、創造性を高め、情操を豊かにするとともに、母親クラブ等の地域組織活動を育成助長する拠点としての機能を発揮している。

(H28. 4. 1 現在)

設置経営主体	名 称	所 在 地	認可年月日	備 考
高 知 市	朝倉曙町児童遊園	高知市曙町 1 丁目 5-32	S36. 10. 2	
	河ノ瀬児童遊園	高知市南河ノ瀬町 150-6	S37. 6. 6	
	介良西部児童遊園	高知市介良丙 795	S39. 4. 1	
	旭町 3 丁目児童遊園	高知市旭町 3 丁目字大開地 56	S41. 4. 1	
	旭天神山児童遊園	高知市旭天神町字ヤナゼ 73	S41. 4. 1	
	旭木村会館児童遊園	高知市旭町 3 丁目 121	S41. 4. 1	
	仁井田児童遊園	高知市仁井田新築	S41. 4. 1	
	長浜児童遊園	高知市長浜字原沖 4294-1	S41. 4. 1	
	北浜田児童遊園	高知市潮新町 1 丁目 8-7	S41. 4. 1	
	海老川児童遊園	高知市朝倉字火打岩已 424-1	S42. 4. 1	
	北野児童遊園	高知市一宮西町 3 丁目 22-9	S42. 4. 1	
	みその児童遊園	高知市三園町 2-1	S42. 4. 1	
	江ノ上西児童遊園	高知市新屋敷 1 丁目 12-12	S43. 4. 1	
	宮の端児童遊園	高知市宮前町字竹ノ下 141	S43. 4. 1	
	東久万児童遊園	高知市一ツ橋町 1 丁目 254	S43. 4. 1	
松田町児童遊園	高知市朝倉己 968-1	S43. 4. 1		
室 戸 市	吉良川児童遊園	室戸市吉良川町乙 5429	S51. 4. 1	
	大谷児童遊園	室戸市浮津北ハザマ 203-3	S52. 8. 31	
	都呂児童遊園	室戸市佐喜浜町 1335-1	S53. 5. 23	
	行当児童遊園	室戸市元甲 2112-2	S53. 5. 23	
	上段児童遊園	室戸市羽根町乙 2819	S54. 4. 1	
南 国 市	第 1 児童遊園	南国市元町 3 丁目 364	S36. 10. 5	
	第 3 児童遊園	南国市廿枝 1791-1	S38. 4. 1	

設置経営主体	名 称	所 在 地	認可年月日	備 考
南国市	前浜児童遊園	南国市前浜 7	S43. 4. 1	
	第2児童遊園	南国市東山町3丁目 513-1	S50. 4. 1	
	第5児童遊園	南国市幸町2丁目 1920-1	S51. 4. 1	
	東部児童遊園	南国市幸町3丁目 471-1	S54. 7. 1	
土佐市	井関児童遊園	土佐市高岡町甲 1055-4	S39. 2. 29	
宿毛市	貝礎児童遊園	宿毛市平田町戸内 2324-9	S50. 4. 1	
	手代岡児童遊園	宿毛市山奈町山田 741-1	S51. 4. 1	
香南市	赤岡南町児童遊園	香南市赤岡町南町 363, 343-1	S49. 4. 1	
香美市	旭町児童遊園	香美市土佐山田町旭町 5丁目 34	S35. 9. 27	
奈半利町	六本松児童遊園	安芸郡奈半利町字オリ付甲 2306-1 外 4 筆	S47. 1. 28	
田野町	中央児童遊園	安芸郡田野町 2709	S45. 8. 1	
安田町	はまゆう児童遊園	安芸郡安田町唐浜	S49. 4. 1	
本山町	銀杏の木児童遊園	長岡郡本山町本山字銀杏の木 1075	S50. 4. 1	
	本山児童遊園	長岡郡本山町本山 1233-1	S51. 4. 1	
佐川町	佐川町児童遊園	高岡郡佐川町永野 1705-1	S40. 3. 1	
日高村	西田児童遊園	高岡郡日高村下分 1292、1293、1297	S49. 4. 1	
黒潮町	横浜児童遊園	幡多郡黒潮町佐賀横浜 3537	S50. 3. 5	

(ク) 児童館・児童センター

児童福祉法に基づく児童厚生施設である児童館・児童センターは、集会室、遊び室、図書館等を備え、児童厚生員の指導のもとに、児童に健全な遊びを与え、その健康を増進し、情操を豊かにするとともに、母親クラブ、子ども会等の地域組織活動の育成助長等、児童の健全育成に関する総合的な機能を発揮している。また、児童センターは児童館の機能に加えて、運動を主とする遊びを通して体力増進を図ることを目的とした指導機能を有している。

(H28. 4. 1 現在)

設置経営主体	名 称	所 在 地	認可年月日	備 考
高知市	一宮児童館	高知市一宮西町3丁目 22-16	S52. 10. 1	
	長浜児童館	高知市長浜 4300-6	S53. 10. 1	
	朝倉児童館	高知市朝倉戊 585-1	S54. 5. 1	
	介良児童館	高知市介良丙 329-6	S55. 10. 1	
	河ノ瀬児童館	高知市南河ノ瀬町 33	S57. 4. 1	
	小石木児童館	高知市小石木町 192-8	S57. 4. 1	
	南横児童館	高知市朝倉東町 29-5	S58. 4. 1	

設置経営主体	名 称	所 在 地	認可年月日	備 考
高 知 市	西山児童館	高知市神田 83	S59. 4. 1	
	小高坂児童館	高知市山ノ端町 32	S60. 4. 1	
室 戸 市	羽根児童館	室戸市羽根町乙 3021-18	S41. 6. 1	
安 芸 市	安芸市児童センター	安芸市千歳町 1-33	S54. 5. 1	
南 国 市	南児童館	南国市前浜 6	S48. 7. 1	
	西部児童館	南国市元町 3 丁目 4-2	S50. 5. 1	
	わかくさ児童館	南国市日吉町 3 丁目 1-3	S50. 7. 1	
	東部児童センター	南国市幸町 3 丁目 2-8	S54. 7. 1	
土 佐 市	戸波児童センター	土佐市家俊 1899-1	S51. 6. 1	
須 崎 市	須崎市児童センター	須崎市栄町 8-32	S58. 7. 1	
宿 毛 市	手代岡児童館	宿毛市山奈町山田 892-16	S55. 4. 1	
	貝礎児童館	宿毛市平田町黒川 4492-7	S56. 4. 1	
	正和児童館	宿毛市和田 825-3	S57. 7. 1	
四万十市	四万十市立児童館	四万十市右山元町 1 丁目 2-4	S62. 5. 14	
香 南 市	吉川児童館	香南市吉川町吉原 352	S57. 7. 1	
	赤岡市民館	香南市赤岡町 325-1	S56. 4. 1	旧赤岡児童館を 改築して機能継 続 (H21. 4. 1～)
土 佐 町	土佐町児童館	土佐郡土佐町土居 989-1	S62. 4. 1	
中土佐町	中土佐町児童館	高岡郡中土佐町久礼 5251-1	S52. 11. 1	
佐 川 町	さかわ児童館	高岡郡佐川町永野 1704	S61. 4. 1	
四万十町	十和児童館	高岡郡四万十町大井川 954-1	S55. 8. 1	
	興津児童館	高岡郡四万十町興津 2187-3	S57. 4. 1	
黒 潮 町	佐賀児童館	幡多郡黒潮町佐賀 2995-40	S54. 8. 1	
	大方児童館	幡多郡黒潮町入野 873-2	H5. 4. 1	

② 里親

里親制度とは、保護者のいない児童等家庭での養育に欠ける児童に、その全人格を養護、育成するための温かい愛情と正しい理解をもった家庭を与えることにより、児童の健全な育成を図る制度である。

(H28. 4. 1 現在)

登録里親数	里子が委託されている里親数	里親に委託されている児童数			備 考
		男	女	計	
59 組	32 組	37 人	17 人	54 人	

(8) 児童手当の支給

次代の社会を担う児童の健やかな成長に資するために、0歳から15歳に達する日以後の最初の3月31日までの間にあり国内に住所を有する児童を養育している方へ支給されます。

手当月額は3歳未満の児童は一律15,000円。3歳以上小学校修了前の児童は第1子及び第2子については10,000円、第3子以降は15,000円。中学生は一律10,000円となっています。ただし、児童を養育している方の所得が所得制限限度額（例えば扶養親族3人の場合、所得額736万円）以上の場合は、特例給付として一律5,000円となります。