

四国への新幹線の導入

政策提言先 国土交通省

政策提言の要旨

北海道から九州まで新幹線がつながる中、新幹線のない四国は、他の地方との交流や経済活動など様々な点で大きな格差が生じており、四国の自律的な発展に向けた競争条件が不利な状況となっています。

現在の整備計画区間と比較しても、四国だけが取り残される理由は見当たらず、圏域内はもとより、他圏域との交流等による「対流促進型国土」の形成・発展や、国土強靱化を図っていくためには、新幹線の整備が不可欠と考えますので、以下のとおり提言します。

【政策提言の具体的内容】

幹線鉄道ネットワーク等のあり方に関する調査の検討を踏まえ、四国新幹線・四国横断新幹線の整備計画への格上げに必要な調査に早急に着手することを提言

- 維持管理を含む低コスト・高効率な新幹線の整備手法の確立
- 全国新幹線鉄道整備法に基づく調査の実施、整備計画への格上げ

【政策提言の理由】

1 地方間の格差の拡大が是正されます。

- 北陸新幹線、北海道新幹線及び九州新幹線（長崎ルート）の整備が進められ、加えて、リニア中央新幹線東京～新大阪間も令和19年（2037年）に開通が予定されています。新幹線がある都道府県の人口は1億人を超えており、新幹線は、もはや基礎的な交通インフラと言えます。
- リニア中央新幹線が開業すると、新幹線すらない四国との間では二重の格差が生じ、地方間格差がさらに拡大していくことになり、四国の自立的な発展の競争条件が不利な状況となります。

2 四国への新幹線の導入には妥当性があります。

- 「四国の鉄道高速化検討準備会」が公表した基礎調査結果では、フル規格で整備した場合でも、ルートによっては費用便益比が「1」を超え、整備の可能性が確認されています。
- 瀬戸大橋は、既に新幹線規格で整備されており、既存インフラの有効活用にもつながります。
- 四国の人口や経済規模は、現在の整備計画区間と比較して遜色ありません。

3 移動時間短縮による経済効果に加え、災害時の備え・国土強靱化につながります。

- 高速交通ネットワークの整備が遅れている本県にとって、新幹線による時間短縮効果は絶大で、福岡市、大阪市（近畿圏）、名古屋市が3時間到達圏域となり、圏域内人口が7.6倍と飛躍的に拡大することにより、経済発展や観光振興に寄与します。
- また、本県から四国内及び本州への大動脈である土讃線は、大雨のたびに運行が止まるなど、災害に対し非常に脆弱であり、発生が予測されている南海トラフ地震発災時の安全性や、その後の鉄道としての機能が維持できないことが危惧されます。
- 一方、新幹線は、東日本大震災や熊本地震などの災害に対し非常に強靱であり、発災時の安全性や発災後の迅速な復旧への貢献が期待できます。

【高知県担当課】交通運輸政策課

四国への新幹線の導入について(1/3)

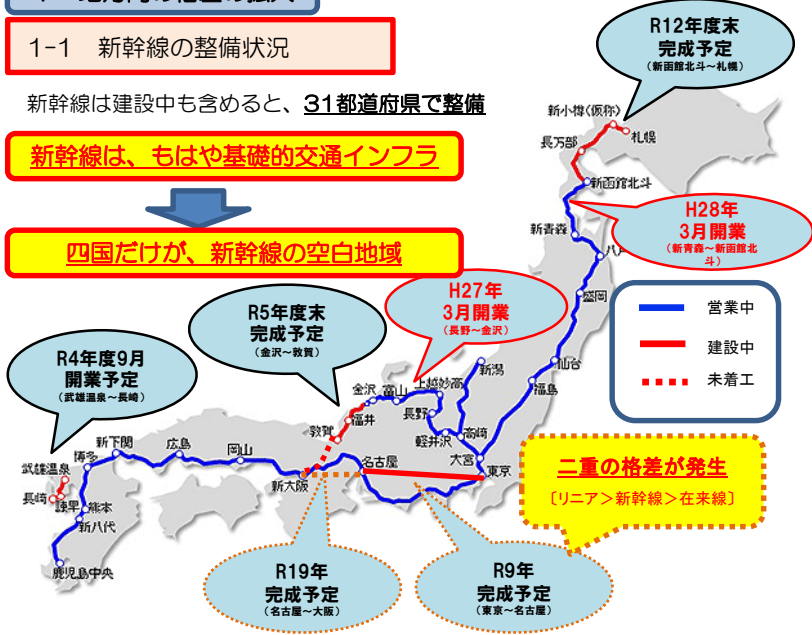
1 地方間の格差の拡大

1-1 新幹線の整備状況

新幹線は建設中も含めると、**31都道府県**で整備

新幹線は、もはや基礎的交通インフラ

四国だけが、新幹線の空白地域



2 導入の妥当性

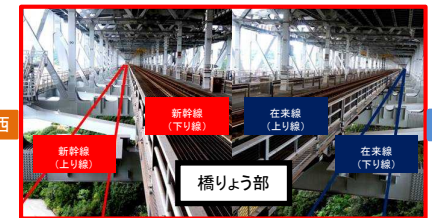
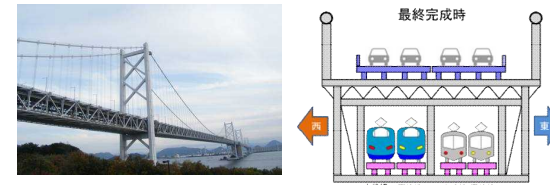
2-1 投資を上回る費用便益を確認



整備延長	302km
概算事業費(車両費含む)	1.57兆円
費用便益比(B/C)	1.03
経済波及効果	169億円/年

四国における鉄道の抜本的高速化に関する基礎調査より (H26年4月結果概要公表)

2-2 瀬戸大橋は、既に新幹線規格で整備済



1-2 距離及び所要時間の比較

ア 所要時間比較

区間	所要時間	距離 (営業キロ)	距離比較 (対新大阪・高知間)
新大阪⇄高知 (在来線) (新大阪・岡山間は新幹線)	3時間30分	360km	—
新大阪⇄新八代 (新幹線)	3時間34分	770km	+410km
東京⇄新青森 (新幹線)	3時間20分	712km	+352km

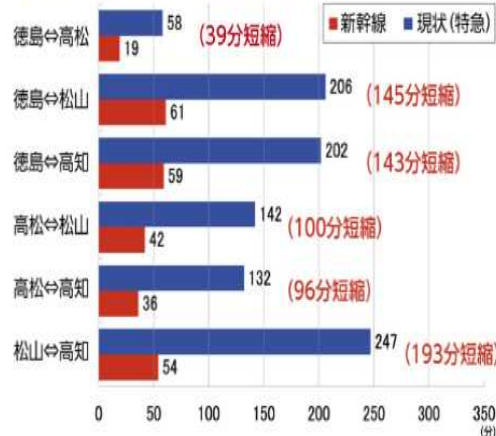
同じ移動時間で、半分の距離しか移動できない

イ 距離比較

区間	距離 (営業キロ)	所要時間	所要時間比較 (対新大阪・高知間)
新大阪⇄高知 (在来線) (新大阪・岡山間は新幹線)	360km	3時間30分	—
新大阪⇄広島 (新幹線)	342km	1時間21分	▲2時間9分
東京⇄富山 (新幹線)	392km	2時間8分	▲1時間22分

2-3 時間短縮効果が絶大 ⇒ 交流圏域・交流人口が拡大

● 四国4県間が約1時間以内で結ばれる



● 四国4県都~新大阪が約1時間半で結ばれる

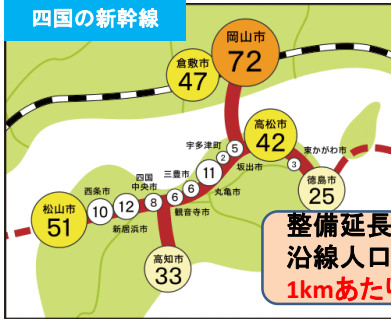
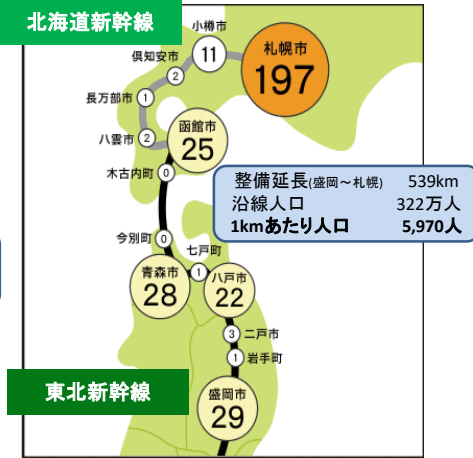
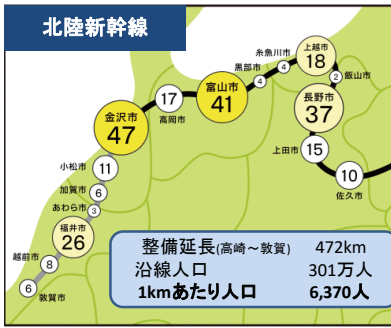


(分)

四国への新幹線の導入について(2/3)

2-4 四国の人口や経済規模は、他の先行地域と比べても遜色なし

新幹線沿線人口との比較



近年新幹線が整備された(整備中含む)地方都市との人口比較

都市名(県名)	人口(万人)	備考
松山市(愛媛県)	51.1万人	
金沢市(石川県)	46.3万人	※北陸新幹線
高松市(香川県)	41.7万人	
富山市(富山県)	41.1万人	※北陸新幹線
長崎市(長崎県)	40.9万人	※九州新幹線長崎ルート(建設中)
長野市(長野県)	37.2万人	※北陸新幹線
高知市(高知市)	32.6万人	
青森市(青森県)	27.5万人	※東北新幹線
徳島市(徳島県)	25.2万人	
函館市(北海道)	25.1万人	※北海道新幹線

[人口は、令和2年度国勢調査数値]

新たに新幹線が整備される地域との経済規模比較

(1) 四国地域

(単位: 兆円)

	高知県	徳島県	香川県	愛媛県	合計
県内総生産(名目)	2.4	3.1	3.9	5.0	14.4

(2) 北陸地域

	富山県	石川県	福井県	合計
県内総生産(名目)	4.8	4.8	3.5	13.1

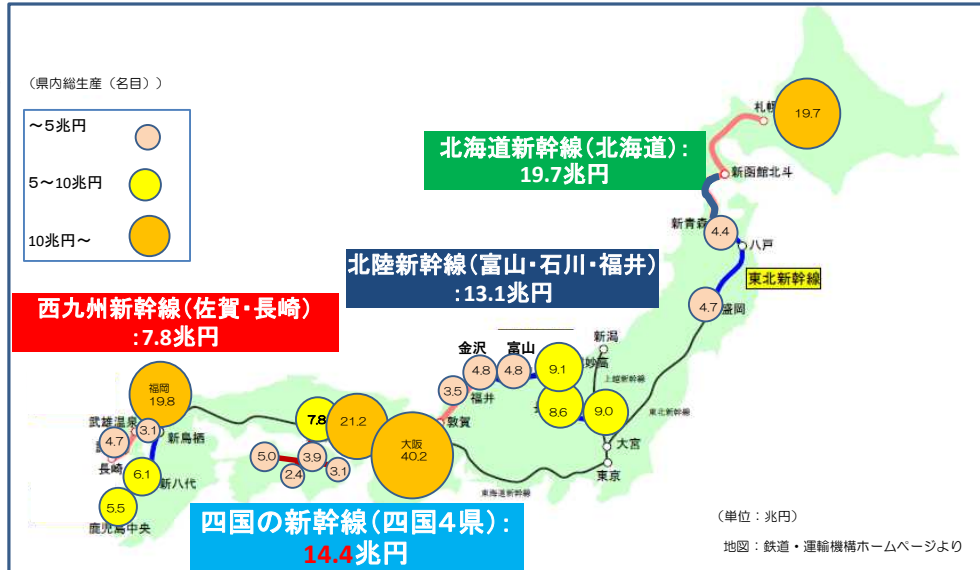
(3) 西九州地域

	佐賀県	長崎県	合計
県内総生産(名目)	3.1	4.7	7.8

(4) 北海道地域

	北海道
県内総生産(名目)	19.7

[内閣府 平成30年度県民経済計算より]



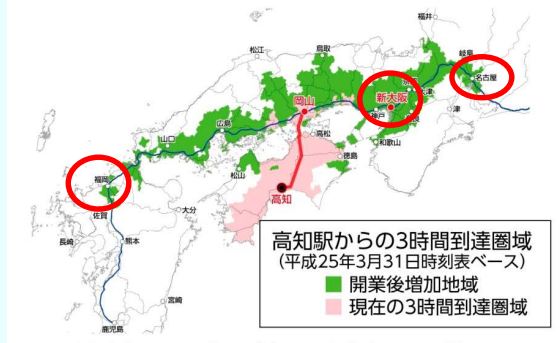
四国への新幹線の導入について(3/3)

3 導入の効果

山陽新幹線との接続により、圏域が飛躍的に拡大

高知駅からの3時間到達圏域（高知⇄岡山間を整備した場合）

四国における鉄道の抜本的高速化に関する基礎調査（平成26年3月より）



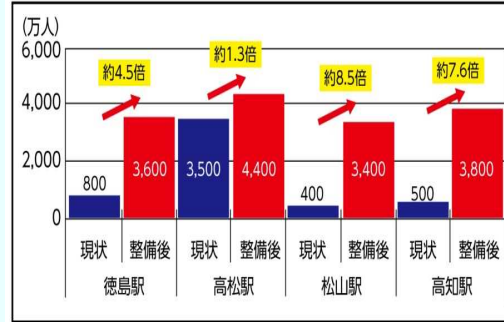
例：高知駅の3時間到達圏の変化(ケース②)

福岡市、大阪市（近畿圏）、名古屋市が3時間到達圏域に！！

圏域内人口も、7.6倍と飛躍的に拡大

3時間到達圏域内の人口比較（岡山⇄高知、松山⇄徳島間を整備した場合）

四国における鉄道の抜本的高速化に関する基礎調査（平成26年3月より）



3時間到達圏域に含まれる自治体の総人口の変化(ケース③)

圏域内人口の拡大により、経済発展や観光振興に寄与！！

大規模災害発生後の早期復興に大きく貢献

大規模災害と新幹線の復旧までの期間

年月	災害名	新幹線名称	復旧までの期間	在来線	運転再開までの期間等
H23.3	東日本大震災	東北新幹線	49日	常磐線	9年
H28.4	熊本地震	九州新幹線	13日	豊肥線	4年4か月
H29.7	九州北部豪雨	九州新幹線	運休なし	日田彦山線	バス高速輸送システム(BRT)に転換
H30.7	平成30年7月豪雨	山陽新幹線	2日	芸備線	1年3か月
R元.10	東日本台風	北陸新幹線	14日	三陸鉄道	5か月
R2.7	令和2年7月豪雨	九州新幹線	運休なし	くま川鉄道 肥薩線	未定

新幹線は大規模災害時においても非常に強靱！！

4 新幹線実現に向けた取り組み

国の取り組み

- 四国の新幹線(四国新幹線及び四国横断新幹線)は、昭和48年に「基本計画」に位置付けられており、これまで、豊予海峡の調査が完了しています。
- 平成29年度からは、「幹線鉄道ネットワーク等のあり方に関する調査」が実施され、瀬戸大橋などの既存インフラの活用、単線による新幹線整備やその他の効果的・効率的な整備手法が検討されているところです。
- 令和元年度からは、新大阪駅について、リニア、北陸新幹線との乗り継ぎ利便性の観点から、結節機能の強化や容量制約の解消のための調査等が行われております。
- 令和3年3月には、衆参国土交通委員会において、「四国における新幹線についても検討を進めること」との附帯決議が全会一致で採択されています。

四国の取り組み

- 平成26年には、「四国の鉄道高速化検討準備会」において、四国の新幹線の妥当性を検討する基礎調査を実施し、費用便益比(B/C)が「1」を上回る結果を得ています。
- 平成29年には、四国地域において官民一体の推進組織となる「四国新幹線整備促進期成会」を立ち上げ、これまで、東京での決起大会や、四国内でのシンポジウムの開催、新幹線を活かした四国の地域づくりの基本戦略の提示、国等への要望活動などに取り組み、地域の機運も高まってきています。(本年6月にも東京での決起大会を開催)
- 令和元年には、四国の新幹線の整備に伴う岡山県への波及効果の調査を実施・公表(約40億円)し、岡山県への協力要請を実施。
- 令和元年の決起大会では、「リニア中央新幹線が大阪まで延伸される令和19年(2037年)を一つのターゲットとして、四国の新幹線の開業を目指す」ことを四国4県や関係団体が正式に決議。
- JR四国が令和3年に策定した長期経営ビジョンにおいても、新幹線等による抜本的な高速化の早期実現に向けて取り組むことが明記されています。

5 政策提言の具体的内容

これまでの幹線鉄道ネットワーク等のあり方に関する調査における瀬戸大橋の活用、単線新幹線や交流人口を加味したB/Cの新たな算出方法などの検討を踏まえ、**四国新幹線・四国横断新幹線の整備計画への格上げに必要な法定調査に早急に着手することを提言します。**