

第 3 期
高知県障害者計画
(案)

令和 5 年 2 月

目 次

第1章 計画策定の基本的な考え方	1
1 計画策定の背景・趣旨.....	1
(1) 計画策定の目的.....	1
(2) 計画の位置付け.....	2
(3) 計画の期間.....	3
(4) 「障害」の定義.....	3
第2章 障害のある人を取り巻く現状	4
1 障害のある人の動向.....	4
(1) 人口及び障害のある人の状況.....	4
(2) 国や社会の動向.....	9
(3) 県民・団体等の意識.....	11
2 今後の施策推進に向けた視点.....	16
第3章 計画の基本的な考え方	17
1 基本理念.....	17
2 施策の体系.....	17
3 計画の推進.....	19
(1) 役割分担と連携.....	19
(2) 推進体制.....	20
(3) 計画の目指す姿.....	21
(4) 進行管理と点検・評価.....	22
第4章 施策の展開	26
第1節 ともに支えあう地域づくり.....	26
1 障害者差別解消の推進と心のバリアフリー.....	26
2 権利擁護の推進、虐待防止.....	31
3 地域で支え合う仕組みづくり.....	35
(1) 「高知型地域共生社会」の実現に向けた地域づくり.....	35
(2) 地域福祉活動・ボランティア活動の推進.....	37

第2節	安心して暮らせる地域づくり	39
1	安心した暮らしの確保	39
	(1) 情報アクセシビリティ・意思疎通支援の充実	39
	(2) 相談支援体制の充実	43
	(3) 地域で生活するための各種制度の周知	46
2	保健・医療と福祉サービスの充実	47
	(1) 保健・医療の充実	47
	(2) 障害のある子どもへの支援の充実	52
	(3) 生活支援・福祉サービスの充実	56
3	ひとにやさしいまちづくり	60
第3節	いきいきと暮らせる地域づくり	64
1	インクルーシブ教育の推進	64
	(1) 障害の状態や教育的ニーズに応じた指導・支援の充実	65
	(2) 特別支援学校における多様な教育的ニーズへの対応	67
2	雇用・就業の促進	69
	(1) 雇用の促進	69
	(2) 障害特性に応じた多様な働き方の推進	73
	(3) 工賃向上の取組	74
3	文化芸術活動・スポーツの振興と社会参加の促進	76
	(1) 文化芸術活動の推進	76
	(2) 生涯学習・スポーツの振興	79
第4節	災害時等に困らない地域づくり	82
1	南海トラフ地震等の災害対策	82
2	防犯対策や消費者トラブル防止の推進	87

第1章 計画策定の基本的な考え方

1 計画策定の背景・趣旨

(1) 計画策定の目的

高知県では、障害のある人もない人も、ともに支え合い、安心して、いきいきと暮らせる「共生社会」の実現を目指して、平成16年3月に第1期計画となる「高知県障害者計画 ともに地域で安心して暮らすために」を、また、平成25年3月には第2期計画を策定し、障害のある人に対する取組を総合的・計画的に推進してきました。

第2期計画の策定以降、国においては、障害者の権利に関する条約（障害者権利条約）の批准や様々な制度改正等を通じて、障害のある人の権利擁護の推進や障害福祉サービスの充実等が図られてきています。

その一方で、障害のある人の高齢化や障害の重度化、さらには家族の高齢化や「親亡き後」に向けた支援、医療的ケアの必要な子どもや発達障害のある子どもに対する支援の充実、強度行動障害など専門的な支援が必要な障害のある人への対応等の強化が求められています。

こういった障害のある人を取り巻く社会環境の変化に対応するとともに、新たな課題やニーズをふまえながら障害者施策の一層の充実を図るため、令和5年度を始期とする「第3期高知県障害者計画」（以下「本計画」という。）を新たに策定するものです。

(2) 計画の位置付け

- 障害者基本法第11条第2項に基づく「都道府県障害者計画」として、高知県における障害者施策の基本的方向を示す県行政の指針となる計画です。また、障害者による文化芸術活動の推進に関する法律（障害者文化芸術推進法）第8条に基づき策定する「障害者による文化芸術活動の推進に関する計画」としても位置づけます。
- 平成30年の改正社会福祉法の施行により福祉分野の上位計画に位置づけられた「高知県地域福祉支援計画」をはじめとする各分野の関連計画との整合・調整を図りながら取組を進めます。
- 「県民の誰もが住み慣れた地域で、健やかで心豊かに安心して暮らし続けることができる高知県」を目指して策定した「日本一の健康長寿県構想」と一体的に取組を進めます。
- 平成27年に国際連合で採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」の「誰一人として取り残さない（leave no one behind）」の理念をふまえ、共生社会の実現に向けて行政や企業、NPO、地域住民など地域のあらゆる関係者の協働により取組を進めます。



(3) 計画の期間

本計画の期間は、令和5年度から令和11年度までの7年間とします。

なお、計画期間内であっても、大きな制度改正、障害のある人を取り巻く社会情勢や施策の進捗状況等をふまえて、必要に応じて見直しを行うこととします。

(令和8年度に「障害福祉計画」の改定と併せて中間見直しを行う予定です。)

(4) 「障害」の定義

本計画における「障害」とは、障害者基本法に基づき、身体障害、知的障害、精神障害（発達障害を含む）、その他の心身の機能の障害（政令で定める難病などによる障害を含む）をさすものとし、「障害のある人（障害者）」とは、障害や社会的障壁によって継続的に日常生活、社会生活に相当な制限を受ける状態にある人をさすものとしてします。

第2章 障害のある人を取り巻く現状

1 障害のある人の動向

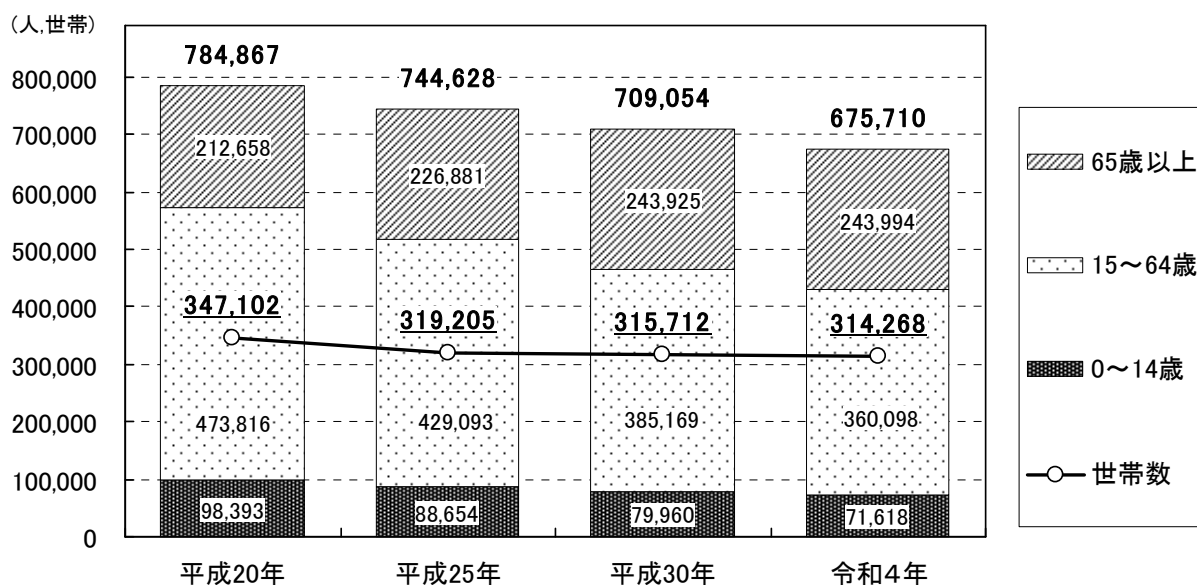
(1) 人口及び障害のある人の状況

① 人口の推移

高知県の人口は675,710人、世帯数は314,268世帯で（令和4年10月1日現在、推計人口）、人口・世帯数ともに減少傾向にあります。

少子高齢化が進み、人口総数のうち0歳から14歳の年少人口割合が10.6%となる一方で、65歳以上の高齢者人口の割合（高齢化率）が36.1%と県民の3人に1人が高齢者となっています。

人口総数と年齢階層別人口の推移



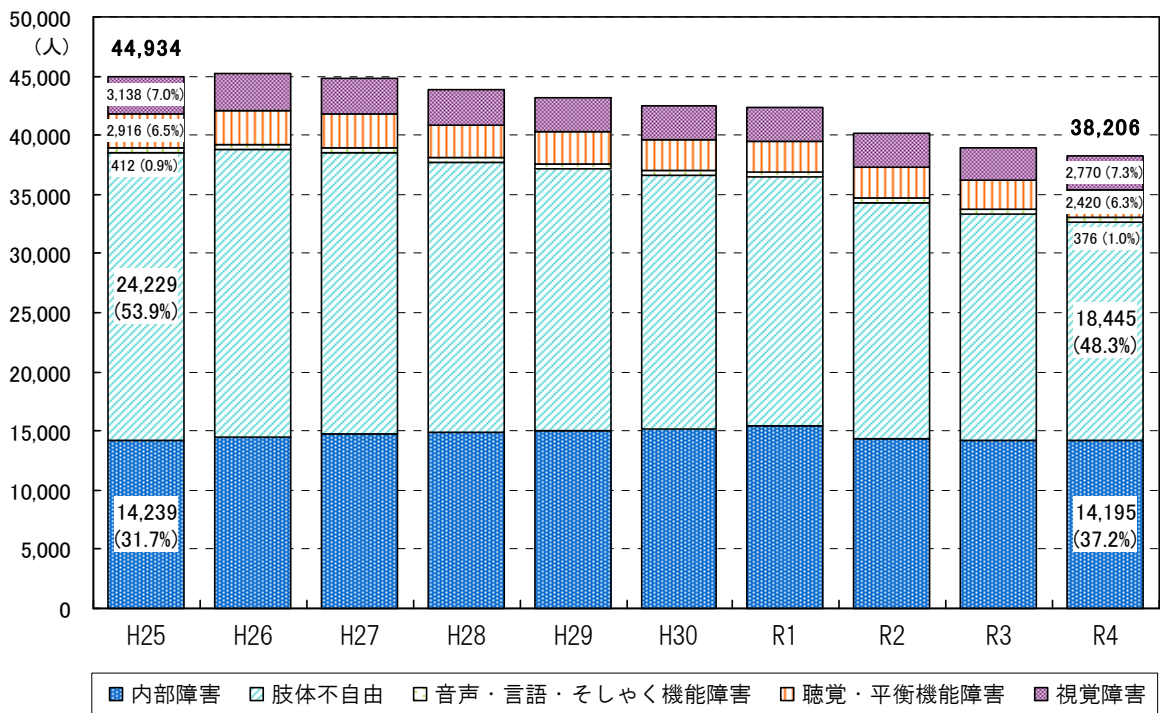
※平成20年：住民基本台帳人口（3月31日現在）、
平成25・30年：高知県推計人口（4月1日現在）、
令和4年：高知県推計人口（10月1日現在）

② 障害のある人の状況

◆身体障害者手帳の交付数（各年3月末）

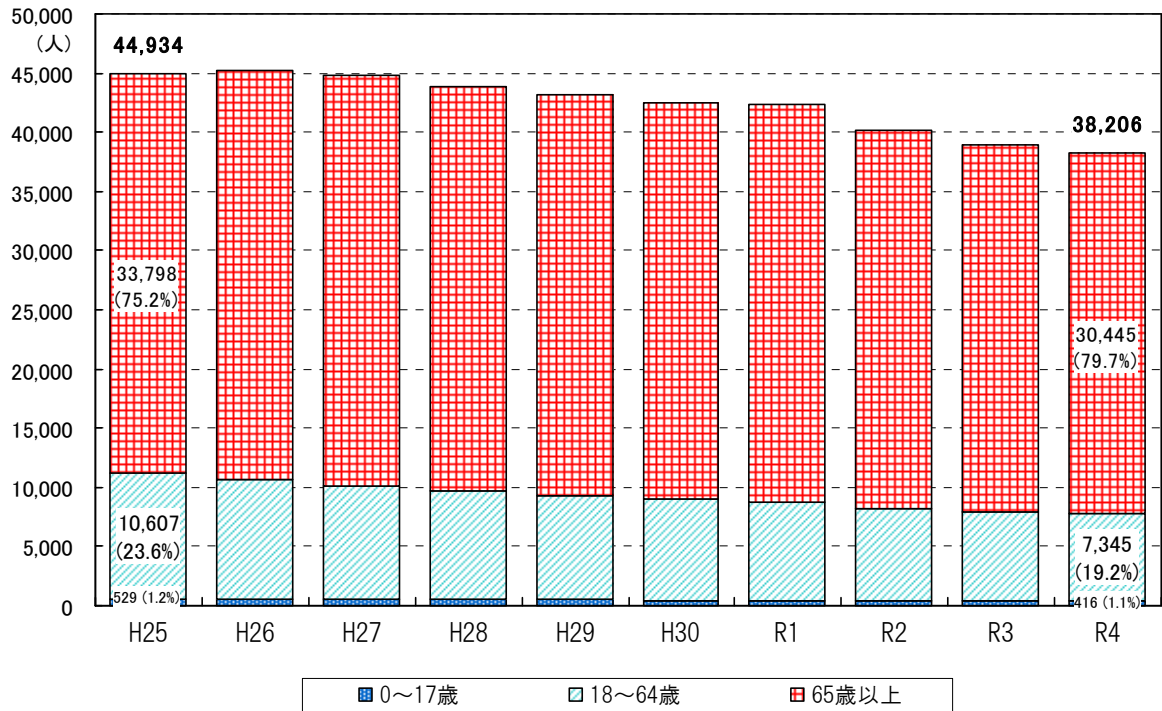
身体障害者手帳の交付数は、平成25年の44,934人から令和4年には38,206人へと6,728人（15%）減少しています。

障害の種別では、「肢体不自由」が48.3%（平成25年：53.9%）を占め、次いで「内部障害」が37.2%（平成25年：31.7%）、以下、「視覚障害」7.2%（平成25年：7.0%）、聴覚・平衡機能障害6.3%（平成25年：6.5%）、音声・言語そしゃく機能障害1.0%（平成25年：1.0%）という状況です。



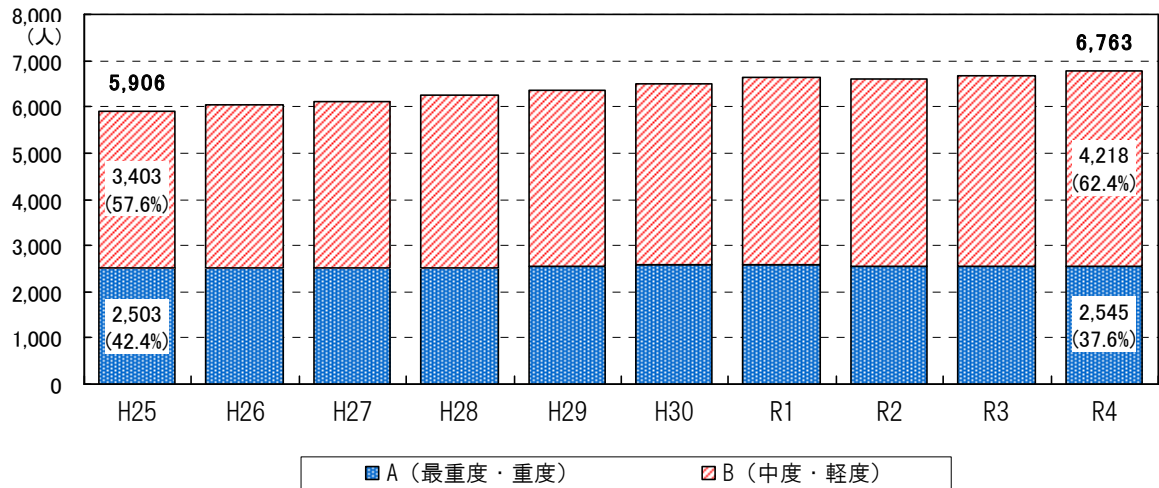
第2章 障害のある人を取り巻く現状

65歳以上の人の割合は、平成25年の75.2%から令和4年には79.7%へと、4.5ポイント増加しています。

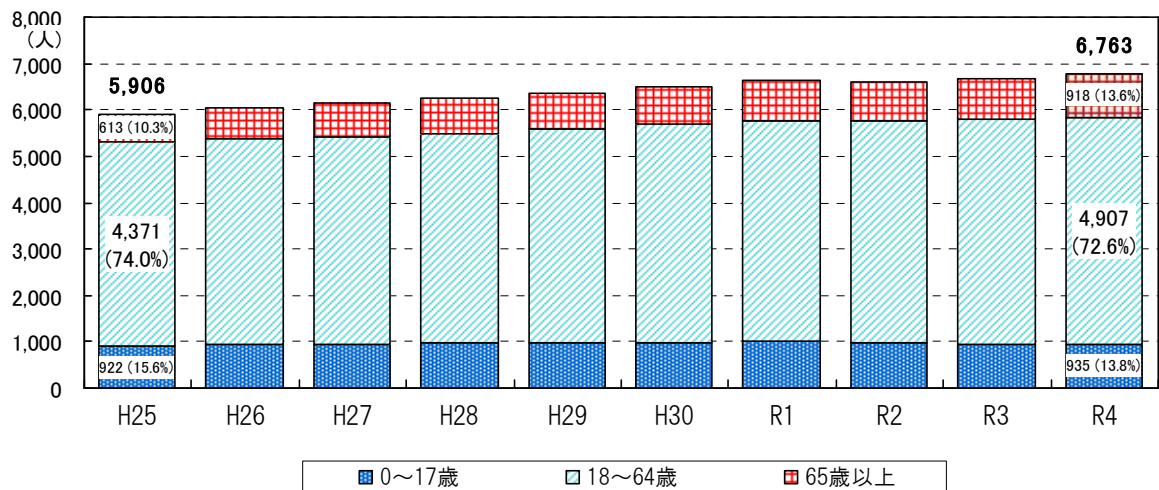


◆療育手帳の交付数（各年3月末）

療育手帳の交付数は、平成25年の5,906人から令和4年には6,763人へと、857人（14.5%）増加しています。全体数は増加していますが、重度の割合は減少傾向にあります。



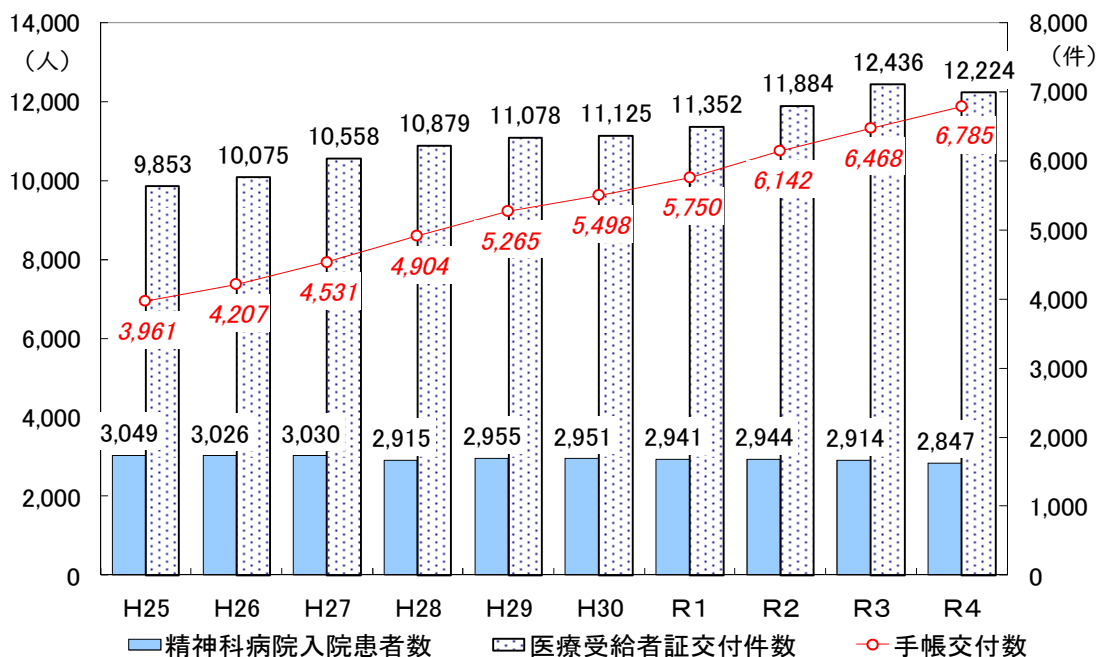
65歳以上の人の割合は、平成25年の10.4%から令和4年には13.6%と、3.2ポイント増加しています。



◆精神障害者保健福祉手帳交付数と自立支援医療受給者証（精神通院）交付件数、精神科病院入院患者数（各年3月末）

精神障害者保健福祉手帳の交付数は、平成25年の3,961人から令和4年には6,785人へと、2,824人（71.3%）増加しています。

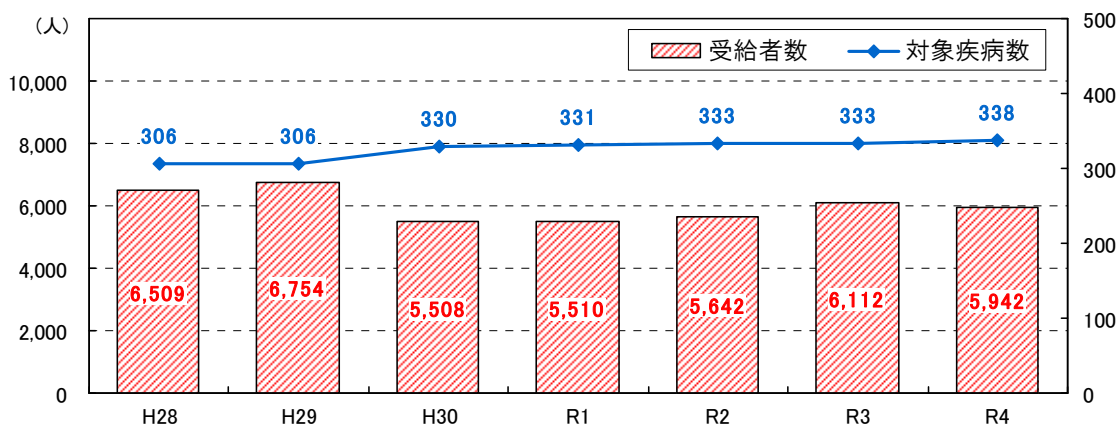
また、自立支援医療受給者証（精神通院）の交付件数は、平成25年の9,853人から令和4年には12,224人へと、2,371人（24.1%）増加しています。



◆特定医療費（指定難病）医療受給者証交付件数（各年3月末）

県内の特定医療費（指定難病）医療受給者証の交付を受けている難病のある人は平成28年の6,509人から令和4年には5,942人へと562人（8.7%）減少しています。対象疾病数は306から338まで拡大されています。

特定医療費（指定難病）医療受給者証交付件数



(2) 国や社会の動向

第2期計画の策定（平成25年3月）以降に、障害のある人に関わる様々な制度の改正等が行われています。

年度	障害福祉政策（国）の動向（主なものを抜粋）
平成26年	アルコール健康障害対策基本法の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・アルコール健康障害の発生、進行及び再発の各段階に応じた防止対策の実施と本人・家族への支援の促進
平成28年	障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（障害者差別解消法）の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・障害のある人に対する差別的取扱いの禁止、合理的配慮の提供義務等
平成30年	改正障害者総合支援法の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・地域生活を支援する新たなサービス（自立生活援助）の創設 ・就労定着に向けた支援を行う新たなサービス（就労定着支援）の創設 ・重度訪問介護の訪問先の拡大・高齢障害者の介護保険サービスの円滑な利用促進 障害者による文化芸術活動の推進に関する法律（障害者文化芸術推進法）の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・文化芸術を鑑賞・参加・創造できるための環境整備とそのための支援の促進 ギャンブル等依存症対策基本法の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・ギャンブル等依存症の発症・進行・再発の各段階に応じた防止・回復のための対策と、本人・家族への支援の促進 高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律（バリアフリー法）の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・公共交通施設や建築物等のバリアフリー化の推進、心のバリアフリーの推進 地域共生社会の実現に向けた社会福祉法の改正 <ul style="list-style-type: none"> ・「我が事・丸ごと」の地域福祉推進の理念を規定し、その理念を実現するため、市町村が包括的な支援体制づくりに努める旨を規定
令和元年	視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（読書バリアフリー法）の施行 <ul style="list-style-type: none"> ・視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する施策の総合的な実施を推進
令和2年	「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築に係る検討会」報告書 <ul style="list-style-type: none"> ・精神障害の有無や程度に関わらず、医療、障害福祉・介護、住まい、社会参加等が包括的に確保された体制の構築に向けた課題整理

年度	障害福祉政策（国）の動向（主なものを抜粋）
令和3年	<p>医療的ケア児及びその家族に対する支援に関する法律（医療的ケア児支援法）の施行</p> <ul style="list-style-type: none"> ・医療的ケア児の日常生活・社会生活を社会全体で支援するための地方公共団体の責務の明記や支援センターの設置の促進等 <p>障害者差別解消法の改正</p> <ul style="list-style-type: none"> ・障害者への合理的配慮の提供を民間の事業者にも義務付け <p>地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律の施行</p> <ul style="list-style-type: none"> ・国及び都道府県が、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する市町村の包括的な支援体制の整備への支援を行う旨を規定
令和4年	<p>障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律（障害者情報アクセシビリティ・コミュニケーション施策推進法）の施行</p> <ul style="list-style-type: none"> ・障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に向けた地方公共団体や事業者・国民の責務等を明記 <p>国連障害者権利委員会による政府報告の審査、総括所見の採択・公表</p> <ul style="list-style-type: none"> ・インクルーシブ教育を受ける権利の認識、障害者の脱施設化及び自立生活支援、精神障害者の非自発的入院及び隔離・拘束に関わる法制度の見直し、意思決定を代行する制度から支援を受けて意思決定をする仕組みへの転換等多岐にわたる事項に関し、見解及び勧告が示される <p>障害者総合支援法等の一括改正（R6.4施行）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・障害者の住まいや働き方の幅を広げることが主眼とし、一人暮らしを希望する人へのグループホームによる支援や「就労選択支援」の新設などが盛り込まれる <p>障害者差別解消法改正（R3.6公布）に基づく国の基本方針の改定（予定）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・内閣府障害者政策委員会での議論を終え、意見募集中 <p>第5次障害者基本計画（R5～R9）の改定（予定）</p> <ul style="list-style-type: none"> ・内閣府障害者政策委員会での議論を終え、国において最終調整中

この他、国では、令和4年度で終期を迎える「第4次障害者基本計画」に代わる「第5次障害者基本計画」の策定を進めており、

- ・障害者を必要な支援を受けながら自らの決定に基づき社会のあらゆる活動に参加する主体として捉えた上で、障害者の自立及び社会参加の支援等のための施策を総合的かつ計画的に推進すること
- ・災害発生時や新型コロナウイルス感染症の感染拡大など、非常時に障害者が受ける影響やニーズの違いに留意しながら取組を進めること
- ・障害者への偏見や差別意識を社会から払拭し、障害の「社会モデル」等障害者の人権の確保の上で基本となる考え方や原則への理解促進に継続して取り組み、多様性と包摂性のある社会の実現を目指すこと

などを重要視し、全ての国民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会を実現するため、障害者の自立及び社会参加の支援等のための施策を総合的かつ計画的に実施することとしています。

(3) 県民・団体等の意識

① 計画策定に向けたアンケート調査

計画の策定に向けた基礎資料とするため、障害のある人や日常生活で何かしらの支援が必要な人やそのご家族、県内にお住まいの県民の方を対象に、生活の状況や障害者施策に対する意識などを把握することを目的に実施しました。

	高知県障害者計画策定に向けたアンケート調査※	令和4年度県民意識調査
調査目的	障害のある人や日常生活で何かしらの支援が必要な人やそのご家族の現在の状況やご意見・ご要望を把握するために実施	高知県にお住まいの県民の方の障害福祉に関する意識を把握するために実施
調査対象	障害福祉サービスの利用者 〔 障害者支援施設、障害福祉サービス事業所、グループホーム、福祉ホーム、障害児入所施設、障害児通所施設、特別支援学校、特別支援学級の在籍児童・生徒又は保護者 〕 精神科病院入院患者・通院患者、精神科診療所通院患者 障害者団体所属会員 等 合計 14,167人	高知県内在住の20歳以上の方 1,500人(選挙人名簿より無作為抽出)
調査方法	各事業所・学校等に調査票を送付後、事業所・学校等を通じて回収、または回答者から返信用封筒にて調査票を回収。調査票の返送に代わりWEBによる回答も受付。 障害福祉課HPにアンケート調査実施のページを作成し、ホームページや関係団体の広報誌等を通じて、回答の実施を呼びかけた。	調査票を郵送にて配布。 回答は調査票の郵送、WEBによる回答を併用。
調査期間	令和4年9月27日～10月17日（高知市教育委員会分については11月8日～12月2日）	令和4年9月30日～10月21日
回収状況	回答数 5,533件 (回答率：39.1%)	回答数 686件 (回答率：45.7%)

令和4年度に実施した「高知県障害者計画策定に向けたアンケート調査」は「当事者調査」、「令和4年度県民意識調査」は「県民意識調査」とします。

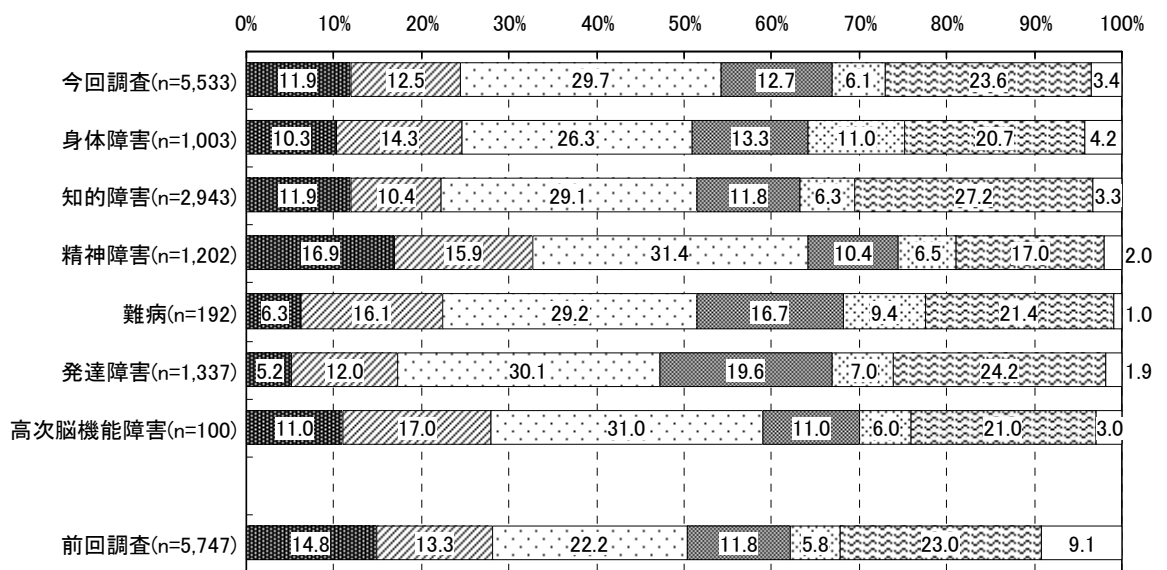
第2章 障害のある人を取り巻く現状

高知県が障害のある人にとって住みやすい県だと思うか尋ねた結果、「当事者調査」、「県民意識調査」とも「普通」と答える人が最も多く、当事者調査では前回調査の結果より「住みやすい」「まあまあ住みやすい」と答える人がやや少なくなっています。

「県民意識調査」では、「あまり住みやすいとは思わない」と答える人が「当事者調査」より多く、「住みやすい」と答える人が少なくなっています。

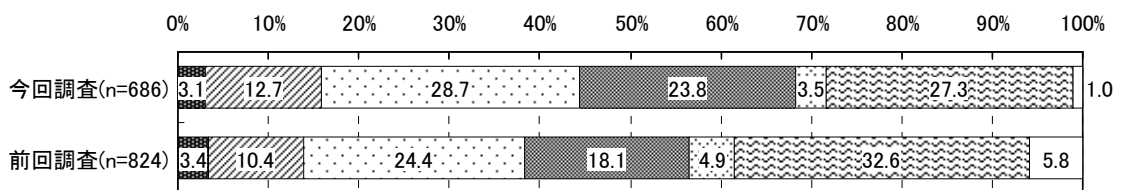
なお、その他の設問についての調査結果については、「第4章 施策の展開」の中で紹介しています。

◆高知県が障害のある人にとって住みやすい県だと思うか



■ 住みやすい ■ まあまあ住みやすい □ 普通 ■ あまり住みやすいとは思わない □ 住みにくい □ わからない □ 無回答

※当事者調査



■ 住みやすい ■ まあまあ住みやすい □ 普通 ■ あまり住みやすいとは思わない □ 住みにくい □ わからない □ 無回答

※県民意識調査

※アンケート調査結果の各設問の母数n (Number of caseの略)は、設問に対する有効回答者数を意味します。

※各選択肢の構成比(%)は、小数点第2位以下を四捨五入しています。このため、択一式の回答については構成比の合計が100%にならない場合があります。また、複数回答が可能な設問の場合、選択肢の構成比の合計が100%を超える場合があります。

※グラフ中の数字は、特に断り書きのない限りすべて構成比を意味し、単位は%です。

② 計画策定に向けた関係団体等ヒアリング調査

計画の策定に向けた基礎資料とするため、障害福祉関係団体を対象に、第2期計画策定後の10年間での変化や今後の課題などについてそれぞれの立場から感じていることを伺いました。

調査目的	本計画の策定にあたって、障害福祉関係団体の立場からご意見を伺い、計画策定の参考とするために実施しました。
調査対象	高知県障害者施策推進協議会へ委員が参画する障害福祉関係団体 12団体 高知県身体障害者連合会、高知県視力障害者の生活と権利を守る会、高知県聴覚障害者協会、高知県肢体障害者協会、高知県重症心身障害児（者）を守る会、高知県身体障害者（児）施設協会、高知県知的障害者育成会、高知県知的障害者福祉協会、高知県自閉症協会、高知県精神障害者地域生活支援施設連絡会、高知県難病団体連絡協議会、高知県社会就労センター協議会
実施方法	ヒアリング調査票の配布・回収
調査期間	令和4年12月28日～令和5年1月17日
調査項目	この10年間で変わったと感じること（良くなった点、新たに課題と感じる点など）、人材育成や人材確保に向けた課題の他、障害者計画の策定や今後の福祉施策の推進に向けたご意見・ご要望等

(主な意見)

○この10年間で変わったと感じること（良くなった点）

〈権利擁護〉

- ・障害者の権利擁護や虐待防止への意識が強くなっている。

〈障害児支援〉

- ・高度な医療的ケアを必要とする子どもはほとんど施設入所だったが、一部の地域で福祉サービス、訪問診療・訪問看護等の利用により在宅生活ができるようになった。医療的ケア児も外出の機会も増え、通学・通園できるケースが出てきた。
- ・行政からの情報発信が充実し、乳幼児期に障害の診断・子育て相談ができる医療機関等につながり、親が障害特性・子どもの成長段階に合った生活上の相談ができる機会・学びの場が増えた。
- ・放課後等デイサービスが、劇的に増え、保護者のレスパイト先・生活支援先が増えた。
- ・自閉症・発達障害児に対応できる医療関係者が、身近に増えているのではと思う。

〈サービス提供〉

- ・障害福祉サービスでは新たなサービスが増え、本人に合ったサービスを選びやすくなった。

〈雇用・工賃〉

- ・企業による障害者雇用が進んできた。
- ・農福連携が一部地域で活性化し、ひきこもりの方や就労に結びつかなかった方の新たなチャレンジの場ができた。他業種での取組も広がろうとしている。

○この10年間で変わったと感じること（新たに課題と感じる点）

〈情報アクセシビリティ〉

- ・読書バリアフリー法、情報アクセシビリティ・コミュニケーション施策推進法は成立したが、視覚障害者への深刻な情報不足は改善されていない。
- ・聴覚に障害のある人は聞こえる人と同等に情報を得られていない状況は変わらない。聞こえる人と同じように得られる状態が当たり前という意識、理解がまだ足りない。

〈障害児支援〉

- ・発達障害・自閉症については、以前より知られるようになったが、正しく理解して対応できている現場は少ない。知的を伴わない発達障害の子ども・大人への理解について、社会全体での周知がもっと必要。
- ・重度の障害児・者への長期にわたる支援が不十分。地域で暮らす上での、保護者支援（生活面、保護者が病気・入院・レスパイト等）が必須。
- ・医療的ケアが必要な子どもも大学進学、就職の機会を当たり前になるよう成長や発達、生活における支援や環境整備、支援のネットワーク作りなど乳幼児期から想定した切れ目のない支援が必要。

〈サービス提供〉

- ・利用できる社会資源は、障害児の長期休み（高知市周辺）については、多くなったと感じるが、それ以外は少なくなった印象がある。
- ・都市部にサービスが集中し、地方ではサービスや資源がなく、利用者が選択する自由がないため、住み慣れた場所により格差が生まれている。

〈ひとにやさしいまちづくり〉

- ・点字ブロック上への駐車禁止など、障害者に対する意識の向上と普及啓発に努めてほしい。
- ・視覚障害のある人が自由に町を歩くために、音響式信号機を充実してほしい。

〈教育〉

- ・小中学校の教職員に対する障害の特性への理解・支援を全般的に深めるような取り組みが必要。

〈雇用・工賃〉

- ・障害者雇用先の障害特性への理解普及や就労先へ職員や当事者支援のできる方の確保と育成。
- ・視覚障害者の雇用については、あんまマッサージ鍼灸以外の就労に関してはあまり進歩があると実感できない。
- ・就労継続支援B型事業所では、重度の方の利用希望が増えている。工賃向上＝生産性アップ→スキルアップを求められるが、利用者の高齢化や重度化、新規利用者の減少、人材不足といった課題がある。
- ・B型事業所の報酬単価が、平均工賃により変動するため、安定した経営が難しくなった。地域によっては作業確保が厳しく、工賃アップにつながらない。

〈災害対策〉

- ・避難所までの安全な誘導や、避難所での安心した生活ができるのか不安を感じる。
- ・医療的ケア児者は他の要配慮者とは異なる課題も多いため、実際の避難訓練や勉強会等を継続するなど早急に対策を進めてほしい。

〈新型コロナウイルス感染症への対応について〉

- ・医療機関等における障害特性に応じた合理的配慮が必要。
- ・医療機関等における障害特性や障害に配慮したコミュニケーションへの理解が必要。

○人材確保や人材育成に向けた課題等

- ・各事業所の活動だけでは人材確保が厳しく、県をあげてのさらなる支援が必要。
- ・よい人材確保のためには、福祉分野全体の賃金の底上げが必要。
- ・福祉の魅力ややりがいを若い人たちに伝えていかなければいけない。
- ・障害者と対話を重ね、障害者の身になって福祉行政に携わる人材育成が大切。
- ・虐待防止のため、ストレスをためこまないための研修などの充実が必要。

○今後の福祉施策に向けたご意見・ご要望

- ・災害対策基本法に情報保障が明確化されたことを踏まえ、情報保障について具体的に計画に盛り込む必要がある。
- ・重度障害者の親は親なき後のことを大変切実に悩んでいるので、親が安心して託せる障害者施策を確立してほしい。
- ・あったかふれあいセンターや集落活動センターのように、各地域に住民のとまり木ができることで、より住民の安心した住みよい地域づくりとなる。

2 今後の施策推進に向けた視点

① 障害や障害のある人への一層の理解の促進と地域で支え合う仕組みづくり

共生社会の基盤となる障害や障害のある人への正しい理解の一層の促進に加えて、安心して暮らしていくために住民の誰もがお互いに気にかけて合う地域づくりに向けた意識醸成や市町村における包括的な支援体制づくりが必要です。

② 社会のあらゆる場面におけるアクセシビリティの向上

情報アクセシビリティ（取得・利用）の向上やコミュニケーション（意思疎通）手段の充実、道路・公共交通機関・建築物の一層のバリアフリー化による誰もが移動・利用しやすい環境の整備など、社会のあらゆる場面におけるアクセシビリティの向上が必要です。

③ 地域での生活を支援するサービスや体制の充実

障害のある人の高齢化や障害の重度化、さらには、家族の高齢化や「親亡き後」に対する不安の声が多く聞かれる中、障害のある人が安心して暮らし続けられるよう、障害特性や多様なライフステージに対応したサービスの充実や、身近な地域での相談支援体制、保健、医療、福祉、保育、教育などの関係者が連携した支援体制が必要です。

④ 教育の充実や就労、芸術文化やスポーツ等の社会参加の機会の拡大や環境の整備

特別な支援が必要な幼児児童生徒の増加や、障害の多様化が見られる中、教職員の専門性の向上や個々の特性に応じた指導・支援の体制の充実・強化が必要です。

また、障害特性に応じて多様な働き方を選択できる環境の整備や障害の有無に関わらず誰もが地域において生涯を通じて文化芸術やスポーツ等様々な活動に親しむことができる機会の拡大と環境の整備が必要です。

⑤ 地震・台風等の非常時や感染症発生時における支援体制の充実

地震・台風等の非常時や新型コロナウイルス感染症等の感染症発生時には、障害のある人がより深刻な影響を受けることがあることから、その影響やニーズに留意した各種施策の推進が必要です。

第3章 計画の基本的な考え方

1 基本理念

障害のある人もない人も、ともに支え合い、
安心して、いきいきと暮らせる「共生社会」

本計画では、全ての県民が、障害の有無に関わらず、互いに人格と個性を尊重し合いながら、地域でともに暮らし、ともに支え合い、そして安心して、いきいきと暮らすことができる「共生社会」を目指した地域づくりを進めます。

2 施策の体系

基本理念の実現に向け、4つの施策体系の柱に基づく取組を総合的に進めます。

① ともに支えあう地域づくり

共生社会の実現に向けて、障害や障害のある人に対する正しい理解のより一層の促進を図るとともに、住民誰もがお互いに気かけ合う地域づくりに向けた意識醸成を図ります。

② 安心して暮らせる地域づくり

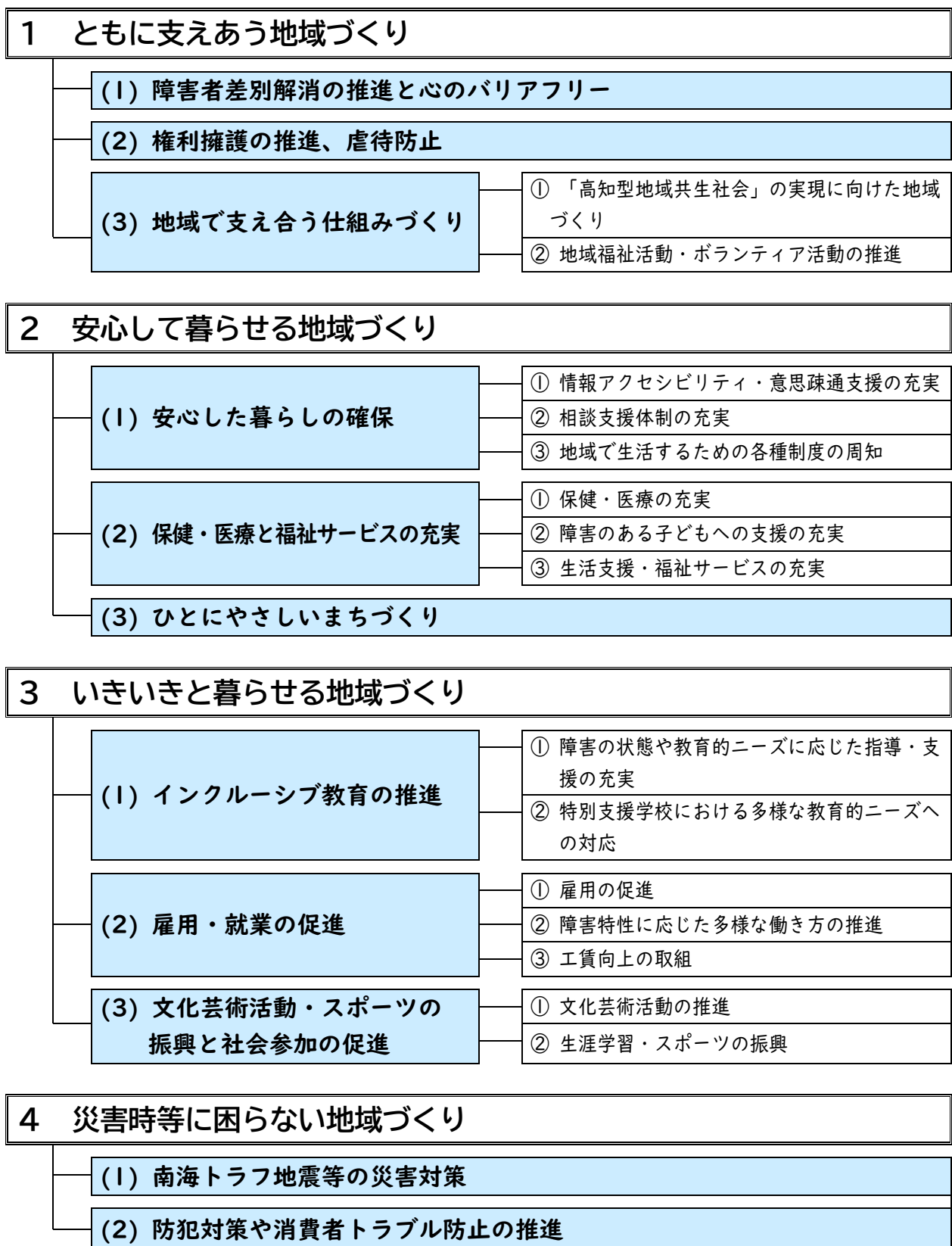
身近な地域で安心して暮らすことができるよう、社会のあらゆる場面におけるアクセシビリティの向上を図るとともに、障害特性やライフステージに対応したサービスや、保健や医療など様々な関係者が連携した支援体制の充実を図ります。

③ いきいきと暮らせる地域づくり

多様な教育的ニーズに応じた切れ目のない指導・支援の充実を図るとともに、障害特性に応じて多様な働き方を選択できる環境の整備や、地域において生涯を通じて文化芸術活動やスポーツ等様々な活動に親しむことができる機会の拡大と環境の整備を図ります。

④ 災害時等に困らない地域づくり

災害発生時等や感染症の拡大期などの非常時における障害のある人の安全を確保するため、障害のある人が受ける影響やニーズの違いに留意しながら各種施策を推進するとともに、障害のある人が犯罪や消費者トラブルの被害に遭わないよう、関係機関や地域住民等が連携した取組を推進します。



3 計画の推進

(1) 役割分担と連携

障害のある人もない人も、ともに支えあい、安心して、いきいきと暮らせる「共生社会」の実現は、行政の取組だけでは実現できません。本計画の推進にあたっては、県民、障害のある人、障害者関係団体、企業・事業者、福祉サービス事業者、市町村、県等が、それぞれの役割を担い、お互いに連携しながら、取組を進めていくことが必要です。

① 県民

障害や障害のある人への県民一人ひとりの正しい理解が共生社会の基盤となります。障害のある人への正しい理解を深め、障害特性に応じた配慮を行うとともに、誰もが安心して暮らすことができるように、住民同士がつながり、気にかけることができる地域づくりに向けてそれぞれの立場で取り組んでいくことが必要です。

② 障害のある人、障害者関係団体

障害のある人は、共生社会の実現に向けて、主体的に地域社会の活動に参加し、地域の人たちとの交流を深めていくことが必要です。さらには、地域における障害への理解を深めるため、障害特性に応じて必要な配慮や困りごとなどについて積極的に発信していくことが大切です。

また、障害者関係団体は、障害のある人やその家族等のニーズに応じた支援活動、障害や障害のある人に対する正しい理解を深めるための啓発活動など、個人や一事業者ではできない活動を自主的かつ積極的に実施することが必要です。

③ 企業・事業者

障害者差別解消法に基づき義務づけられた障害のある人への合理的配慮について、理解を深め、適切に対応する必要があるほか、障害の有無に関わらず利用しやすい施設や設備等の環境の整備やアクセシビリティに配慮した情報提供に努める必要があります。

また、働く意欲のある障害のある人の積極的な雇用を進めるとともに、職業能力の開発や向上など雇用の安定に向けた取組が求められます。

④ 福祉サービス事業者

福祉サービスに関する情報提供のほか、障害のある人の意思や人格を尊重し、障害のある人の立場に立った適切なサービスの提供に努めるとともに、サービスの質の向上に努めることが求められています。

⑤ 市町村

市町村は、障害福祉サービス等の実施主体であるとともに、住民に最も身近な立場から住民ニーズを的確に把握し、地域生活を支えるためのきめ細やかなサービスの提供を行っていくことが必要です。そのため、保健・医療・福祉サービスを総合的・一体的に提供するための計画づくりや、サービス提供のための基盤整備などを進めていく役割が期待されています。

⑥ 県

障害のある人の生活全般にかかる福祉や医療、雇用、教育、社会参加の推進など幅広い分野にわたる障害者施策の円滑な推進に向け、国、関係機関等との連携を強化するとともに、各種制度の充実や財源の確保などを必要に応じて要請します。

また、市町村単位で行うことが困難な広域的あるいは専門的な事業の実施や、市町村への助言・支援に加えて、地域間で格差が生じないようなサービス提供体制づくりを推進します。

(2) 推進体制

① 関係機関・団体との連携

本計画は、各分野の関係者により構成される「高知県障害者施策推進協議会」の意見をふまえながら、市町村、関係機関・団体等との連携のもと、計画的かつ効果的に推進します。

また、地域自立支援協議会をはじめとする関係法令に基づく協議会等を中心として、事業者や関係機関と連携しながら、それぞれの地域の実情に応じた施策を推進します。

② 計画推進のための普及・啓発

市町村をはじめ、各団体や県民、企業等が連携してこの計画に取り組んでいけるよう、障害や障害のある人の理解の促進と併せ、計画の趣旨や各種事業について、様々な機会を通じて積極的に普及・啓発を行います。

③ 政策・方針検討の場への障害のある人の参画促進

障害者施策をはじめ、各分野の政策・方針を検討する際には、障害のある人の視点で暮らしやすいまちづくりを進めていくため、各種審議会や委員会などへの障害のある人の積極的な参画を図り、障害のある人やその家族の意見が反映できるような体制づくりを進めます。

④ 様々な意見の反映

本計画は、県民の皆様の意見に加え、各障害者関係団体、「高知県障害者施策推進協議会」の意見・要望を基に策定しています。

これらの意見や要望のうち、計画に直接盛り込むことができなかったものについても、今後の施策の推進や見直しなどの中で可能な限り反映させることに努めます。

(3) 計画の目指す姿

本計画では、基本理念である『障害のある人もない人も、ともに支えあい、安心して、いきいきと暮らせる「共生社会」の実現』を目指しています。

その「共生社会」の実現に向けて計画全体の進捗状況を図る上で、「県民意識調査」や「当事者調査」の結果に基づき、参考とすべき指標を参考指標として、本計画期間中に目指す目標値を設定し、中間見直し及び次期計画策定時に確認、評価を行います。

参考指標	現状値 (R4)	目標値 (R11)
障害のある人が周りの人の理解が進んでいると感じる人の割合	54.4%	65.0%
障害のある人が「高知県が障害のある人にとって住みやすい県」と感じる割合	54.1%	65.0%
障害のある人の社会参加が進んだと思う割合	45.2%	55.0%
障害のある人が地震等の災害時に「不安に思うことがない」と回答する割合	12.4%	50.0%

(4) 進捗管理と点検・評価

① 計画の着実な推進

本計画の着実かつ効果的な推進を図るため、計画を立て（Plan）、実施（Do）、その進行状況を定期的に把握し点検・評価（Check）した上で、その後の取組に反映する（Action）、というPDCAサイクルの考え方にに基づき、各施策や事業の実施状況について定期的に点検・評価を行うとともに、施策の充実・見直しについての検討を進めます。

② 進捗状況を評価するための指標

計画を着実かつ効果的に実施するため、進捗状況等を客観的に判断できるよう、施策体系の4つの柱のIIの施策分野ごとに「KPI」（評価指標：目標に対して施策が達成されているかを定量的に示す指標のこと。）を設定します。

③ 進捗管理と指標等の見直し

計画の進捗管理については、設定した「KPI」に係る進捗状況等を毎年、「高知県障害者施策推進協議会」に報告し、成果や課題等の把握・分析を行い、さらに必要な対策の追加や指標の見直しを行うことで、次年度以降の施策・事業に反映させていきます。

なお、本計画における「KPI」は、県における様々な分野の計画等との整合性を図るものとし、他の計画の見直しに併せて、見直しを行うこととします。

《KPI（評価指標）》

基本方針	施策分野	KPI（評価指標）	現状値（時点）	目標値（時点）
ともに支えあう地域づくり	障害者差別解消の推進と心のバリアフリー	障害者差別解消法に基づく「職員対応要領」策定市町村数	13市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
	権利擁護の推進、虐待防止	中核機関設置市町村数	16市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
		成年後見制度利用促進基本計画策定市町村数	20市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
	地域で支え合う仕組みづくり	包括的な支援体制の整備に取り組む市町村数	6市町 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
令和5年度に構築する地域共生社会ポータルサイト閲覧者数		-	10万人 (R11年度)	

基本方針	施策分野	K P I (評価指標)	現状値 (時点)	目標値 (時点)
安心して暮らせる地域づくり	安心した暮らしの確保	手話通訳者など意思疎通支援者の人数	手話通訳者：113人 要約筆記者：93人 失語症者向け：16人 盲ろう者向け：90人 (R4.4)	手話通訳者：150人 要約筆記者：130人 失語症者向け：50人 盲ろう者向け：120人 (R11年度)
		基幹相談支援センターの設置数	5カ所 (R4.4)	14カ所 (R5年度)
		主任相談支援専門員の人数	11人 (R4.4)	23人 (R5年度)
	保健・医療と福祉サービスの充実	病床機能報告における回復期の病床数	2,011床 (R2年度)	3,286床 (R7年度)
		小児科医師数	104人 (R2年度)	110人以上 (R5年度)
		新生児聴覚検査受診率	99.4% (R2年度)	100% (R11年度)
		新生児聴覚検査精密検査受診率	94.4% (R2年度)	100% (R11年度)
		1歳6か月児・3歳児健康診査受診率	1歳6か月児：94.7% 3歳児：94.7% (R3年度速報値)	1歳6か月児：98% 3歳児：98% (R11年度)
		健診後のアセスメントの場への専門職(心理職・言語聴覚士等)の関与(市町村数)	27市町村等 (90%) (R4.4)	34市町村等 (R5年度)
		医療的ケア児等コーディネーター人数	82人 (R4.9)	120人 (R5年度)
		医療的ケア児支援センターにおける延べ相談件数	82件 (R3年度)	120件 (R5年度)
		アウトリーチ推進事業を実施している圏域数	2圏域 (R4.4)	5圏域 (R11年度)
		児童発達支援センターの設置数	6カ所 (R4.4)	12カ所 (R5年度)
		発達障害の診療を行う医療機関数	29カ所 (R3年度)	35カ所 (R5年度)
		発達障害者支援センターにおける情報発信(HPのアクセス数)	573件 (R4.6)	1,500件/月 (R5年度)
		ひとにやさしいまちづくり	路線バス事業者のノンステップバス導入比率	52.9% (R4.5)
	高知県ひとにやさしいまちづくり条例による届け出における整備項目適合率		67.9% (R3年度)	80.0% (R11年度)

第4章 施策の展開

基本方針	施策分野	K P I (評価指標)	現状値 (時点)	目標値 (時点)
いきいきと暮らす地域づくり	インクルーシブ教育の推進	研修内容を所属校で具体的な支援に生かすことができる	3.5 (4件法) (R4.9)	3.6 (R11年度)
		ユニバーサルデザインについて、県が示す5つの重点事項※を全ての教室で実践している学校の割合 ※県が作成する「すべての子どもが『分かる』『できる』授業づくりガイドブック」に基づいて示されている、例えば「授業のめあてを提示する」などの具体的取組	小：97.4% 中：97.3% 高：93.9% (R4.9)	小：100% 中：100% 高：100% (R5年度)
		「個別の指導計画」が作成され、校内支援会や職員会議における情報共有のもと、組織的な指導・支援が実施されている幼児児童生徒の割合	保幼：77.2% (R3年度) 小：86.5% 中：75.2% 高：93.3% (R4.9)	保幼：100% 小：100% 中：100% 高：100% (R5年度)
		「個別の指導計画」が必要な幼児児童生徒のうち、「個別の教育支援計画」や「引き継ぎシート」等のツールを活用して引き継ぎが行われた児童生徒の割合 (第1学年)	保幼→小：69.5% 小→中：79.2% 中→高：46.2% (R4.9)	保幼→小：100% 小→中：100% 中→高：80%以上 (R5年度)
		特別支援学校の授業等において、毎日1回以上ICTを活用している児童生徒の割合	全学部：33.9% (R3年度)	100% (R5年度)
		5領域全ての特別支援学校教諭二種免許以上を保有する県立特別支援学校の教員の割合 (採用3年未満と人事交流3年未満を除く)	67.2% (R3年度)	90% (R5年度)
		特別支援学校小学部の児童の居住地校交流の実施率	63.6% (R3年度)	90%以上 (R5年度)
		知的特別支援学校就職率 (A型を含めた一般就労)	41.7% (R3年度)	全国平均以上 (R11年度)
		学校等における医療的ケア看護職員研修により専門性が向上した看護職員の割合：肯定的な回答	-	90%以上 (R5年度)
		雇用・就業の促進	障害者職業訓練による就職者数	14人 (R3年度)
	テレワークによる新規就職者数		3人 (R3年度)	10人/年以上 (R5年度)
	農業分野で就労する障害のある人の人数		529人 (R3年度)	700人 (R5年度)
	平均工賃月額		20,597円 (R3年度)	22,000円 (R5年度)

基本方針	施策分野	K P I (評価指標)	現状値 (時点)	目標値 (時点)
	文化芸術活動・スポーツの振興と社会参加の促進	県民文化ホール等の県立文化施設における障害のある人への芸術文化を鑑賞する機会の創出	-	年に1回以上
		障害のある人の文化芸術活動の充実に向けた県内博物館等担当者への研修会の開催や情報提供の実施	-	年に1回
		有資格指導者数 (障害者スポーツ指導員)	初級：132人 中級：53人 上級：18人 (R3年度)	R4年度から 10%増 (R9年度)
		障害者がスポーツ活動をする事ができる団体数 (身近な地域におけるスポーツ機会の拡充)	26団体 (R3年度)	36団体 (R9年度)
		障害者スポーツセンターと連携し地域の活動支援を行う体制ができていないエリア数 (障害者スポーツの活動支援)	1 (R3年度)	6 (R9年度)
災害時等に困りなご地域へ	南海トラフ地震等の災害対策	L2津波浸水想定区域内における同意取得者(優先度が高い方)の個別避難計画作成率	34.7% (R4.9.30)	80% (R6年度)
		福祉避難所受入可能人数	10,514人 (R4.9.30)	10,734人 (R6年度)
	防犯対策や消費者トラブル防止の推進	特別支援学校への消費生活出前講座の回数	3回 (R3年度)	6回 (R11年度)
		集落活動センターでの消費生活出前講座の回数	1回 (R3年度)	5回 (R11年度)

※時点の表記について

○年度：○年度末時点を示しています。

第4章 施策の展開

第1節 ともに支えあう地域づくり

1 障害者差別解消の推進と心のバリアフリー

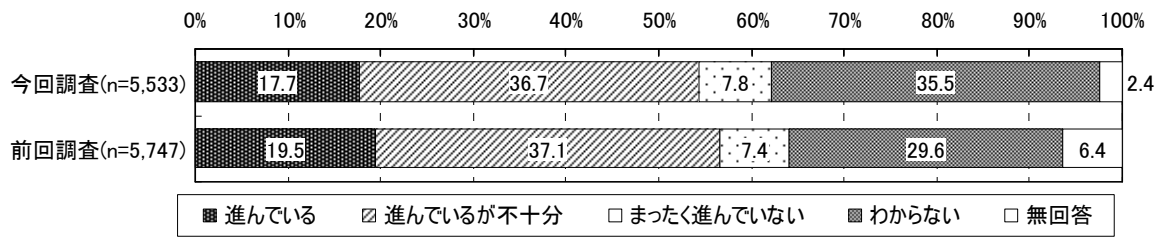
《現状と課題》

- 共生社会の実現に向けて、現在進めている障害者施策を実効性あるものとするためには、社会全体で障害や障害のある人への理解を深める基盤づくりが必要不可欠です。

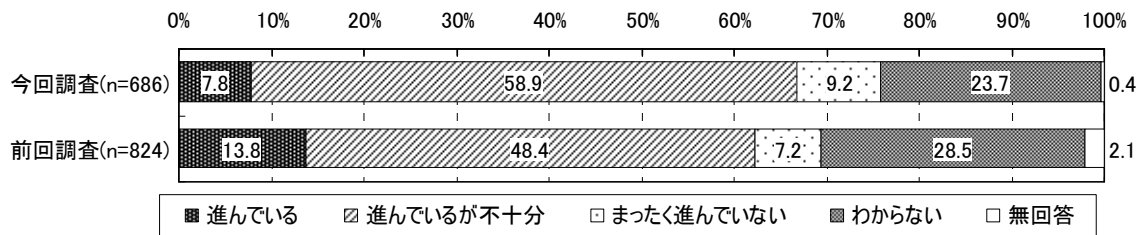
- 障害者権利条約や障害者基本法、平成28年に制定された障害者差別解消法等をふまえ、県では、平成29年3月に高知県障害者差別解消支援地域協議会を設置し、地域における障害者差別に関する相談等について情報を共有し、障害者差別を解消するための取組を進めてきました。また、障害者週間（12月3日～12月9日）に開催する広く県民を対象とした普及啓発イベントや市町村職員等への研修の開催を通し、障害のある人への配慮等について理解促進を図ってきました。

- 「県民意識調査」では、障害のある人への理解が10年前と比較すると少しずつ進んできているという結果が出ていますが、「当事者調査」では、平成24年度に実施した同調査の結果と比較すると、理解が進んでいると感じている人がやや少なくなっており、2つの調査結果を比較すると、周りの人の理解に対する認識にずれがあることがうかがえます。

◆障害や障害のある人に対する周りの人の理解は進んでいると思うか



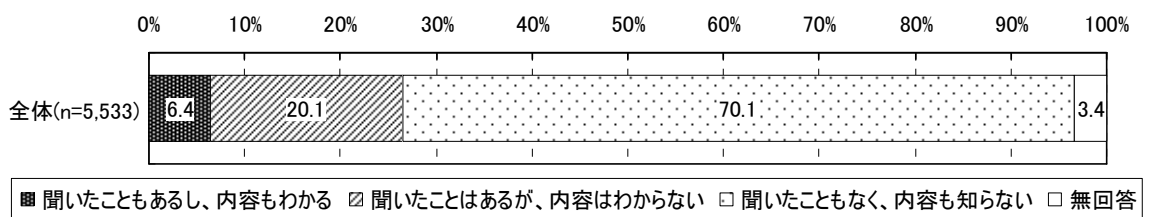
※当事者調査



※県民意識調査

○また、「当事者調査」では、「障害者差別解消法」について、「聞いたこともあるし、内容もわかる」または「聞いたことはあるが、内容はわからない」と回答した人の割合が26.5%と認知度が低いことから、さらなる周知が必要な状況です。加えて、障害者差別解消法の一部改正法の施行により、公的機関に加え民間事業者についても合理的配慮の提供が義務化されることから、法律の趣旨等に関する普及啓発等の取組を一層強化する必要があります。

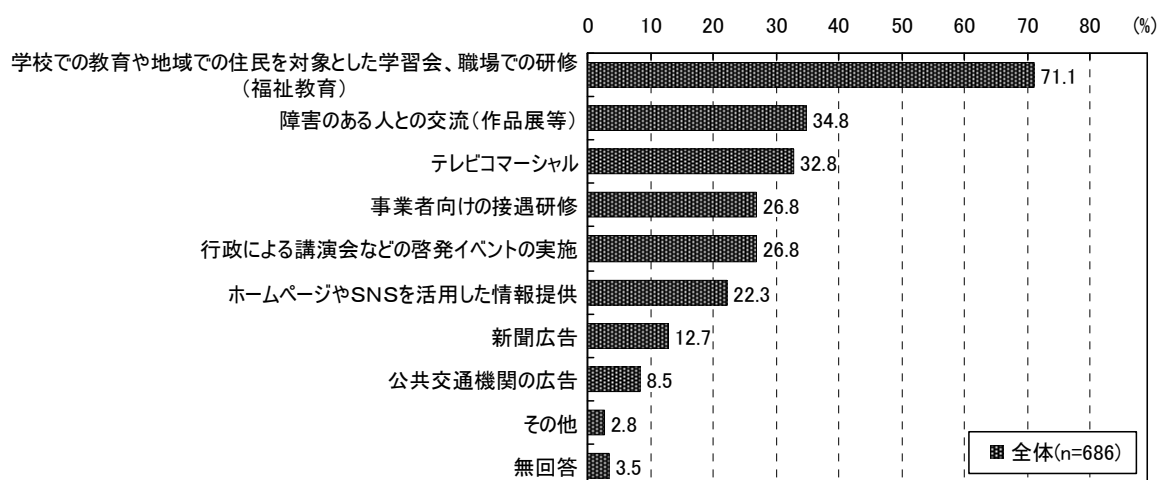
◆障害者差別解消法について知っているか



※当事者調査

- 「県民意識調査」では「共生社会」を実現するための、県民の方への効果的な普及啓発として「学校での教育や地域での住民を対象とした学習会、職場での研修（福祉教育）」との回答が71.1%と最も多く、学校や地域、職場における福祉教育を積極的に推進していく必要があります。

◆「共生社会」の実現に向けた効果的な普及啓発の方法は何だと思うか



※県民意識調査

《推進施策》

① 障害者差別解消の推進と普及啓発活動の強化

障害や障害のある人に対する正しい理解や障害のある人への差別的取扱いの禁止や合理的配慮の提供等の取組について一層の普及啓発を行うとともに、障害を理由とする差別等の解消を図るための相談支援体制を整備します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・外見からは分からなくても援助や配慮を必要としていることを示す「ヘルプマーク」をはじめとした障害のある人に関するマークの普及啓発の推進	障害福祉課
・「障害者週間」における障害者団体や市町村などと連携した普及啓発の推進	障害福祉課
・障害のある人への差別に対する相談に関する市町村窓口での対応力向上に向けた職員研修の実施	障害福祉課

取組内容	主な担当課
・障害を理由とした差別に関する相談及び紛争防止などの体制整備	障害福祉課
・県民や事業者等が、障害のある人に対する不当な差別的取扱いの禁止や合理的配慮の提供等に関する理解を深めるための普及啓発の実施	障害福祉課

② 人権教育や福祉教育の推進

障害のある人もない人も互いに人格と個性を尊重する共生社会の実現に向けて、社会全体が障害や障害のある人に対する正しい理解と人権尊重の重要性について理解を深めていくための人権教育や福祉教育を推進します。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・特別支援学校と地域の小中学校、高校との交流及び共同学習等を通じた障害に対する理解の促進や共生社会づくりの推進	特別支援教育課
・障害者団体と連携した小中学校における出前講座の実施や県民向けの障害特性への正しい理解と配慮に関する普及啓発	障害福祉課 障害保健支援課
・就学前教育、学校教育、社会教育の各分野における人権感覚の向上を図るための研修等を通じた人権教育の推進	人権・男女共同参画課 人権教育・児童生徒課 教育センター

③ 行政機関における配慮の推進

県や市町村などの行政機関において、障害のある人への合理的配慮の提供や環境整備が行われるよう取組を強化するとともに、ホームページや広報誌など行政情報の提供にあたっては、アクセシビリティに配慮した情報提供に努めます。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・「職員対応要領」に基づく社会的障壁の除去への必要かつ合理的な配慮の提供やハード面・ソフト面にわたる環境整備の徹底	知事部局、議会事務局、教育委員会、警察本部及び警察署、公安委員会を除く行政委員会事務局に属する職員
・多様な障害特性に配慮した情報提供の推進	知事部局、議会事務局、教育委員会、警察本部及び警察署、公安委員会を除く行政委員会事務局に属する職員

第4章 施策の展開

取組内容	主な担当課
・市町村の「職員対応要領」の策定支援を通じた差別解消や合理的配慮の提供等の取組の促進	障害福祉課
・障害のある人が円滑に投票できるように障害特性に応じた情報提供の実施や投票所のバリアフリー化、障害のある人に配慮した設備の設置等に関する市町村への働きかけの実施	市町村振興課
・採用試験で不利が生じないような障害特性に応じた合理的配慮	人事委員会

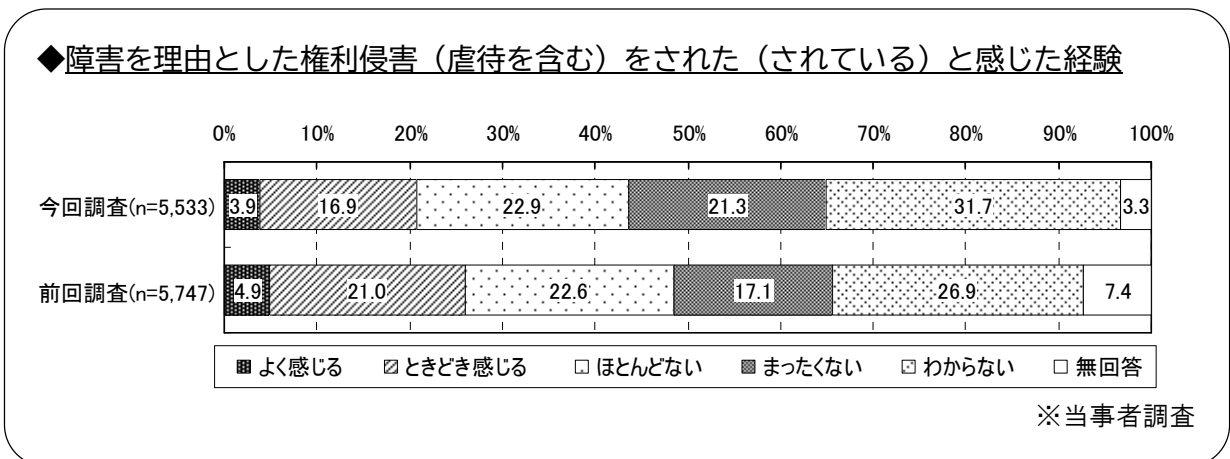
《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
障害者差別解消法に基づく「職員対応要領」策定市町村数	13市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)

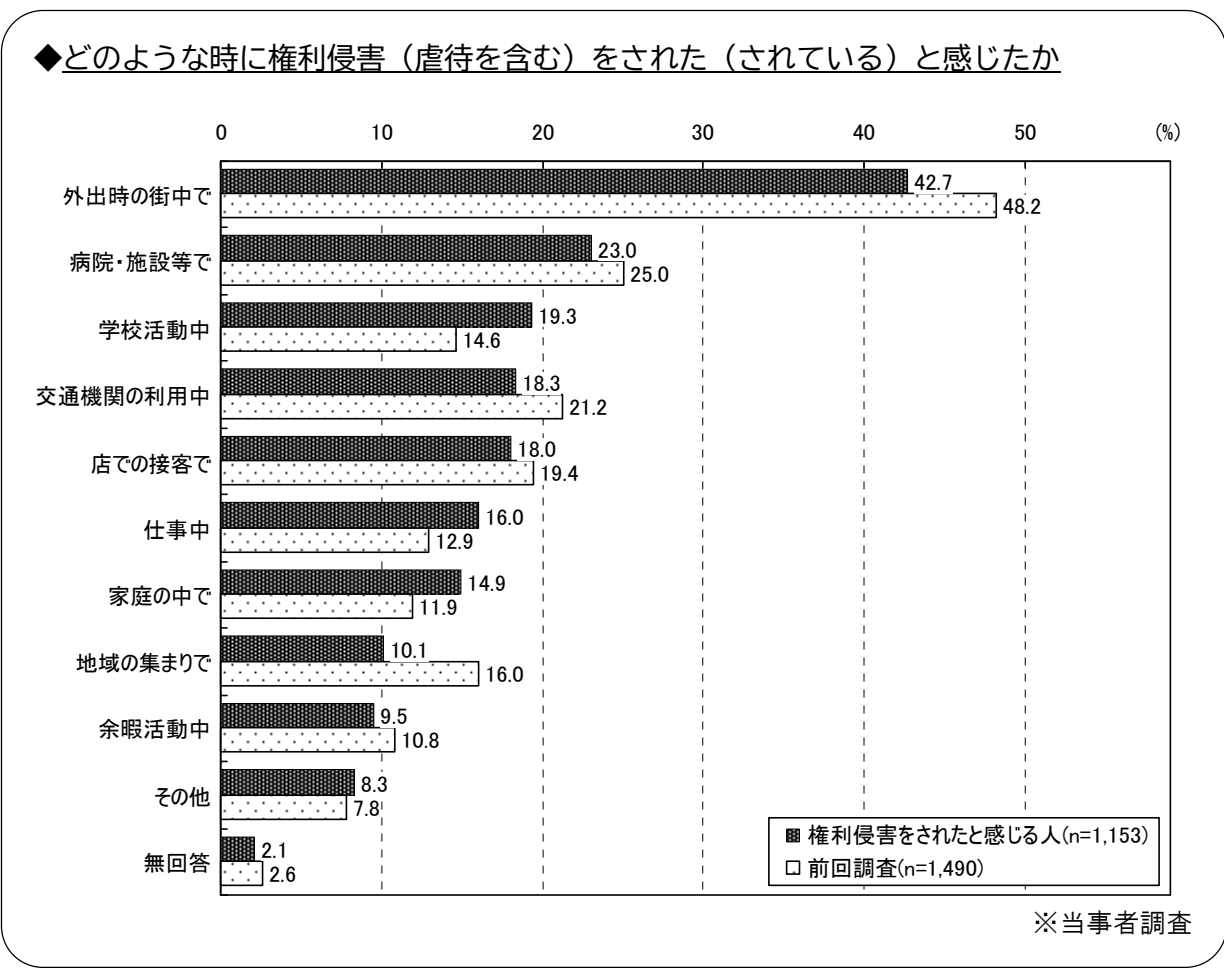
2 権利擁護の推進、虐待防止

《現状と課題》

- 障害者基本法や障害者虐待防止法、障害者差別解消法などにに基づき、障害のある人に対する権利擁護や虐待の防止に向けた取組を推進するため、高知県高齢者・障害者権利擁護センターを設置し、障害のある人の権利擁護に関する相談対応に加えて、虐待防止研修の実施や専門家チームの派遣など、施設や市町村に対する支援に取り組んできました。
- 「当事者調査」では、障害のある人が障害を理由とした権利侵害を受けた経験について、「よく感じる」または「ときどき感じる」と回答した人が20.8%となっており、平成24年度に実施した同調査の結果（25.9%）と比較して、5.1ポイント低下しています。

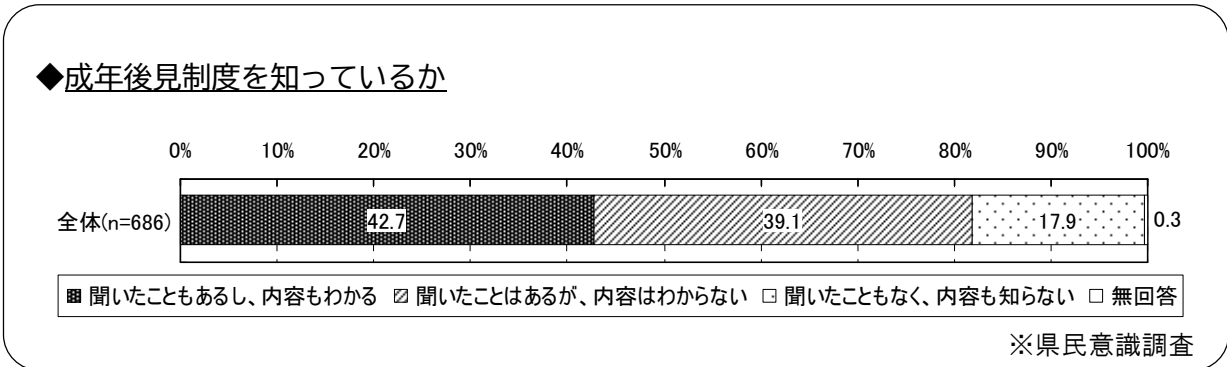
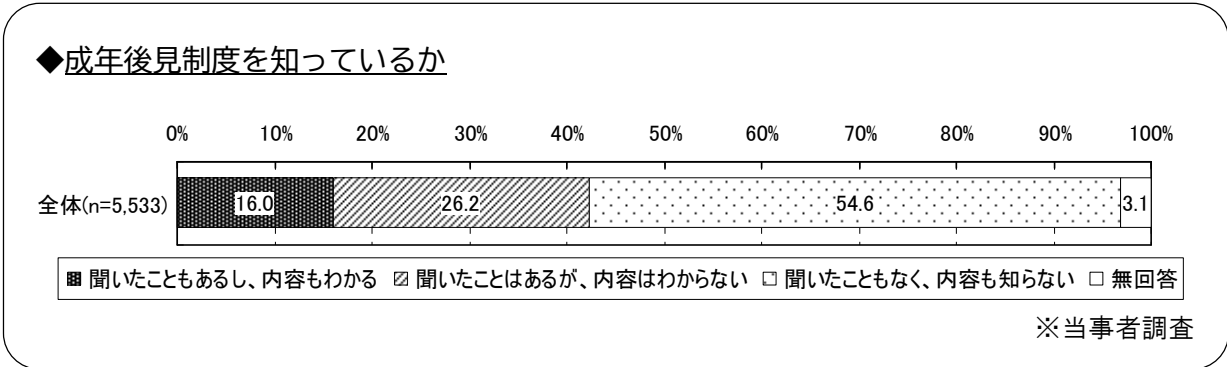


- また、権利侵害をされたと感じた場面については、「外出時の街中」、「交通機関の利用中」、「店での接客」、「地域の集まり」ではそれぞれ低下しているものの、「学校活動中」、「工作中」、「家庭の中」では増加しています。このため、引き続き、権利擁護に向けたさらなる取組を市町村とともに進めていく必要があります。



○養護者や施設従事者による虐待は、密室において発生しやすく、被虐待者からは通報や相談がしづらいため、虐待通報・相談についての窓口の周知を図るとともに、身近な相談機関によるアウトリーチや通報窓口・対応機関となる市町村が早期に把握・対応する体制づくりが必要です。

○成年後見制度については、「県民意識調査」では「聞いたこともなく、内容も知らない」と回答した人は17.9%であったのに対し、障害のある当事者については54.6%となっており、今後は、当事者を中心に利用促進に向けた一層の周知が必要です。



《推進施策》

① 権利擁護の推進と虐待防止

障害のある人の権利擁護の推進と虐待防止のため、高知県高齢者・障害者権利擁護センターにおいて市町村や障害福祉サービス事業所等の職員を対象とした研修を行うとともに、養護者に対する相談支援や行政や専門職、地域住民が連携して進める権利擁護の体制づくりに取り組めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・高知県高齢者・障害者権利擁護センターによる権利擁護・障害者虐待に関する相談支援等の実施	長寿社会課 障害福祉課
・判断能力が十分でない障害のある人や認知症高齢者等に対して福祉サービスの利用援助等を行う日常生活自立支援事業の利用支援	地域福祉政策課
・障害福祉サービス事業所等の虐待防止体制の構築を支援するための研修の実施	障害福祉課
・市町村等と連携した人権教育・啓発の推進	人権・男女共同参画課

② 成年後見制度の利用促進

成年後見制度の円滑な活用に向け、必要な方が利用しやすい仕組みづくりを進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・市町村における中核機関の設置や成年後見制度利用促進基本計画策定等の権利擁護の推進に向けた支援	地域福祉政策課

《K P I（評価指標）》

K P I	現状値 (時点)	目標値 (時点)
中核機関設置市町村数	16市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
成年後見制度利用促進基本計画策定市町村数	20市町村 (R4.4)	34市町村 (R11年度)

3 地域で支え合う仕組みづくり

(1) 「高知型地域共生社会」の実現に向けた地域づくり

《現状と課題》

- 高知県では、「県民の誰もが、健やかで心豊かに、住み慣れた地域でともに支え合いながら、生き生きと暮らすことができる高知県」を目指し、あったかふれあいセンターに象徴されるような「高知型福祉」を推進してきました。
- そうした中、令和3年4月、改正社会福祉法が施行され、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応するため、地域共生社会の実現に向けて、包括的な支援体制を整備することが市町村の努力義務とされました。
- 地域のつながりが弱まる中、個人や家族が抱える課題が複雑化・複合化し、各分野のサービスでは十分に対応できないケースが増加しており、そのことで問題が深刻化することが懸念されます。そのためにも、制度・分野の「縦割り」や「支える・支えられる」という関係を超えて、身近な地域で支え合う地域共生社会を創っていくことが重要になります。
- 令和4年10月の「高知家地域共生社会推進宣言」には、知事と全ての市町村長、社会福祉協議会会長が参画し、オール高知で地域共生社会を推進する決意を表明しました。
- こうした機運の高まりに加え、あったかふれあいセンターの活用や中山間地域のつながりの再生を核として、これまでの「高知型福祉」を、本県の特色を生かした「高知型地域共生社会」へと発展させ、その実現を目指します。
- 具体的には、『分野を超えた「つながり」を意識した行政の仕組みづくり』と住民同士が『「つながり」を実感できる地域づくり』を二本柱に、市町村の包括的な支援体制整備に向けた支援や、地域における支援ネットワークの構築を進めるほか、県民の理解を深め、参画意識を醸成していくことが必要です。

《推進施策》

①市町村における包括的な支援体制整備に向けた支援

複雑化・複合化した課題に対応し、誰一人制度の狭間に陥ることのないよう、市町村において分野横断的な支援体制づくりが進むよう市町村の取組を支援していきます。

また、支援を必要とする人を早期に発見し、必要な支援につなげるため、ソーシャルワークを重視した多分野・多職種による支援ネットワークの構築を進める

第4章 施策の展開

ほか、県民の理解促進と参画意識の醸成に向けた広報・啓発を行います。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・市町村の包括的な支援体制の整備への支援	地域福祉政策課
・支援を必要とする人の早期に発見し、必要な支援につなげるため各分野の専門職や地域ボランティア等による支援ネットワークの構築を推進	地域福祉政策課
・地域共生社会ポータルサイトの構築による情報発信やフォーラムの開催等による地域共生社会の実現に向けた県民の理解促進と、参画意識を促すための広報・啓発の強化	地域福祉政策課

《KPI（評価指標）》

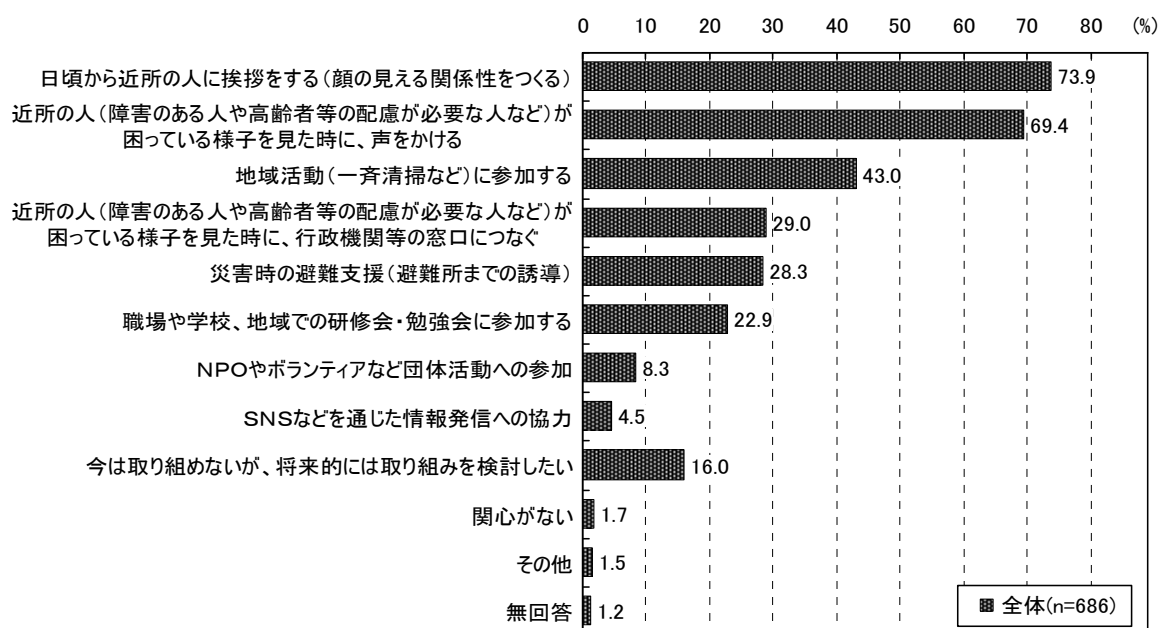
KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
包括的な支援体制の整備に取り組む市町村数	6市町 (R4.4)	34市町村 (R11年度)
令和5年度に構築する地域共生社会ポータルサイト閲覧者数	-	10万人 (R11年度)

(2) 地域福祉活動・ボランティア活動の推進

《現状と課題》

- 全国に先行して過疎化、高齢化が進む高知県において、制度サービスの隙間を埋め、子どもから高齢者まで、年齢や障害の有無に関わらず誰もが気軽に集い、必要なサービスを受けることができる地域福祉の拠点として、「あったかふれあいセンター」の整備を進めてきました。
- しかしながら、令和3年度に実施した県民世論調査では「地域での支え合いの力」について、「以前と比べて弱まっている」と回答した人が半数以上おり、日頃からの支え合い、顔の見える関係性をいかに築き保っていくかという点が課題となっています。
- 「県民意識調査」では、「地域でともに支え合い、安心して暮らせる『共生社会』に向けて、あなたが取り組んでいるもの、あるいは今後取り組めると思うものはどれですか。」との設問に、「日頃から近所の人に挨拶をする（顔の見える関係性をつくる）」、「近所の人（障害のある人や高齢者等の配慮が必要な人など）が困っている様子を見た時に声をかける」、「地域活動に参加する」、「近所の人（障害のある人や高齢者等の配慮が必要な人など）が困っている様子を見た時に、行政機関等の窓口につなぐ」など、共生社会の実現に向けてほとんどの人が日頃の生活の中で自分が取り組めることがあると考えていることが分かりました。

◆「共生社会」に向けて取り組んでいるもの、今後取り組めると思うもの



※県民意識調査

《推進施策》

① 地域福祉活動・ボランティア活動の推進

障害の有無に関わらず誰もが、地域で安心して暮らしていくことができるよう、地域住民の力や地域の資源を活用した支え合いの仕組みづくりを進めていきます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・ あったかふれあいセンターにおいて、住民が主体となった要配慮者の見守りや生活課題に対応した支え合い活動の実施	地域福祉政策課
・ 住民のニーズを反映した市町村における地域福祉計画・地域福祉活動計画のより一層の推進に向けた支援	地域福祉政策課
・ ボランティア活動への理解や関心を高めるための体制づくりの支援	地域福祉政策課
・ 高知県社会福祉協議会のボランティアを含む社会貢献活動推進の取組の支援	県民生活課

第2節 安心して暮らせる地域づくり

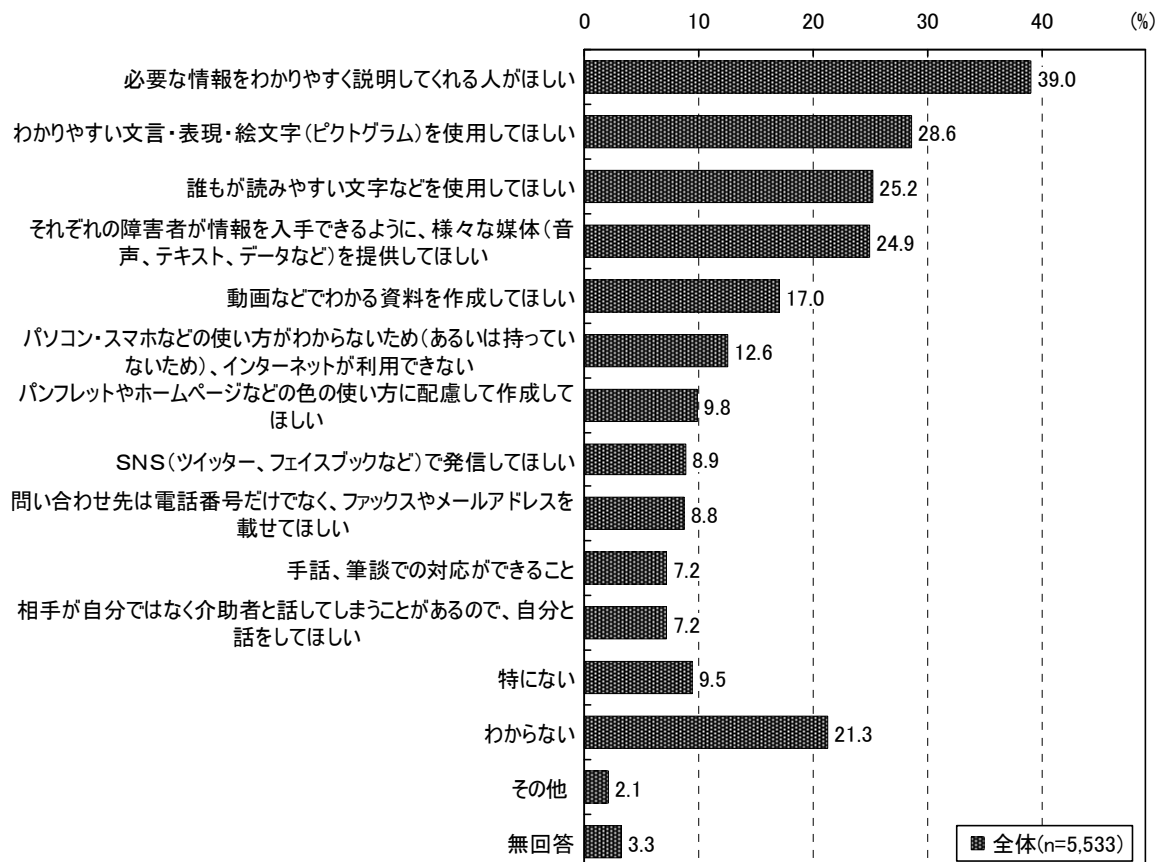
1 安心した暮らしの確保

(1) 情報アクセシビリティ・意思疎通支援の充実

《現状と課題》

- 障害者基本法において、共生社会の実現は、「全て障害者は、可能な限り、言語（手話を含む）その他の意思疎通のための手段についての選択の機会が確保されるとともに、情報の取得又は利用のための手段についての選択の機会の拡大が図られること」を旨として図られなければならないと規定されています。
- 令和4年5月に成立した「障害者情報アクセシビリティ・コミュニケーション施策推進法」においても、「障害の種類及び程度に応じた手段を選択することができるようにすること」や「障害者でない者が取得する情報と同一の内容の情報を障害者でない者と同一の時点において取得することができるようにすること」などが求められています。
- 県では、聴覚に障害のある人へのコミュニケーション支援を担う手話通訳者や要約筆記者の養成のほか、視覚と聴覚の両方に障害のある「盲ろう者」や、脳梗塞等により言語機能に障害のある「失語症者」のコミュニケーション等を支援する人の養成にも取り組んでいます。
また、視覚に障害のある人に向けては、盲学校内にある視覚障害者向け機器展示室「ルミエールサロン」やオーテピア声と点字の図書館などで、点字や音声訳等による情報支援や、拡大読書機など福祉用具の利用支援を行っています。
- 「当事者調査」では、情報を入手したりコミュニケーションをとるうえで必要な配慮について最も多かったのは、「必要な情報をわかりやすく説明してくれる人がほしい」と回答した人（39.0%）でした。
また、発達障害のある人では「わかりやすい文言・表現・絵文字（ピクトグラム）を使用してほしい」、「動画などでわかる資料を作成してほしい」という回答が高く、難病のある人では「様々な媒体（音声、テキスト、データなど）を提供してほしい」という回答が多いなど、それぞれの障害特性に応じた情報の提供やコミュニケーション手段の確保が必要であることが分かります。

◆情報を入手したり、コミュニケーションをとるうえで必要な配慮



※当事者調査

○障害のある人が必要とする情報を十分に取得・利用できるように、情報アクセシビリティの向上を推進するとともに、誰もが意思表示やコミュニケーションを円滑に行うことができるよう、意思疎通支援の充実を図っていく必要があります。

《推進施策》

① 情報アクセシビリティの向上

障害の有無に関わらず必要な情報を円滑に取得、利用できるように、障害特性に応じた情報発信とICTの活用機会の拡大等による情報保障の充実を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・オーテピア高知声と点字の図書館及び高知県聴覚障害者情報センターの機能の充実と点訳図書・音訳図書・デージー図書・手話動画・字幕などの作成による情報のバリアフリー化の推進	障害福祉課
・市町村が日常生活用具として給付する情報・意思疎通支援用具（拡大読書器、パソコン周辺支援機器など）の利用支援の充実	障害福祉課
・視覚に障害がある人が、スマートフォンやタブレットを利用できるようになるための音声アプリ等を利用した操作訓練の充実	障害福祉課
・情報保障の必要性に関する県民や事業者等への理解促進	障害福祉課

② 意思疎通支援の充実

障害のある人が、円滑に意思表示やコミュニケーションを行うことができるよう、それぞれの障害特性に応じた意思疎通支援者の養成を行うとともに、支援体制の充実を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・手話通訳者・要約筆記者・盲ろう者向け通訳介助員・失語症者向け意思疎通支援者（以下、「通訳者等」という。）の養成の計画的な実施	障害福祉課
・市町村や関係機関と連携し、県内全域で円滑に通訳者等が派遣できる体制の構築	障害福祉課
・タブレット等のテレビ電話機能を活用した「遠隔手話通訳」を災害時などにも活用できるようにするための身近な地域での日頃からの運用体制の整備	障害福祉課
・手話の普及の重要性や障害の特性に応じたコミュニケーション手段の利用に対する理解を深めるための普及啓発の推進	障害福祉課

《KPI（評価指標）》

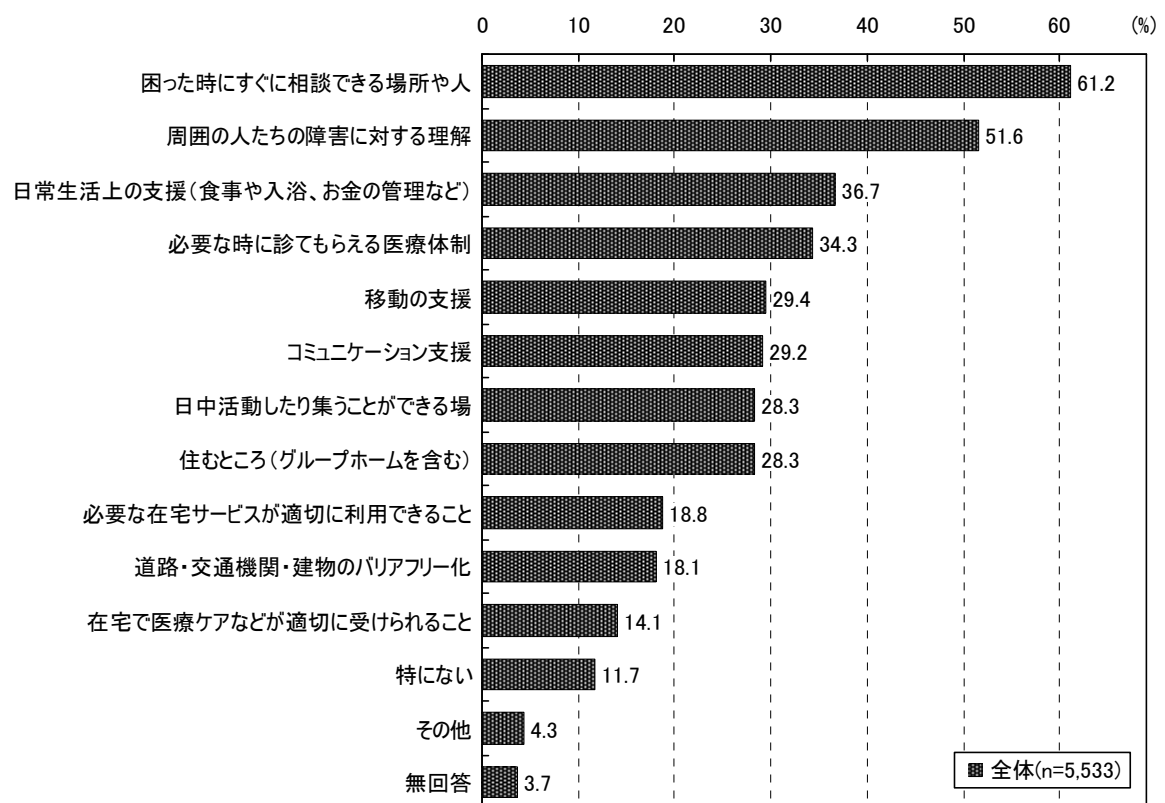
KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
手話通訳者など意思疎通支援者の人数	手話通訳者：113人 要約筆記者：93人 失語症者向け：16人 盲ろう者向け：90人 (R4.4)	手話通訳者：150人 要約筆記者：130人 失語症者向け：50人 盲ろう者向け：120人 (R11年度)

(2) 相談支援体制の充実

《現状と課題》

- 障害のある人が様々なサービスや地域資源等を活用しながら安心して暮らしていくためには、障害のある人の意思を尊重した、質の高い相談支援が提供できる体制づくりが必要です。
- 「当事者調査」では、「障害のある人が安心して生活していくうえでどんな支援やサービスが必要だと思うか」との設問に対して、「困った時にすぐに相談できる場所や人」という回答が最も多く（61.2%）、平成24年度の同調査の結果（54.2%）と比較しても、6.0ポイント上昇しています。

◆障害のある人や日常生活に何かしら支援が必要な人が安心して生活をしていくうえで必要な支援やサービス



※当事者調査

- 県では、相談支援専門員の資質向上に向けた人材研修等の取組を通して、相談支援体制の充実を図っていますが、障害のある人や家族の高齢化、障害の多様化・重度化が進むとともに、新たな課題として、障害や病気のある家族に代わ

って家事や家族の介護、きょうだいの世話などを行う子ども、いわゆる「ヤングケアラー」の問題も表面化しています。

このため、障害のある人の相談支援においては、介護分野や教育等との連携や、本人やその家族に対する、複合化した課題や多様なニーズに対応できる総合的・専門的な支援が求められており、相談支援体制のさらなる充実・強化が望まれます。

- また、障害のある女性は、それぞれの障害の種別ごとの特性、状態による様々な支援が必要であることに加えて、女性であることにより、更に困難な状況に置かれている場合があることから、こうした点を念頭に置いた関係機関との連携による支援が必要です。

《推進施策》

① 地域における相談支援体制の充実

障害の特性や複合的な課題等に応じて適切な相談支援が提供できるよう、関係機関や専門機関が連携した相談支援体制の充実に努めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・自らの決定に基づき、身近な地域で相談支援を受けることができる各分野の関係機関が連携した包括的な相談支援体制の構築	地域福祉政策課 長寿社会課 障害福祉課 子ども家庭課
・市町村の基幹相談支援センターの設置を促進するとともに、地域における総合的・専門的な相談支援体制の充実・強化	障害福祉課
・意思決定支援の質の向上に向けた、相談支援専門員やサービス管理責任者等に対する研修等の充実	障害福祉課
・地域自立支援協議会における地域課題の解消に向けた検討への助言及び支援	障害福祉課
・精神障害に関する相談支援	精神保健福祉センター 福祉保健所
・身体障害や知的障害、発達障害等に関する相談支援	療育福祉センター 発達障害者支援センター 児童相談所
・医療的ケア児とその家族からの相談に対応するための相談拠点「重症心身障害児者・医療的ケア児等支援センターきぼうのわ」を中心とした相談支援体制の充実	障害福祉課

取組内容	主な担当課
・精神保健福祉センターによる福祉保健所や市町村及び関係諸機関に対する専門的な技術指導及び技術援助の実施	精神保健福祉センター
・介護分野及び障害福祉分野の支援者に対し精神障害者の特性に応じた支援技法を学ぶ研修の実施	障害保健支援課
・障害のある人が、自らの経験等を活かし、同じ障害のある人の相談相手となったり、社会参加や地域での交流等を支援する「ピアサポーター」の養成	障害福祉課 障害保健支援課
・高次脳機能障害支援拠点センターにおける専門的な相談支援	障害保健支援課
・高知県聴覚障害者情報センターにおける聴覚障害のある人やその家族等への総合的な支援と必要な情報の提供や助言の実施	障害福祉課
・視覚障害者生活訓練指導員（ルミエールサロン）やオーテピア高知声と点字の図書館における視覚障害のある人やその家族等への総合的な支援と必要な情報の提供や助言の実施	障害福祉課
・「こうち難病相談支援センター」を中心とした難病患者やその家族への相談支援体制の充実	健康対策課
・高知県地域生活定着支援センターにおける刑務所出所者や被疑者等の社会復帰及び地域生活への定着に向けた支援	地域福祉政策課
・障害のある女性を含む、女性に対する暴力の予防及び根絶に向けた啓発の推進	人権・男女共同参画課
・相談員等への研修の実施や配偶者暴力相談支援センター等における相談機能の充実によるDV被害者に対する支援体制の充実	人権・男女共同参画課
・女性相談支援センターにおける様々な悩みや困難な問題を抱える女性（障害のある女性を含む）の意思に沿った適切な支援の実施	人権・男女共同参画課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
基幹相談支援センターの設置数	5カ所 (R4.4)	14カ所 (R5年度)
主任相談支援専門員の人数	11人 (R4.4)	23人 (R5年度)

(3) 地域で生活するための各種制度の周知

《現状と課題》

○障害のある人を対象とした障害年金や各種手当、減免制度等がありますが、制度を知らないことが原因で不利益となることがないように、今後も継続して各種制度の周知・利用促進に努めていくことが必要です。

《推進施策》

① 地域で生活するための各種制度の周知・利用促進

障害のある人に対する年金や各種手当・減免制度等について周知・利用促進を図ります。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・特別障害者手当等の各種手当制度や心身障害者扶養共済制度等の周知と円滑な運用	障害福祉課
・公的年金制度や税の減免のほか各種割引制度等の周知と利用の促進	障害福祉課 税務課

2 保健・医療と福祉サービスの充実

(1) 保健・医療の充実

《現状と課題》

- 障害の有無や程度に関わらず、誰もが安心して自分らしい暮らしをすることができるよう、必要な医療の提供・支援を可能な限り身近な地域において行うことが求められています。

- 国では、平成30年2月に「これからの精神保健医療福祉のあり方に関する検討会報告書」がまとめられ、「入院医療中心から地域生活中心」という政策理念を基本としながら、精神障害のある人の地域生活をより一層推進するための新たな政策理念として、「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築」が打ち出されました。
- 県では、平成30年3月に策定した「第7期高知県保健医療計画」（以下「医療計画」という）と整合を図りながら、障害保健福祉圏域（2次医療圏）ごとの保健・医療・福祉関係者による協議の場を通じて地域の課題を共有し、重層的な連携による支援体制を構築することができるよう、精神障害者アウトリーチ推進事業の取組を始めました。今後は関係機関の連携を強めながら、圏域内の基盤整備等に繋げていく必要があります。
- 精神科医療体制の充実を図るために、平日夜間・休日の精神科救急医療体制の整備や、依存症専門医療機関の設置に取り組んできました。

- 障害者総合支援法においては、平成25年に制度の谷間なく支援を提供する観点から、難病による障害のある人が障害福祉サービス等の対象に加えられました。難病は一定の割合で発症することが避けられず、確率は低いものの、誰もが発症する可能性があります。
- 県では平成27年度に「こうち難病相談支援センター」を設置し、様々な悩みや不安を抱えた難病の患者や家族の各種相談、交流会や研修の開催による支援や、福祉保健所等と連携して県内各地で開催する出張相談のほか、ハローワークと連携した就労支援を行うなど相談支援体制の充実を図ってきました。
医療計画において「こうち難病相談支援センター」におけるピアサポーターによる相談支援体制の整備や在宅療養を支える保健・医療・福祉の体制の充実等を示しており、これらの取組を着実に実施していく必要があります。

○障害のある人の歯科疾患は重症化しやすく、また、必要な歯科保健サービスや歯科医療が本人や介護者などに認識されにくいという課題があります。

歯科診療については、県歯科医師会の歯科保健センターと同センターの幡多分室で診療を行っていますが、利用者は年々増加傾向にあり、利用者のニーズに対応できる診療体制の整備や高次歯科医療機関の基盤整備、それらの医療機関間の連携が求められています。

○発達障害に関わる医師等の専門人材の確保に加え、各市町村の保健師や心理職などの専門職の人材養成の取り組みや県内共通の乳幼児健康診査手引書による健診の実施などにより、市町村における発達の気になる子どもの早期発見の仕組みづくりは一定進んできましたが、「当事者調査」の自由記述では、「どこに相談すれば良いか分からなかった」や「市町村によっては、身近な地域で療育を受けることができない」という声もあり、引き続き、取組を進めていく必要があります。

《推進施策》

① 地域医療体制の充実

障害のある人が身近な地域において必要な医療やリハビリテーションなどを受けられるよう地域医療体制の充実や保健・医療・福祉分野の連携による支援の充実を図ります。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・身近な地域で必要な医療やリハビリテーションを受けられる地域医療体制等の整備	医療政策課
・医療的ケア児等に対応できる訪問看護師の育成	在宅療養推進課
・医療的ケア児等に対応できる看護師の育成と確保	医療政策課 障害福祉課
・障害のある人が安心して医療を受けられるための自立支援医療及び福祉医療による助成の実施	障害福祉課 障害保健支援課
・安心して障害福祉サービスの利用や医療機関の受診ができるような保健・医療・福祉が連携した支援体制の推進	医療政策課 地域福祉政策課 障害福祉課

② 精神保健・医療体制の充実

精神障害のある人が地域で安心して生活できるよう、各地域における保健・医療・福祉の関係機関による連携体制の構築や多職種による訪問支援等の取組を進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・精神障害のある人の地域生活を支援するための多職種（精神科医師、看護師、精神保健福祉士等）による訪問支援の実施	障害保健支援課
・精神障害に関する相談支援の実施【再掲】	精神保健福祉センター 福祉保健所
・診療時間外に緊急に精神科医療を必要とする人やその家族等からの相談や救急医療を行う体制の整備	障害保健支援課
・高知医療センターこころのサポートセンターにおける身体合併症患者等の診療	障害保健支援課
・こうちオレンジドクターや認知症疾患医療センターによる認知症患者の早期発見・早期対応	在宅療養推進課
・認知症コールセンターや若年性認知症相談窓口等による相談支援の実施	在宅療養推進課

③ 難病のある人への医療の充実

難病の早期診断や必要な医療の提供のほか、相談体制の充実を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・医療関係者等を通じた特定医療費制度の周知・広報の実施	健康対策課
・難病についての適切な情報提供の実施と、早期診断等に資する拠点となる医療機関の確保と難病医療の体制の整備	健康対策課
・重篤化する恐れのある難病患者に対応するための緊急時も想定した医療・保健・福祉の関係者による日頃の連携の充実	健康対策課
・「こうち難病相談支援センター」におけるピアサポーターによる難病患者や家族同士の交流の充実や「こうち難病相談支援センター」と難病診療連携コーディネーターなど関係機関との連携の充実	健康対策課

④ 歯科保健・医療の充実

障害のある人が身近な地域において安心して歯科治療を受けられる体制づくりを進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・ 歯科医師会と連携した在宅歯科の相談事業や歯科衛生士による訪問面談の実施による在宅歯科医療の推進	在宅療養推進課
・ 歯科医師会と連携した介護・福祉事業所への在宅歯科医療の啓発及び在宅歯科医療に関わる多職種間の連携の促進	在宅療養推進課
・ 歯科衛生養成機関と連携した歯科医療従事者の資質向上のための研修の実施	在宅療養推進課
・ 歯科医師会と連携した障害のある人が安心して診療を受けることができる体制の整備と地域で診療できる歯科医師等の養成	障害福祉課
・ 療育福祉センターにおける唇裂・口蓋裂の療育相談や治療の実施	療育福祉センター

⑤ 障害の早期発見・早期支援の推進

障害の早期発見・早期支援の取組を推進します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・ 妊婦・乳幼児等に対する健診の適切な実施や必要な医療体制の充実と疾病等の早期発見及び治療、早期療育の体制整備	子育て支援課 医療政策課 障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
病床機能報告における回復期の病床数	2,011床 (R3年度)	3,286床 (R7年度)
小児科医師数	104人 (R2年度)	110人以上 (R5年度)
新生児聴覚検査受診率	99.4% (R2年度)	100% (R11年度)

K P I	現状値 (時点)	目標値 (時点)
新生児聴覚検査精密検査受診率	94.4% (R2年度)	100% (R11年度)
1歳6か月児・3歳児健康診査受診率	1歳6か月児： 94.7% 3歳児：94.7% (R3年度速報値)	1歳6か月児：98% 3歳児：98% (R11年度)
健診後のアセスメントの場への専門職（心理職・言語聴覚士等）の関与（市町村数）	27市町村等 (90%) (R4.4)	34市町村等 (R5年度)
医療的ケア児等コーディネーター人数	82人 (R4.9)	120人 (R5年度)
医療的ケア児支援センターにおける延べ相談件数	82件 (R3年度)	120件 (R5年度)
アウトリーチ推進事業を実施している圏域数	2圏域 (R3年度)	全圏域 (R11年度)

(2) 障害のある子どもへの支援の充実

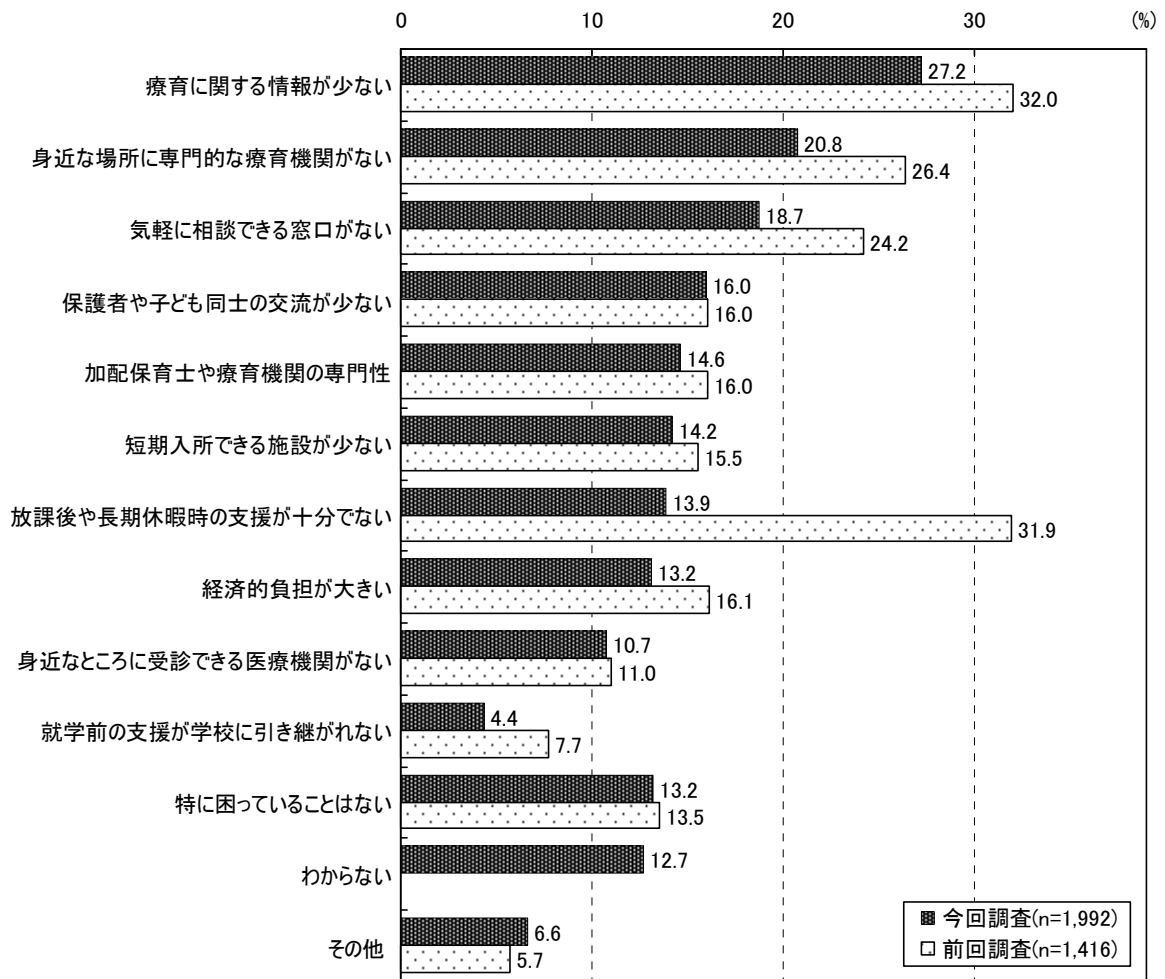
《現状と課題》

- 子ども・子育て支援法においては、「子ども・子育て支援の内容及び水準は、すべての子どもが健やかに成長するように支援するものであって、良質かつ適切なものでなければならない」と規定されています。
これをふまえ、障害のある子どもが、幅広い選択肢を持って社会参加ができるよう、保健、医療、保育、教育、就労支援等関係機関と連携を図りながら、障害のある子どもとその家族に対して切れ目のない一貫した効果的な支援を身近な場所で提供する体制の構築を図る必要があります。

- 児童発達支援事業所などの専門的な療育機関の整備も進んでおり、利用者数は大幅に増加しています。

- 「当事者調査」では、障害のある子どもに関する療育・保育についての困りごとについて、平成24年度の前回調査を比較すると、「放課後や長期休暇時の支援が十分でない」が大幅に減少（31.9%→13.9%）するなど、各項目において困りごとの軽減が図られていました。
一方で、「身近なところに受診できる医療機関がない」は横ばいであり、引き続き取組を進めていく必要があります。

◆子どもの療育・保育について困っている（以前困っていた）こと



※当事者調査 保護者への設問、無回答を除いた構成比

○また、「関係団体へのヒアリング」では、発達障害について、「以前より知られるようになったが、知的障害を伴わない発達障害の子ども・大人への理解が、行政を含め社会全般でまだまだ不十分。」といった声が聞かれました。今後は、発達障害に関する社会全体での正しい理解の促進に向けた取組が必要です。

○この他、うつ、摂食障害、不登校など子どもの心の診療ニーズの高い事例の増加や、恒常的に人工呼吸器や喀痰吸引などの医療的ケアを必要とする子どもへの対応など、新たな課題に対応していく必要があります。

《推進施策》

① 身近な地域における子どもと家族への支援

障害の有無に関わらず全ての子どもが、身近な地域の子ども・子育て支援の枠組みで支援を受けられることを目指します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・乳幼児健診などに専門職が関与することによる市町村における早期支援体制の構築	障害福祉課
・外部専門家などの活用による保育所等における支援体制の充実	幼保支援課 特別支援教育課
・就学や進学などで環境が変わっても一貫した支援を受けられるように、「つながるノート」や「引き継ぎシート」等による確実な引き継ぎの実施	障害福祉課 特別支援教育課

② それぞれの子どもの障害特性に応じた専門的支援

障害のある子どもが、障害特性に応じた必要な専門的支援を受けられる体制づくりを進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・障害児通所支援事業所や保育所等の職員を対象とした支援力向上に向けた研修の実施	障害福祉課
・高知ギルバーク発達神経精神医学センターや高知大学医学部寄附講座との連携による専門医師等の養成	障害福祉課
・発達障害のほか、うつ、摂食障害、不登校などの心の診療ニーズの高い事例に対応するための地域支援体制づくり	障害福祉課
・身体障害や知的障害、発達障害等に関する相談支援【再掲】	療育福祉センター 発達障害者支援センター 児童相談所
・医療的ケア児とその家族からの相談に対応するための相談拠点「重症心身障害児者・医療的ケア児等支援センターきぼうのわ」を中心とした相談支援体制の充実【再掲】	障害福祉課
・医療的ケア児やその家族に対する総合的な支援体制の構築に向けて、関連分野の支援の総合調整を行う人材（医療的ケア児等コーディネーター）の育成	障害福祉課

取組内容	主な担当課
・医療的ケア児等を在宅で介護する家族の精神的・身体的負担軽減に向けたレスパイトサービスの充実	障害福祉課
・難聴児とその家族等に対する保健、医療、福祉、教育の多職種が連携した早期発見・早期支援体制の推進	障害福祉課 子育て支援課 特別支援教育課

③ 障害のある子どもへの正しい理解の推進

障害のある子どもへの正しい理解が進むような啓発活動を通し、社会全体で障害のある子どもやその家族を見守り、支える地域づくりを推進します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・世界自閉症啓発デー（毎年4月2日）や発達障害啓発週間（毎年4月2日～8日）に合わせた啓発イベントの実施による啓発活動の実施	障害福祉課
・県立施設などにおいて感覚過敏などがある子どもが利用しやすい取組（センサリー・フレンドリー）の実施	障害福祉課
・医療的ケア児等の理解を深めるためのセミナー・研修会等の実施	障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
児童発達支援センターの設置数	6カ所 (R4.4)	12カ所 (R5年度)
発達障害の診療を行う医療機関数	29カ所 (R3年度)	35カ所 (R5年度)
発達障害者支援センターにおける情報発信（HPのアクセス数）	573件 (R4.6)	1,500件/月 (R5年度)

(3) 生活支援・福祉サービスの充実

《現状と課題》

- 県ではこれまで、障害のある人が身近な地域で障害特性等に応じて必要な障害福祉サービス等が受けられるよう、障害福祉計画に基づき、通所事業所やグループホーム等の計画的な整備を進めてきました。その結果、サービス利用者は増加しましたが、サービス事業所の多くは高知市やその周辺部に集中しており、中山間地域においては地理的条件や人材不足で事業所の参入が進まず、必要なサービスを十分に提供できていないという課題や、現在は、家族の介護により在宅で生活している障害のある人や家族から、「親亡き後」の住まい等について不安を感じている声が多く聞かれており、引き続き、サービス提供体制の充実を図る必要があります。
- 医療的ケア児や重症心身障害児者等に対する支援については、令和3年度には同年9月の「医療的ケア児支援法」の施行に先駆けて、「重症心身障害児者・医療的ケア児等支援センターきぼうのわ」を設置し、相談支援体制の強化を図りました。また、地域で安心して暮らしていくうえで、在宅で介護を行う家族の負担軽減を図るための短期入所事業所の確保や、在宅におけるレスパイト環境の整備にも取り組んできましたが、まだ十分とは言えません。
- このほか、自傷行為や他害行為が高い頻度で起こり、特別に配慮された支援を必要としている強度行動障害のある人については、支援を行うことができる人材の育成や、施設の構造化などによる環境の整備を行うことで、受け入れ可能な入所施設や事業所等を確保していくことが必要です。
- 障害のある人の重度化・高齢化に加え、重度の障害や行動障害のある人、医療的ケアを必要とする人等に対する、障害の程度や特性に応じた福祉サービスの質の向上が求められています。
- また、障害のある人のより一層の社会参加を推進するため、引き続き福祉用具の適切な普及が求められています。
- 障害福祉に限らず、高齢、児童など福祉分野における人材不足は深刻で、「関係団体へのヒアリング」では、「各事業所の人材確保に向けた取組だけではもう解

決しない厳しい状況。県をあげてのさらなる支援が必要」といった声や「障害福祉として切り分けるのではなく、高齢者福祉、児童福祉と共に福祉全般の仕事の重要性を広報していく必要がある。」といった声が聞かれ、福祉・介護人材の確保と育成が課題となっています。

《推進施策》

① 身近な地域におけるサービスの確保

障害のある人の重度化・高齢化や「親亡き後」に備えるとともに、障害のある人が住み慣れた地域で安心して暮らしていけるよう、県内のどこでも必要な福祉サービスを利用できるよう支援体制の充実を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・住み慣れた地域で障害のある人が希望する生活を送るためのグループホーム等の確保と在宅サービス等の障害福祉サービスのさらなる充実	障害福祉課
・中山間地域に居住する障害のある人や、重度障害や強度行動障害のある人が住み慣れた地域で必要なサービスを受けることができる体制の整備	障害福祉課
・地域生活支援拠点等の整備の促進による障害のある人の生活を地域全体で支えるサービス提供体制の構築	障害福祉課
・高知県障害福祉計画に基づく障害福祉サービス等の提供基盤の充実	障害福祉課

② 障害特性に応じたきめ細かな支援

それぞれの障害特性に応じたきめ細かな支援体制の構築を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・中山間地域に居住する障害のある人や、重度障害や強度行動障害のある人が住み慣れた地域で必要なサービスを受けることができる体制の整備【再掲】	障害福祉課
・医療的ケア児等を在宅で介護する家族の精神的・身体的負担軽減に向けたレスパイトサービスの充実【再掲】	障害福祉課

③ 障害福祉サービスの質の向上

障害特性に応じて適切な支援ができる人材を育成するため、様々な課題に対応した研修の企画・実施のほか、サービスの質の向上に向けた取組を推進します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・ サービス管理責任者等研修をはじめとする様々な課題に対応した専門研修の企画・実施	障害福祉課
・ 障害福祉サービス等情報公表制度による、個々のニーズに応じた適切なサービスの選択とサービスの資質向上の推進	障害福祉課
・ 地域課題を協議する地域自立支援協議会への助言や市町村への適切な支援を通じた障害福祉サービスの利用ニーズに適切に対応できる体制整備の推進	障害福祉課
・ 強度行動障害など、専門的な支援が必要な障害特性に応じて適切な支援ができるような研修を通じた人材育成	障害福祉課

④ 福祉用具その他アクセシビリティの向上に資する機器の普及促進等

障害のある人が必要とする福祉用具等を利用できるよう情報の提供や周知等を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・ 市町村や相談支援事業所等と連携した福祉用具に関する情報提供や適切な取得・利用に向けたサポートの実施	障害福祉課
・ 盲学校内にあるルミエールサロンやオーテピア高知声と点字の図書館、高知県聴覚障害者情報センターでの福祉用具の展示や助言による福祉用具等の利用促進	障害福祉課
・ 身体障害者補助犬の同伴が円滑に受け入れられるようにするための関係機関と連携した普及啓発の促進	障害福祉課

⑤ 福祉サービスを支える人材の確保と育成

福祉サービスを支える人材の確保と障害特性や課題に対応できる人材の育成に向けた支援を行います。

また、ICTの活用やロボット技術の導入により、業務の負担軽減等を図り、

労働環境の改善や生産性の向上等を通じて魅力ある職場づくりを進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・福祉人材センターと福祉研修センター、ハローワーク等関係機関との連携によるマッチング機能の強化	長寿社会課
・ノーリフティングケアの普及や高知県福祉・介護事業所認証評価制度を通じた魅力ある職場づくりの推進	長寿社会課
・福祉・介護の仕事の理解促進とネガティブイメージ払拭に向けた福祉・介護職場の魅力発信や小・中・高校生をターゲットとした普及教育の推進	長寿社会課
・サービス管理責任者等研修をはじめとする様々な課題に対応した専門研修の企画・実施【再掲】	障害福祉課
・障害福祉サービス事業所等の人材確保のためのICTやロボット技術の導入の支援	障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
県内で必要な障害福祉サービスや相談支援、地域生活支援事業及び障害児通所支援等の提供体制については、別途策定している「高知県障害福祉計画」に基づき進捗状況等の分析や評価を行います。		

3 ひとにやさしいまちづくり

《現状と課題》

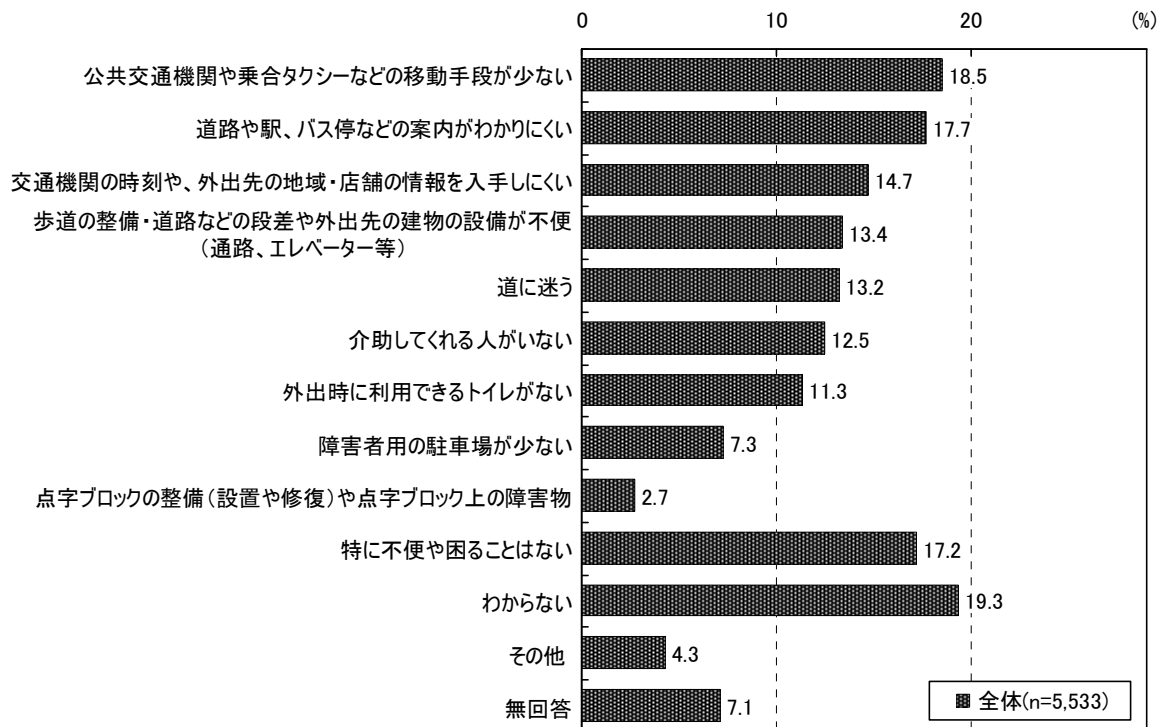
- 県では、「障害のある人にとってやさしいまち、すべての人にとってやさしいまちである。」という考えのもと「高知県ひとにやさしいまちづくり条例」に基づき、事業者等に対し整備基準に適合するよう必要な助言・指導等を行い、障害のある人や高齢者を含む全ての県民が安全で快適に暮らすことができるようなまちづくりの推進を図ってきました。

- 平成30年5月には、東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催決定を契機に「バリアフリー法」が施行され、全国におけるバリアフリー化を一層推進するために、誰もが安全で快適に移動できる「ユニバーサルデザインの街づくり」や「心のバリアフリー」の取組など、ハード面・ソフト面の一体的な取組の推進、バリアフリーのまちづくりに向けた地域における取組の強化やさらなる利用のしやすさに向けた様々な施策の充実を図ることが示されました。
また、令和2年の改正では、公共交通事業者など施設設置管理者におけるソフト対策の取組強化や車椅子利用者用駐車場・障害者用トイレ等の適正な利用の推進に加え、バリアフリー基準適合義務の対象拡大などハード面とともにソフト面の対策強化、心のバリアフリーのさらなる推進が求められています。

- 「当事者調査」では、外出時に困ることを尋ねたところ、「公共交通機関や乗合タクシーなどの移動手段が少ない」（18.5%）、「道路や駅、バス停などの案内がわかりにくい」（17.7%）という回答がありました。
また、障害種別ごとにみると、身体障害や難病、高次脳機能障害のある人では「歩道の整備・道路などの段差や外出先の建物の設備が不便（通路、エレベーター等）」と回答した割合が高くなっています。

- 障害のある人がそれぞれの地域で安全に安心して暮らしていくことができる生活環境の実現を図るため、誰もが安心して生活できる住環境の整備、移動しやすい環境や利用しやすい施設等の普及促進など、引き続き、障害のある人に配慮したまちづくりを総合的に進める必要があります。

◆外出する時に困ること



※当事者調査

《推進施策》

① 誰もが住みやすいまちづくりの総合的な推進

「高知県ひとにやさしいまちづくり条例」等に基づき、市町村、事業者及び県民と連携しながら、ハード面の整備とともに、心のバリアフリーを推進し、誰もが住みやすいまちづくりを進めていきます。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・バリアフリー法や「高知県ひとにやさしいまちづくり条例」に基づく公共的施設（官公庁施設、社会福祉施設、文化施設、公共交通機関の施設、道路、公園等）の整備の推進	公共的施設を所管・整備する関係課 障害福祉課
・事業者等に対し「高知県ひとにやさしいまちづくり条例」の整備基準に適合するよう必要な助言・指導等の実施	障害福祉課 建築指導課
・障害者等用駐車場の適正利用や点字ブロック上への駐輪禁止な	障害福祉課

取組内容	主な担当課
どの啓発の促進	
・障害のある人や高齢者など移動に配慮が必要な人を対象とした、車椅子の貸出しやボランティアによる付添い等のサポートを行うタウンモビリティの推進	障害福祉課
・外見からは分からなくても援助や配慮を必要としていることを示す「ヘルプマーク」をはじめとした障害のある人に関するマークの普及啓発の推進【再掲】	障害福祉課

② 安心して生活できる住環境づくり

障害のある人などが安心して暮らすことができるようバリアフリー化の推進、グループホームなど生活の場の確保等を進めていきます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・日常生活上の介護や相談援助等を受けながら共同生活するグループホームの整備の促進と重度障害のある人にも対応できる支援体制の推進	障害福祉課
・地域生活支援拠点等の整備を促進し、障害のある人の生活を地域全体で支えるサービス提供体制の構築【再掲】	障害福祉課
・障害のある人の日常生活上の便宜を図るために行う日常生活用具の給付又は貸与及び住宅改修に対する支援の実施	障害福祉課
・「高知県住生活基本計画」に基づく既存県営住宅のバリアフリー化の実施や民間住宅のバリアフリーリフォーム等の促進	住宅課
・市町村、不動産団体及び居住支援団体等と連携したセーフティネット住宅の登録や普及・促進による居住支援の推進	住宅課

③ 交通・移動対策の推進

公共交通機関のバリアフリー化など、障害のある人が安心して移動できる環境の整備を進めていきます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・音響式信号機等のバリアフリー対応型信号機や見やすく分かりやすい道路標識等の整備と維持更新	警察本部

取組内容	主な担当課
・ バリアフリー法等に基づく歩道の整備や段差・勾配の改善、視覚障害者誘導用ブロックの整備など、利用者のニーズに応じた道路のバリアフリー化の推進	道路課 都市計画課
・ ノンステップバスの導入等の公共交通機関のバリアフリー化推進に向けた公共交通事業者への支援の実施	交通運輸政策課
・ 障害のある人などの移動に配慮した社会づくりに向けた「高知県障害者等用駐車場利用証交付制度（こうちあったかパーキング制度）」の普及と適切な駐車場利用の促進、新規協力施設の確保	障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
路線バス事業者のノンステップバス導入比率	52.9% (R4.5)	63.8% (R11年度)
高知県ひとにやさしいまちづくり条例による届け出における整備項目適合率	67.9%※ (R3年度)	80.0%※ (R11年度)

※整備項目について代替措置などの対応のため条件付き適合となったものは除く

第3節 いきいきと暮らせる地域づくり

1 インクルーシブ教育の推進

近年、特別支援教育の対象となる幼児児童生徒数は増加傾向にあり、障害の状態等についても多様化が見られます。

障害のある幼児児童生徒の自立と社会参加に向けて、一人一人の教育的ニーズに応じた切れ目のない指導・支援の充実を図るとともに、共生社会の実現を目指し、障害のある子どもと障害のない子どもが共に学ぶことを志向するインクルーシブ教育システムの構築が求められています。

◆県内の国・公立特別支援学校生徒数（単位：人、％）（各年度5月1日現在）

	平成24年度	令和4年度	増加率
知的障害	593	620	4.6
視覚障害	14	21	50.0
聴覚障害	25	15	△ 40.0
肢体不自由	145	118	△ 18.6
病弱	49	32	△ 34.7
合計	826	806	△ 2.4

※幼稚部及び専攻科の児童生徒数は除く

※資料：特別支援教育課

◆県内の特別支援学級児童生徒数（単位：人、％）（各年度5月1日現在）

	平成24年度	令和4年度	増加率
知的障害	463	491	6.0
視覚障害	12	9	△ 25.0
聴覚障害	21	16	△ 23.8
肢体不自由	57	51	△ 10.5
病弱・身体虚弱	39	71	82.1
言語障害	6	4	△ 33.3
自閉症・情緒障害	457	1,528	234.4
合計	1,055	2,170	105.7

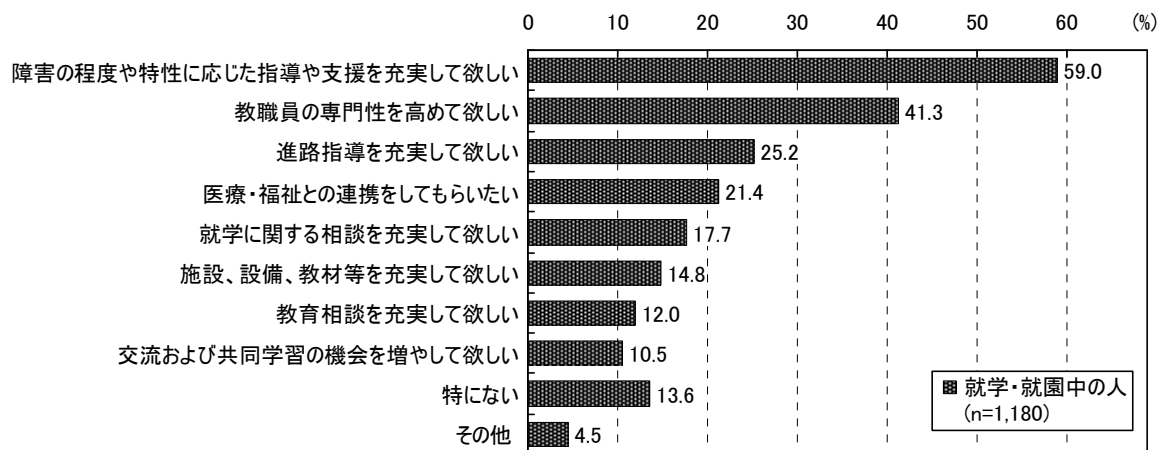
※資料：特別支援教育課

(1) 障害の状態や教育的ニーズに応じた指導・支援の充実

《現状と課題》

- 発達障害などがある特別な支援が必要な子どもの増加や障害の状態等の多様化が見られる中、個々の状況に応じた適切な指導・支援の充実が求められています。
- 県では全ての保育者や教員について特別支援教育の専門性の向上を図るとともに、保育所・幼稚園等、学校における組織的な指導・支援の体制の充実・強化を図っています。
- 「当事者調査」では、学校教育への要望として、「障害の程度や特性に応じた指導や支援を充実してほしい」と回答した人が最も多く、次いで「教職員の専門性を高めてほしい」と回答した人が多く見られます。

◆学校教育についての要望



就学・就園中の人及び保護者への設問、無回答を除いた構成比

※当事者調査

- とりわけ、特別支援学級の担任や通級による指導担当教員は、障害に応じた特別な指導を実施する教員として、より高い専門性が求められています。

《推進施策》

① 組織的な指導・支援の体制の充実・強化

全ての保育者や教職員について特別支援教育の専門性向上を図るとともに、保育所・幼稚園等、学校における組織的な指導・支援の体制の充実・強化を図ります。

第4章 施策の展開

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・保育者の対応力向上のため、県内全ての保育者を対象とした研修の実施と個別の指導計画作成の推進	幼保支援課
・発達障害等のある児童生徒への指導・支援の充実のためのユニバーサルデザインの視点に基づく学級経営・授業づくりの取組を一層推進	特別支援教育課
・特別支援教育地域コーディネーターによる訪問支援等による、校内支援体制への助言や、特別支援学級等の教員の専門性の向上	特別支援教育課
・高等学校における、発達障害等のある生徒一人一人の教育的ニーズに応じた指導・支援の充実に向けた取組の推進	特別支援教育課
・特別な支援が必要な児童生徒への指導・支援を充実させるための教職員の専門性向上を図る研修の実施	教育センター

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
研修内容を所属校で具体的な支援に生かすことができる	3.5 (4件法) (R4.9)	3.6 (R11年度)
ユニバーサルデザインについて、県が示す5つの重点事項※を全ての教室で実践している学校の割合 ※県が作成する「すべての子どもが『分かる』『できる』授業づくりガイドブック」に基づいて示されている、例えば「授業のめあてを提示する」などの具体的取組	小：97.4% 中：97.3% 高：93.9% (R4.9)	小：100% 中：100% 高：100% (R5年度)
「個別の指導計画」が作成され、校内支援会や職員会議における情報共有のもと、組織的な指導・支援が実施されている幼児児童生徒の割合	保幼：77.2% (R3年度) 小：86.5% 中：75.2% 高：93.3% (R4.9)	保幼：100% 小：100% 中：100% 高：100% (R5年度)
「個別の指導計画」が必要な幼児児童生徒のうち、「個別の教育支援計画」や「引き継ぎシート」等のツールを活用して引き継ぎが行われた児童生徒の割合（第1学年）	保幼→小：69.5% 小→中：79.2% 中→高：46.2% (R4.9)	保幼→小：100% 小→中：100% 中→高：80% 以上 (R5年度)

(2) 特別支援学校における多様な教育的ニーズへの対応

《現状と課題》

- 障害の重度・重複化等により、特別支援学校に在籍する幼児児童生徒の教育的なニーズが多様化しています。
- 近年、県立知的障害特別支援学校の生徒の一般企業への就職率は全国平均を超えていますが、個々の生徒の進路希望の実現に向けた取組の一層の充実が必要です。
- 医療的ケア児の教育の充実に向けて、令和4年度から医療的ケア看護職員の専門性向上のため、研修の実施や巡回看護師の配置により、サポート体制の構築を図っています。
- 医療的ケア児の実態は多様化しており、個々の心身の状況や教育的なニーズ等に応じて、学校における適切な支援体制の強化が求められています。

《推進施策》

① 多様な教育的ニーズへの対応の充実

特別支援学校において、教員の専門性の向上及び組織的な指導・支援の充実を図るとともに、地域の小・中・高等学校の取組を支援するセンター的機能の向上を図ります。

障害のある子どもが自分の地域での生活基盤を形成できるよう、居住地域の小・中学校における交流及び共同学習の充実を図ります。

医療的ケア児が安全な環境で安心して教育・保育を受けられるよう、看護職員等の専門性を高めるための取組を推進します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・特別支援学校の児童生徒の「主体的・対話的で深い学び」の実現に向けた、ICT機器を自ら活用できるようにするための指導・支援の充実	特別支援教育課
・特別支援学校教員の専門性向上のための特別支援学校教諭免許状の保有率の向上、外部専門家の配置・派遣等による特別支援学校のセンター的機能の充実・強化	特別支援教育課

第4章 施策の展開

取組内容	主な担当課
・ 特別支援学校在籍の幼児児童生徒と、居住する地域の小・中学校との交流及び共同学習の実施及び地域社会の障害に対する理解促進	特別支援教育課
・ 児童生徒の社会的・職業的自立に向けた進路先の開拓と進路指導の充実、学習する意欲や望ましい職業観を育むための、外部専門家を活用した授業改善や技能検定の実施	特別支援教育課
・ 医療的ケア看護職員の専門性の向上のための研修の実施や巡回看護師の配置によるサポート体制の構築、小学校等への医療的ケア児の受け入れに対する支援及び理解促進	特別支援教育課
・ 医療的ケア児を受け入れる保育所等への看護師配置の支援	幼保支援課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
特別支援学校の授業等において、毎日1回以上ICTを活用している児童生徒の割合	全学部： 33.9% (R3年度)	100% (R5年度)
5領域全ての特別支援学校教諭二種免許以上を保有する県立特別支援学校の教員の割合（採用3年未満と人事交流3年未満を除く）	67.2% (R3年度)	90% (R5年度)
特別支援学校小学部の児童の居住地校交流の実施率	63.6% (R3年度)	90%以上 (R5年度)
知的特別支援学校就職率（就労継続支援A型を含む一般就労）	41.7% (R3年度)	全国平均以上 (R11年度)
学校等における医療的ケア看護職員研修により専門性が向上した看護職員の割合：肯定的な回答	-	90%以上 (R5年度)

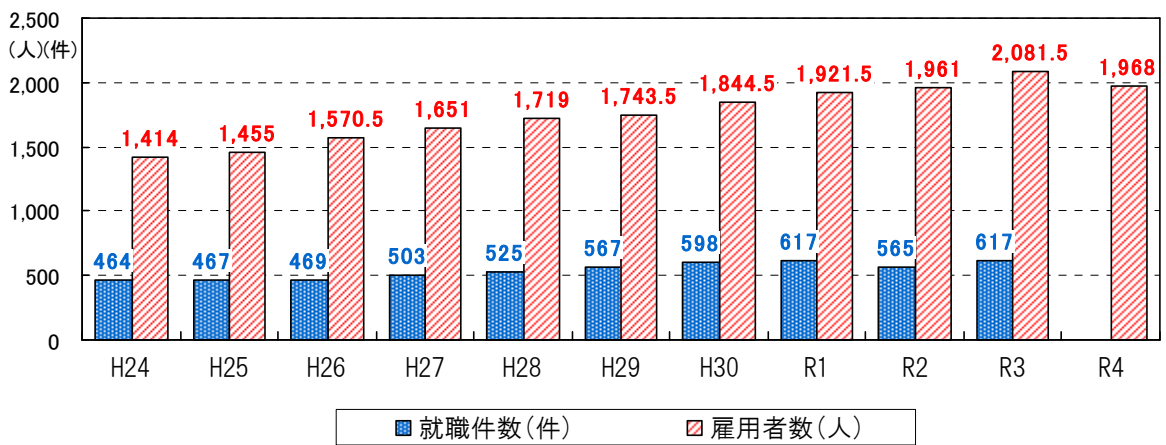
2 雇用・就業の促進

(1) 雇用の促進

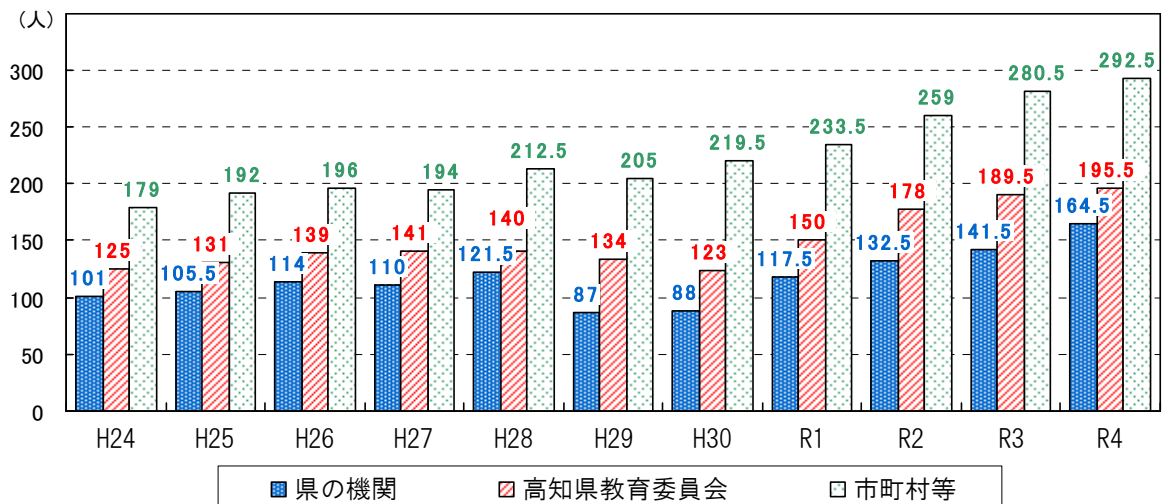
《現状と課題》

○障害のある人の雇用義務のある県内民間企業における実雇用率は全国16位の2.42%、法定雇用率達成企業の割合は全国7位の62.3%と、いずれも全国的に高い水準にあります（令和4年6月1日現在）。

民間企業における障害のある人の就職件数と雇用者数の状況



地方公共団体等における障害のある人の在職状況

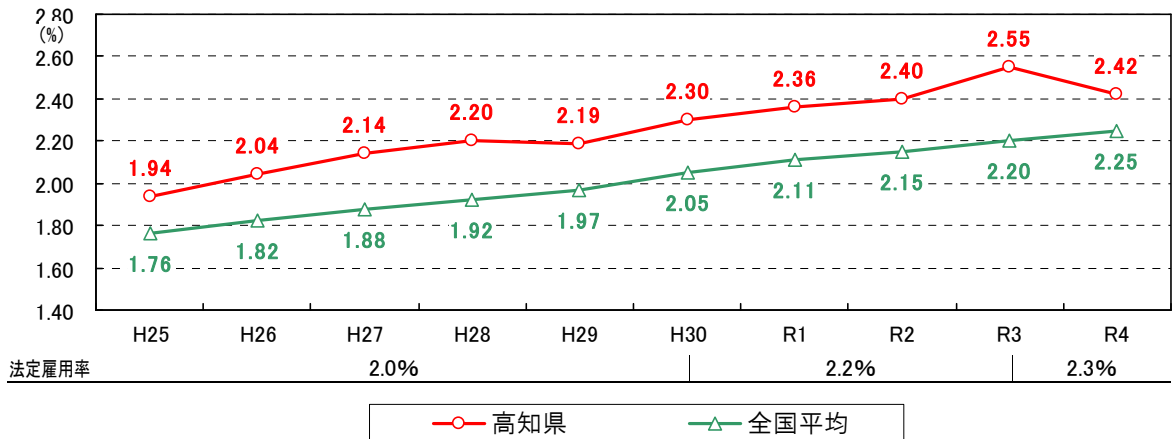


出典：高知労働局公表資料

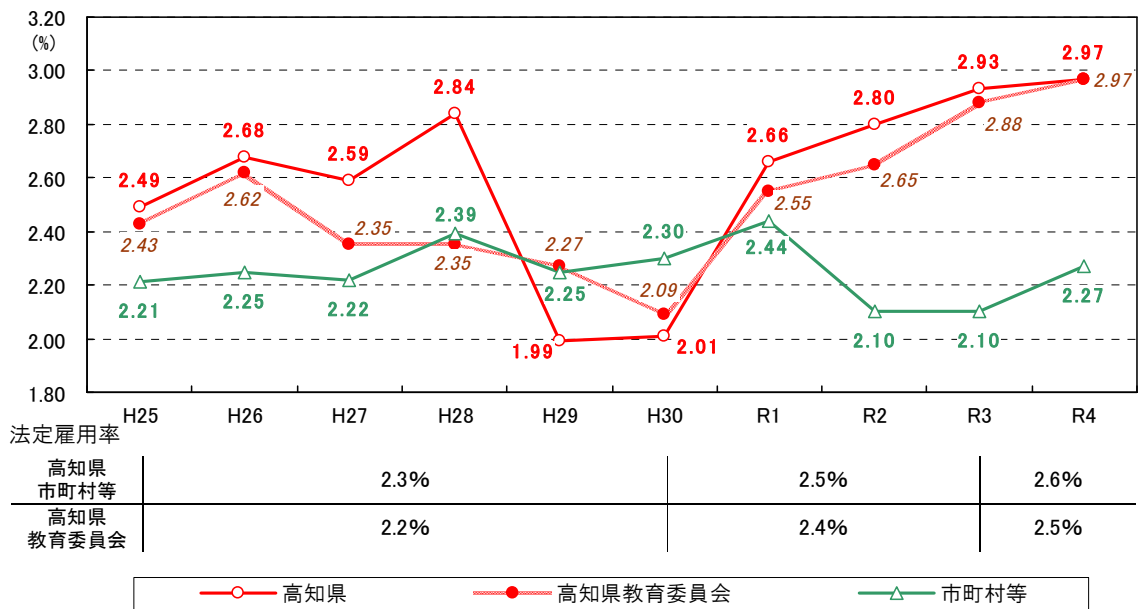
就職件数：「ハローワークを通じた障害者の職業紹介状況等」

雇用者数：「障害者雇用状況の集計結果」

民間企業における実雇用率の推移（各年6月1日）



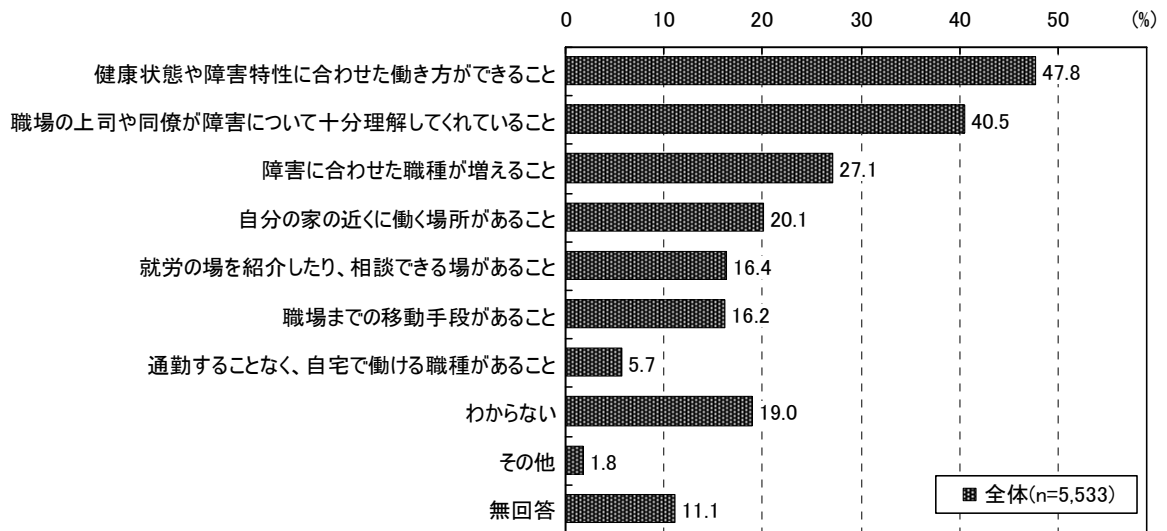
地方公共団体等における実雇用率の推移（各年6月1日）



出典：高知労働局公表資料
「障害者雇用状況の集計結果」

- 「当事者調査」では、「障害のある人が働く（働き続ける）ために必要なこと」として、「健康状態や障害特性に合わせた働き方ができること」と回答した人が最も多く、次いで「職場の上司や同僚が障害について十分理解してくれていること」、「障害に合わせた職種が増えること」が続きました。

◆障害のある人が働く（働き続ける）ために必要なこと



※当事者調査

- 県では、障害特性や希望等に応じて働くことができるよう、障害のある人の雇用義務がある企業を個別に訪問するなどして、障害者雇用への理解促進や求人開拓等に取り組んでいます。
- 今後、働く意欲のある人がその能力を十分に発揮しながら働けるよう、職場における職業能力の開発や向上などに関する理解を促進することが必要です。
- また、高知労働局やハローワーク、障害者職業センター、障害者就業・生活支援センター等、障害のある人の就労を支援する各機関と連携しながら、就職準備から職場定着までの一貫した支援を行っていく必要があります。

《推進施策》

① 障害のある人の雇用機会の拡大等

障害のある人が安心して働き続けることができるよう関係機関が連携し、障害者雇用へのさらなる理解促進や雇用機会の拡大、職場定着支援に取り組みます。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・ 障害のある人の就労機会の拡大に向けた障害者職業訓練コーディネーターによる企業への働きかけの実施	障害保健支援課
・ 障害者職業訓練の実施	障害保健支援課
・ 県の工事の入札等に際し、障害のある人の雇用状況を評価・考慮する取組の推進	土木政策課 総務事務センター

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
障害者職業訓練による就職者数	14人 (R3年度)	30人/年以上 (R5年度)

(2) 障害特性に応じた多様な働き方の推進

《現状と課題》

- 障害のある人が働く（働き続ける）ためには、障害特性や希望に応じて多様な働き方を選択できる機会をより多く創出することが必要です。
- 県では、これまでテレワークによる一般就労に向けた研修や企業説明会の開催のほか、農福連携の推進体制の整備など、多様な働き方の推進に取り組んできました。
 今後は、就労支援機関におけるテレワークを含めたデジタル化に関する知識や技術的な支援力のさらなる向上が必要です。また、農福連携に取り組む障害者就労施設や農業者の拡大、各地域における関係機関のネットワークの活性化が求められます。

《推進施策》

① 障害特性に応じた多様な働き方の支援

障害特性に応じて多様な働き方が実現できるよう環境の整備を図ります。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・テレワークという働き方の啓発（体験を含む）と就労支援機関の支援力向上に向けた支援の実施	障害保健支援課
・障害者就労施設と農業者等のマッチングの支援や関係機関のネットワーク活性化による農福連携の取組の拡大	障害保健支援課 環境農業推進課

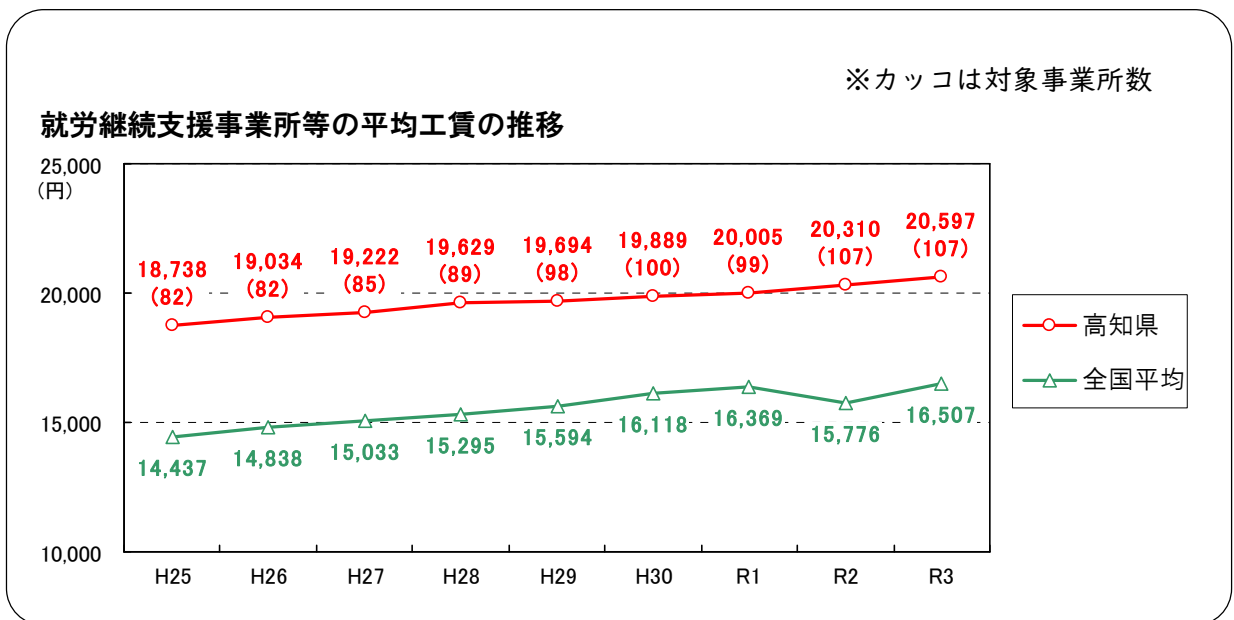
《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
テレワークによる新規就職者数	3人 (R3年度)	10人/年以上 (R5年度)
農業分野で就労する障害のある人の人数	529人 (R3年度)	700人 (R5年度)

(3) 工賃向上の取組

《現状と課題》

- 就労継続支援事業所を利用している人たちが、地域で自立した生活を送ることができるよう、県では工賃向上計画を策定し、賃金や工賃水準の向上を図る取組を推進しています。
- 就労継続支援B型事業所の平均工賃月額が増加傾向が続き、令和3年度には全国3位の20,597円となりました。しかしながら、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い、生産活動収入の減少等の影響を受けた事業所も見られることから、経済・社会状況に大きく左右されないよう、生産活動の基盤や営業力の強化を図る必要があります。



《推進施策》

① 就労継続支援事業所を利用する人の工賃等の向上

第4期高知県工賃向上計画に基づき、生産活動の基盤や営業力の強化に取り組み、就労継続支援事業所を利用する人の工賃等の向上を図ります。

[具体的な取組]

取組内容	主な担当課
・ホームページを活用した商品等のPRや工賃等向上アドバイザー事業による生産活動の強化、共同受注窓口の活性化による販売等の促進	障害保健支援課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
平均工賃月額	20,597円 (R3年度)	22,000円 (R5年度)

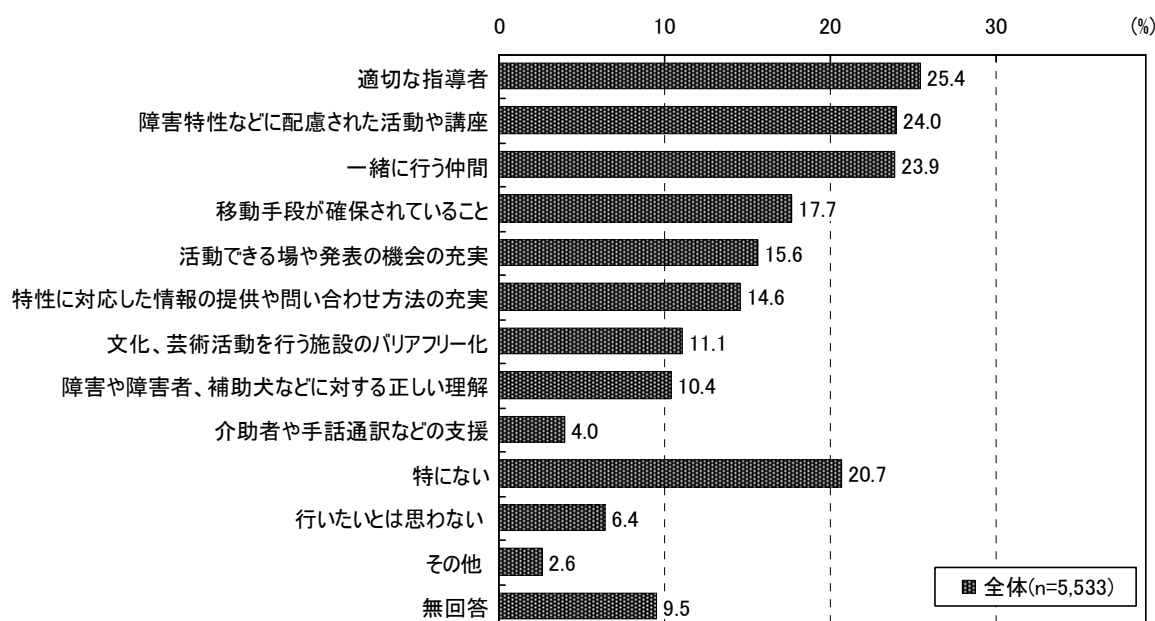
3 文化芸術活動・スポーツの振興と社会参加の促進

(1) 文化芸術活動の推進

《現状と課題》

- 障害のある人の文化芸術活動は、本人の生きがいや生活の質の向上につながるだけでなく、障害の有無を超え、地域の人々に心の豊かさや相互理解をもたらします。
- 国は、令和元年6月に「障害者による文化芸術活動の推進に関する法律」を制定するとともに、令和2年3月に「障害者文化芸術活動推進基本計画」を策定し、「障害者による文化芸術活動の幅広い促進」、「障害者による芸術上価値が高い作品等の創造に対する支援の強化」、「地域における、障害者の作品等の発表、交流の促進による、心豊かに暮らすことのできる住みよい地域社会の実現」の3つの視点から、施策の方向性を示しました。
- 「当事者調査」では、「文化・芸術活動に取り組みやすくなるためにどんな支援や配慮が必要と考えますか」という質問に対して、「適切な指導者」と答えた方が最も多く、次いで「障害特性などに配慮された活動や講座」、「一緒に行う仲間」、「移動手段が確保されていること」という結果となっています。

◆文化・芸術活動に取り組みやすくなるために必要な支援や配慮



※当事者調査

○県では、障害のある人の文化芸術の推進と障害や障害のある人への理解を深めるため、平成9年度から高知県障害者美術展（スピリットアート）を開催してきました。また、平成28年度から、東京オリンピック・パラリンピックに向けて舞台芸術に関するワークショップなどにも取り組んできました。

○障害のある人が地域において鑑賞、創造、発表等の多様な文化芸術活動に参加することができる共生社会の実現に向けて、参加しやすい機会の提供や施設・設備の整備等を進めるとともに、障害のある人のニーズに応じた文化芸術活動を支援する人材の養成や確保、相談体制の整備、関係者のネットワークづくりを進める必要があります。

また、障害者差別解消法の一部改正法の成立により民間事業者による合理的配慮の提供が義務づけられることもふまえて、障害の有無に関わらず文化芸術活動を行うことができる環境づくりが求められています。

《推進施策》

① 文化芸術活動に参加できる機会の拡大

障害のある人が多様な文化芸術活動に参加できる機会を提供します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・障害のある人の作品や舞台芸術等の発表の機会を提供することによる、誰もが文化芸術活動に触れ、参加できる取組の推進	障害福祉課 文化国際課
・劇場や美術館、博物館等における文化芸術を鑑賞する際の情報保障（手話通訳、字幕、音声ガイド等）の取組の推進	障害福祉課 文化国際課 歴史文化財課
・高知県障害者美術展（スピリットアート）の開催による、障害のある人のさらなる制作意欲の向上と社会参加の促進	障害福祉課

② 文化芸術活動を支える環境の整備

文化芸術活動を支援する人材の育成や、関係者間のネットワークづくりを支援することにより、環境整備を図ります。

第4章 施策の展開

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・「高知県障害者芸術文化活動支援センター」における福祉サービス事業所等に対する相談支援や関係者間のネットワークづくりの支援	障害福祉課
・文化芸術活動を支援する人材を育成するための福祉サービス事業所の職員や文化芸術関係者等を対象とした研修等の実施	障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
県民文化ホール等の県立文化施設における障害のある人への芸術文化を鑑賞する機会の創出	-※	年に1回以上
障害のある人の文化芸術活動の充実に向けた県内博物館等担当者への研修会の開催や情報提供の実施	-※	年に1回

※令和4年度は聴覚障害のある人に配慮した日本語字幕付きの映画の上映や、文化施設職員向けの研修会の開催等について試行的に取り組みを行っている。

(2) 生涯学習・スポーツの振興

《現状と課題》

- 共生社会の実現に向け、障害の有無に関わらず誰もが地域において、豊かな人生を送ることができるよう、生涯を通じて多様な学びの場やスポーツ・レクリエーション等の様々な機会に親しむための施策を多様な主体と連携し総合的に推進することが必要です。
- 令和元年6月には「読書バリアフリー法」が施行され、視覚障害等のある人等の読書環境を整備促進し、障害の有無に関わらず、全ての国民が等しく読書を通じて文字・活字文化の恩恵を受けることができる社会の実現に向けた取組をより一層進めていく必要があります。

- 令和元年11～12月に行われた世論調査(内閣府「スポーツの実施状況等に関する世論調査」)によると、成人の週1回以上のスポーツ実施率は53.6%となっています。一方で、令和元年11月に行われた調査(スポーツ庁委託事業「『障害者スポーツ推進プロジェクト(障害者のスポーツ参加促進に関する調査研究)』報告書」)によると、障害のある人(成人)の週1回以上のスポーツ・レクリエーション実施率は25.3%にとどまっています。
また、新型コロナウイルス感染症の影響で障害のある人のスポーツ機会が減少しており、それに伴いスポーツを「する」「支える」人が減少傾向にあることが分かりました。

- 県では、障害者スポーツの普及や競技力向上への支援を通し、障害の有無に関わらず誰もが身近な地域で安心・安全にスポーツに親しむことができる環境づくりを進めてきましたが、課題となっている障害者スポーツ指導員や障害のある人のスポーツ活動をサポートする人材の確保や、障害者スポーツの競技力向上を目指すための環境やサポート体制の充実に向けて引き続き、取組を進めていく必要があります。

- 障害の有無に関わらず、誰もが安心して県内での観光を楽しめるように、宿泊施設や観光施設などの現地調査によるバリアフリー情報の収集・情報発信に加えて、観光事業者や行政関係者を対象とした理解推進のための研修会を開催してきました。
令和2年度からは、バリアフリー観光相談窓口の設置・運営を行うとともに、

バリアフリー観光に知見を有するアドバイザーの招へいや研修会の開催など、相談窓口スタッフのスキルアップに取り組んできました。障害者差別解消法の一部改正法の成立により民間事業者による合理的配慮の提供が義務づけられることもふまえて、引き続き、観光バリアフリーの推進に取り組んでいく必要があります。

《推進施策》

① 生涯学習の振興、読書バリアフリー環境の整備

障害の有無に関わらず、誰もが読書を通じて文字や活字文化を享受できる機会などの整備に取り組むとともに、学校卒業後も生涯を通じて様々な学習機会に親しむことができるよう、様々な関係機関が連携しながら取組を進めていきます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・「高知県読書バリアフリー計画」を策定し、バリアフリー図書や対面音訳等の利用環境の充実を図るための取組を実施	障害福祉課 生涯学習課
・誰もが生涯にわたり学習活動に取り組むことができるようにするための多様な学習機会や情報の提供の実施	生涯学習課

② スポーツ・レクリエーション活動の機会の拡大と環境整備

障害の有無に関わらず誰もが、スポーツやレクリエーション活動等を通じて楽しみながら社会参加ができるような機会の拡充と心のバリアフリーを進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・共生社会の実現に向けた障害者スポーツの理解啓発や障害の有無に関わらず誰もが一緒に活動することができる機会の拡充	スポーツ課
・全国障害者スポーツ大会への県選手団の派遣や全国大会に参加できる団体チームや選手の強化活動への支援による競技力向上	スポーツ課
・地域における障害のある人のスポーツ活動を支援する障害者スポーツ指導員養成のための指導者講習会の開催や、障害者スポーツ指導員養成講習会への参加の支援	スポーツ課
・障害のある人の社会参加や余暇活動の充実促進に向けた市町村や関係団体等と連携したレクリエーション活動等の支援	障害福祉課

・バリアフリー観光相談窓口の設置や情報発信、観光関連事業者等の理解推進による誰もが安心して観光を楽しめる環境の整備	観光政策課
---	-------

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
有資格指導者数（障害者スポーツ指導員）	初級：132 中級：53 上級：18 (R3年度)	R4年度から10%増 (R9年度)
障害者がスポーツ活動をすることができる団体数 (身近な地域におけるスポーツ機会の拡充)	26団体 (R3年度)	36団体 (R9年度)
障害者スポーツセンターと連携し地域の活動支援を行う体制ができているエリア数 (障害者スポーツの活動支援)	1 (R3年度)	6 (R9年度)

第4節 災害時等に困らない地域づくり

1 南海トラフ地震等の災害対策

《現状と課題》

○障害のある人が地域で安全に安心して生活していくためには、災害等の発生といった非常の事態に備え、十分な防災対策を講じておく必要があります。過去の大規模災害では、高齢者や障害のある人など配慮が必要な方々が犠牲となることがありました。

南海トラフ地震や豪雨災害等の災害時に加え、新型コロナウイルスなどの感染症拡大時等の非常時には、障害のある人等がより深刻な影響を受けることから、その受ける影響やニーズの違いに留意しながら各種施策を推進する必要があります。

○令和3年の災害対策基本法の改正により、避難行動要支援者の個別避難計画作成が、市町村の努力義務とされましたが、計画の作成に併せて、福祉サービス事業所や地域住民、自主防災組織など、避難支援関係者等と連携した地域における避難支援体制を平時から構築しておく必要があります。

県では、福祉専門職の参画促進等により、市町村における実効性の高い計画作成の取り組みを支援しています。

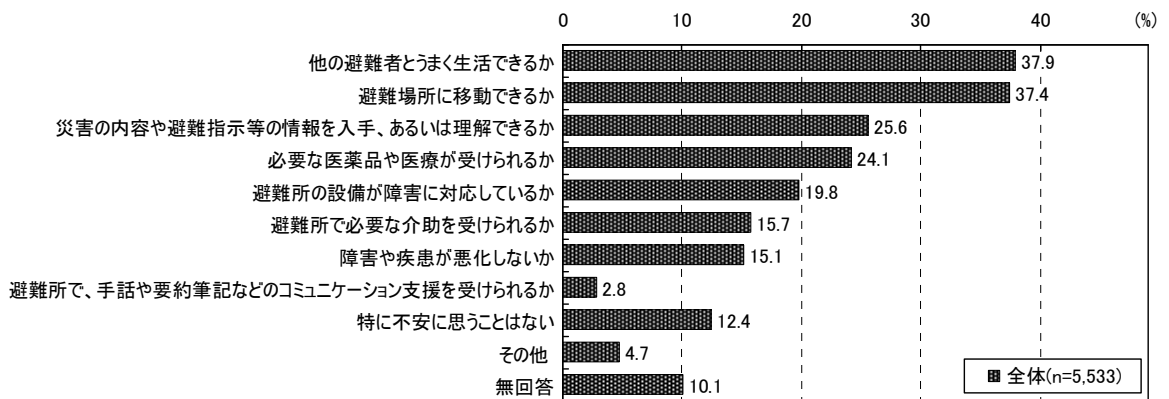
また、福祉避難所の確保に向けて、新たな指定可能施設の掘り起こしや市町村による運営マニュアルの作成、訓練の実施促進に取り組んできました。

加えて、聴覚に障害のある人等への情報支援ボランティアの養成やテレビ電話を活用した遠隔地からのコミュニケーション支援体制の整備、一般の避難所における要配慮者への福祉支援を行う災害派遣福祉チーム（DWAT）の体制整備や社会福祉施設等の耐震化、高台移転、BCP策定に向けた取り組みを進めてきました。

○「当事者調査」では、「地震等の災害が起きた時について、どんなことを不安に思いますか」という質問に対して、「他の避難者とうまく生活できるか」と答えた方が最も多く、次いで「避難場所に移動できるか」、「災害の内容や避難指示等の情報を入手、あるいは理解できるか」、「必要な医薬品や医療が受けられるか」、「避難所の設備が障害に対応しているか」となっています。災害発生時には、避難誘導が迅速かつ的確に行われ、避難所においては障害の特性に応じた

支援や配慮等が行われなければなりません。

◆地震等の災害が起きた時に不安に思うこと

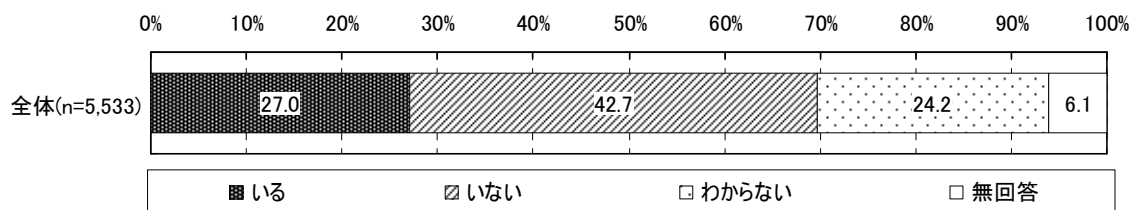


※当事者調査

○また、「当事者調査」では「家族が不在の場合や一人暮らしの場合、近所に支援してくれる人はいますか」という質問に対して、「いない」(42.7%)と「わからない」(24.2%)で7割近くを占めています。

情報伝達の方法が限られることから、障害の特性によっては災害時に周囲の情報が入らず、適切な避難や判断につながらない可能性があります。障害のある人に対する周囲の人の理解と協力が必要不可欠です。

◆家族が不在の場合や一人暮らしの場合、近所に支援してくれる人

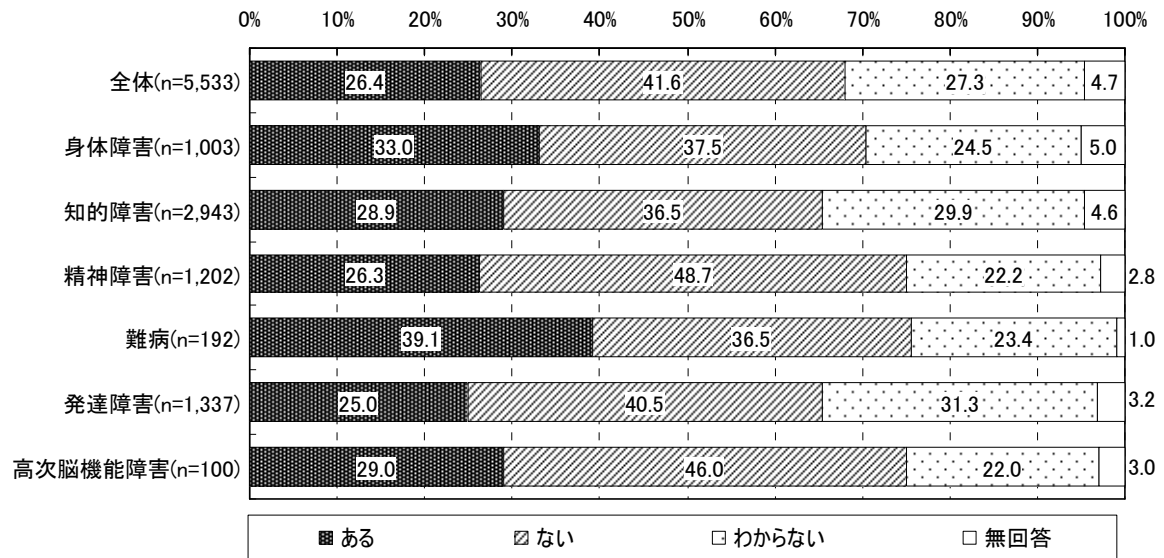


※当事者調査

- 「当事者調査」で、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に関して困ったことが「ある」と答える人は26.4%、「ない」という人が41.6%となっています。
- 障害種別ごとにみると、困ったことが「ある」と答える人は、難病の人で39.1%、身体障害のある人で33.0%と多く見られます。
- 困ったことについての具体的な記述内容では、外出できないことや行動制限によって家族と会えなくなったこと等による不安、仕事への影響、福祉サービス

を利用する上の課題（ショートステイやデイサービス等が利用できなくなったこと、家族への負担）、障害特性への配慮が不十分であるために生じた困りごと（感覚過敏等によりマスクの着用が難しいが周りに理解してもらえない、マスクによって口元が見えないので話しかけられても分からない等）などが多く見られました。

◆日常生活、就労状況、社会参加全般について新型コロナウイルスの影響で困ったこと



※当事者調査

○障害のある人が住み慣れた地域で安心して暮らすことができるよう、平常時から障害特性と必要な配慮への正しい理解を進めるとともに、福祉、保健、医療体制の整備・充実に加えて、防災対策の充実や感染症への適切な対応が必要です。

《推進施策》

① 災害発生時等の非常時における障害のある人の安全・安心の確保

災害発生時における障害特性に配慮した適切な情報保障や避難支援、避難所等の確保、福祉・医療サービスの継続等を行うことができるよう、防災や復興に向けた取組を市町村や関係機関等と連携して推進します。

また、感染症発生時においては、福祉、保健、医療や関係機関等との連携による支援体制の充実を図るとともに、感染症への適切な対応を図ります。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・災害発生時に迅速に避難支援等を行うための市町村による避難行動要支援者名簿の更新や障害特性に応じた個別避難計画の作成の促進等による避難支援体制の構築	危機管理・防災課 南海トラフ地震対策課 健康対策課 地域福祉政策課 障害福祉課
・障害のある人が迅速に避難できるように、障害特性に配慮した情報の提供等、市町村やその他関係機関が連携した連絡体制の整備の促進	危機管理・防災課 南海トラフ地震対策課 障害福祉課
・避難所で障害特性に応じた配慮や必要な支援が行われるための避難所運営マニュアル等の整備や必要な物資の確保、地域住民を中心とした訓練の実施に向けた市町村への支援と働きかけ	南海トラフ地震対策課 地域福祉政策課 障害福祉課
・障害福祉サービス事業所等の避難確保計画の策定及び避難訓練の実施、耐震化・高台移転等の働きかけ	障害福祉課
・「高知県災害派遣福祉チーム（DWAT）」の体制の充実にに向けた研修や訓練の実施	地域福祉政策課
・障害者施設・事業所の施設管理者等を対象とした災害発生時における心理的支援の方法について学ぶ研修の実施	障害保健支援課
・災害時においても適切な精神科医療が提供できるような「災害派遣精神医療チーム（DPAT）」の隊員養成研修や受入訓練の実施	障害保健支援課
・情報保障の必要性に関する県民や事業者等への理解促進 【再掲】	障害福祉課
・タブレット等のテレビ電話機能を活用した「遠隔手話通訳」を災害時などにも活用できるようにするための身近な地域での日頃からの運用体制の整備【再掲】	障害福祉課
・外見からは分からなくても援助や配慮を必要としていることを示す「ヘルプマーク」をはじめとした障害のある人に関するマークの普及啓発の推進【再掲】	障害福祉課
・安心して障害福祉サービスの利用や医療機関の受診ができるような保健・医療・福祉が連携した支援体制の推進【再掲】	医療政策課 地域福祉政策課 障害福祉課

《KPI（評価指標）》

KPI	現状値 (時点)	目標値 (時点)
L2津波浸水想定区域内における同意取得者（優先度が高い方） の個別避難計画作成率	34.7% (R4. 9. 30)	80% (R6年度)
福祉避難所受入可能人数	10,514人 (R4. 9. 30)	10,734人 (R6年度)

2 防犯対策や消費者トラブル防止の推進

《現状と課題》

○障害のある人は、犯罪や消費者トラブルにあっても、被害にあっていることに気づきにくい場合や、被害にあっても自らが問題を抱え込み周囲に相談しない場合があることから、被害が顕在化しにくい、被害が拡大しやすいこと等が懸念されます。また、障害のある人の警察への通報や相談には困難を伴う場合があることから、警察、市町村、地域の福祉施設、関係機関、地域住民等が連携して、防犯対策や消費者トラブル防止を図るとともに、情報提供や意思疎通の手段の充実を図る必要があります。

《推進施策》

① 防犯対策の推進と地域安全活動の強化

障害のある人が悪質商法や犯罪の被害にあわないよう情報の提供や見守り活動を促進します。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・市町村や事業者等が連携して行う障害特性に配慮した見守り活動の推進	障害福祉課 警察本部
・悪質商法や犯罪の被害にあわないための注意喚起等の情報提供の実施	障害福祉課 県民生活課 消費生活センター
・文字等で警察に通報できる「110番アプリシステム」や電話リレーサービスを利用した手話による110番通報の受付など、障害のある人からの緊急通報に対する迅速・的確な対応の実施	警察本部

② 消費者トラブル防止に向けた取組の推進

消費者トラブルに関する情報の提供や被害防止等に向けた取組を進めます。

〔具体的な取組〕

取組内容	主な担当課
・あったかふれあいセンター等の既存のネットワークを活用した消費者トラブルに関する情報提供や出前講座等の実施	県民生活課 消費生活センター
・高齢者や障害のある人等を地域で支える地域包括支援センターの職員等に対する消費者被害防止に向けた情報提供の実施	県民生活課 消費生活センター

《K P I（評価指標）》

K P I	現状値 (時点)	目標値 (時点)
特別支援学校への消費生活出前講座の回数	3回 (R3年度)	6回 (R11年度)
集落活動センターでの消費生活出前講座の回数	1回 (R3年度)	5回 (R11年度)