

集落活動センターの推進の方向性について

第1回高知県中山間総合対策本部会議 (R1.05.15 (水))

- 中山間地域は、農業や林業、自然や食、文化など高知県が本来持っている強みの源泉であり、高知県の中長期的な発展のためには、この地域の振興が不可欠。中山間地域の再生なくして県勢浮揚はなし得ない。
- このため、中山間対策を抜本強化し全庁を挙げて推進。その核となる集落活動センターの取り組みを平成24年から進めており、現在、29市町村、50ヶ所で開設されるなど、着実な広がりを見せている。また、経済活動の活性化や支え合いの仕組みづくりなど、様々な活動が展開されており、それぞれのセンターが中山間地域の暮らしや経済活動を支える、地域活性化の拠点となってきたところ。
- しかしながら、目指す姿である「高齢者の暮らしを守り、若者が住み続けられる中山間地域」を実現させていくためには、①集落活動センターのネットワークをさらに拡大していくとともに、②センターの活動の継続・拡充に向けて、貨客混載による高齢者の生活用品や移動手段の確保など生活支援の仕組みづくりや、センターの経済活動を基幹ビジネスとして強化・確立する取り組みをさらに強力に後押ししていくことが必要。
- このため、昨年度は、集落活動センターの着実な立ち上げに加え、センター開設後の活動の継続・拡充と経済活動の自立に向けた支援を強化。
- 今年度はこれらの取り組みをさらに加速し、具体的な成果を実現することを目指して、以下の2つの方向性で施策を推進。
 - ① 集落活動センターのネットワークのさらなる拡大

これまで掘り起こしてきた集落活動センター候補地区や立ち上げの必要性があると思われる地域へのアプローチの強化。(県の総合戦略におけるKPI 平成31年度末の開設目標数:80ヶ所)

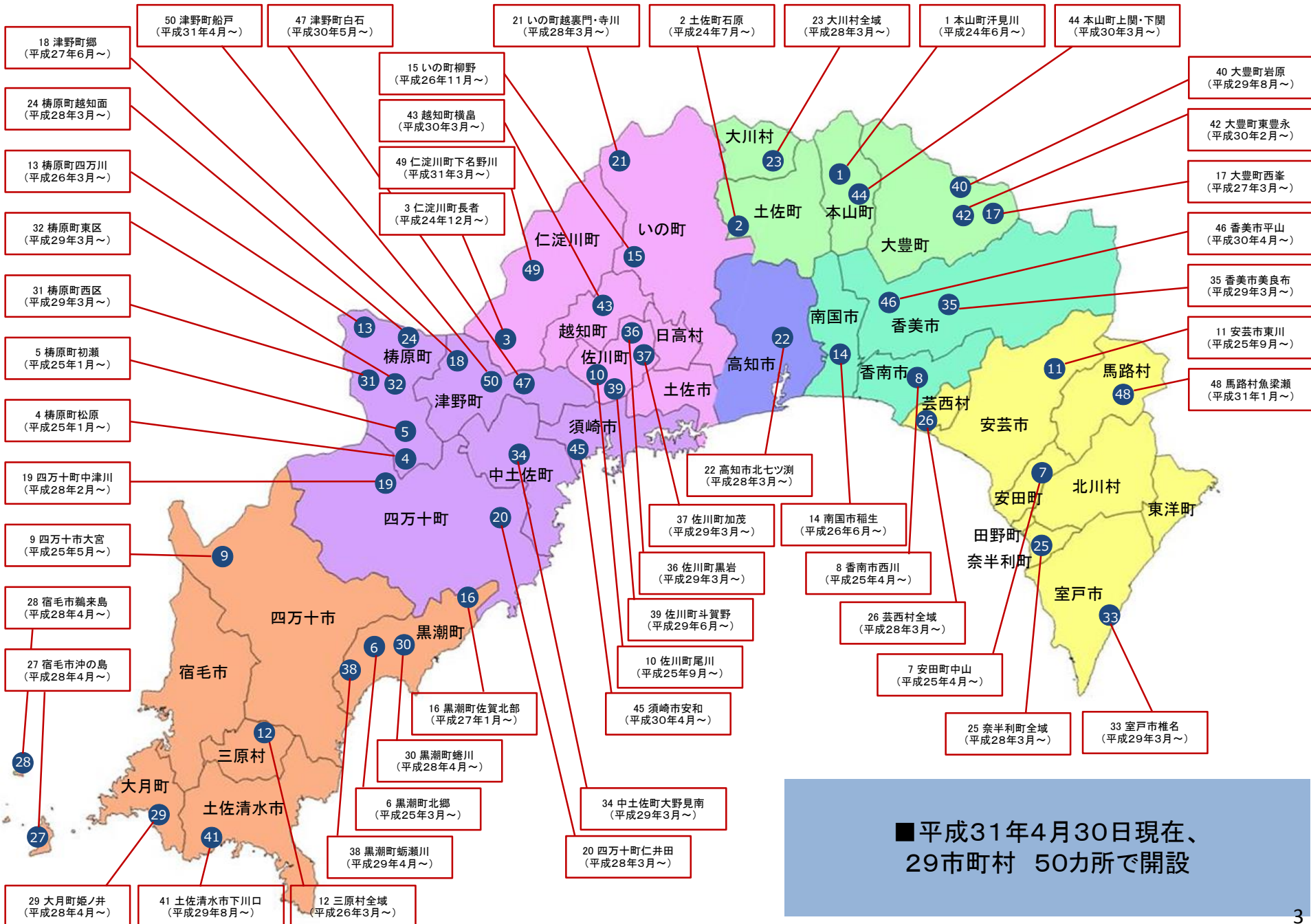
 - ・ 市町村、地域との意見交換、情報提供・共有、具体的な提案など、個別の連携を強化
 - ・ 関係部局等会議や推進チーム会等による、候補地区等の進捗確認の徹底
 - ・ 「集落の活力づくり支援事業」やアドバイザー派遣による、候補地区の初動時の取り組み支援
 - ・ 集落活動センター推進フォーラム開催や年間を通じた広報活動による、取り組みの成果や成功事例の発信

② センターの活動の継続・拡充と経済活動の強化

センターの活動が軌道に乗った地域における基幹ビジネスの強化・確立や、生活支援の仕組みづくりにおける積極提案の徹底。

- ・ 産業振興計画の「産業成長戦略」や「地域アクションプラン」と集落活動センターの経済活動との連携、特に農業や林業、観光等の産業振興施策とリンクした取り組みを、各産業部局と地域本部が一体となって推進
- ・ 昨年度拡充した財政支援に加えて、センターの活動が軌道に乗った地域等において、センターの基幹ビジネスを強化・確立し、自律的運営を図るため、センターの現状分析から事業計画の作成・磨き上げまでを、「うちんくのビジネス塾」により専門家が伴走して支援
- ・ あわせて、「高知家地域おこし人交流セミナー」の開催により、センターの経済活動をはじめとする地域おこし活動に携わる、地域おこし協力隊などの人材の掘り起こし・確保を支援
- ・ 高知県集落活動センター連絡協議会と連携し、センター間の優良事例の共有や情報交換を通じた活動拡充を支援

集落活動センターの開設状況



集落活動センター開所地区の状況(平成31年4月30日現在)

NO.	市町村名	地区名	構成集落(集落数)	人口	世帯数	高齢化率	開所時期	名称(拠点施設)	実施主体
1	本山町	汗見川	立野、坂本、屋所、沢ケ内、瓜生野、七戸(6)	177	95	55.9	H24.6.17	集落活動センター「汗見川」 (汗見川ふれあいの郷 清流館)	汗見川活性化推進委員会
2	土佐町	石原	有間、峯石原、西石原、東石原(4)	323	160	47.3	H24.7.1	集落活動センターいしはらの里 (石原コミュニティセンター他)	いしはらの里協議会
3	仁淀川町	長者	木半夏、宮首、中ノ瀬上、中ノ瀬下、古田、石井野、打置、西古城山、東古城山、寺野、竹谷宮ヶ坪、日鏡宮ヶ坪、五味谷(14)	552	258	43.3	H24.12.1	集落活動センターだんだんの里 (だんだんの里)	だんだんくらぶ
4	橋原町	松原	大向、中平、上久保谷、下久保谷、松原、島中(6)	263	151	64.3	H25.1.12	集落活動センター「まつばら」 (松原ふれあいセンター他)	集落活動センター「まつばら」推進委員会
5	橋原町	初瀬	上折渡、下折渡、影野地、大野地、佐渡、初瀬本村、仲久保(7)	127	70	59.1	H25.1.12	集落活動センター「はつせ」 (鷹取の家他)	集落活動センター「はつせ」推進委員会
6	黒潮町	北郷	大屋敷、本谷、大井川(3)	121	66	58.6	H25.3.5	集落活動センター北郷 (旧北郷小学校)	北郷地区協議会
7	安田町	中山	間下、内京坊、正弘、別所、中ノ川、西ノ川、与床、小川、中里、船倉、瀬切、日々入(12)	499	256	55.7	H25.4.1	集落活動センターなかやま (旧中山小学校他)	中山を元気にする会
8	香南市	西川	口西川、中西川(2)	374	171	50.0	H25.4.12	西川地区集落活動センター (西川公民館)	西川地区集落活動センター推進協議会
9	四万十市	大宮	大宮上、大宮中、大宮下(3)	240	125	54.6	H25.5.26	大宮集落活動センターみやの里 (榊大宮産業)	大宮地域振興協議会
10	佐川町	尾川	高平、下郷、西山耕、中村、山田、堂野々、松ノ木、古畑、峰(9)	762	395	50.8	H25.9.19	尾川地区集落活動センターたいこ岩 (ふれあいの里尾川)	尾川地区活性化協議会
11	安芸市	東川	入河内、黒潮、大井、古井、別役(5)	130	94	76.6	H25.9.29	東川集落活動センター「かまん東川」 (東川公民館)	東川地域おこし協議会
12	三原村	全域	下切、亀ノ川、広野、袖ノ木、宮ノ川、来栖野、皆尾、芳井、下長谷、上下長谷、上長谷、猿内成山(13)	1,510	758	46.0	H26.3.28	三原村集落活動センターやまびこ (三原村農業構造改善センター)	一般社団法人三原村集落活動センターやまびこ
13	橋原町	四万川	東向、富永、下組、東川、中の川、本も谷、茶や谷、井高、坪野田、文丸、神の山、坂本川、六丁(13)	502	256	54.2	H26.3.29	集落活動センター「四万川」 (四万川交流センター)	集落活動センター「四万川」推進委員会
14	南国市	稲生	立石、千田ノ木、間田、土居ノ谷、中谷、林谷、西谷、小久保、芦ヶ谷、北地、衣笠、丸山、井川、千屋崎(14)	1,610	746	40.5	H26.6.15	集落活動センター「チーム稲生」 (稲生ふれあい館)	集落活動センター「チーム稲生」
15	いの町	柳野	川原田、柳野本村、柳野上(3)	177	92	54.2	H26.11.23	集落活動センター柳野 (ふれあいの里柳野)	明るい柳野を創る会
16	黒潮町	佐賀北部	鈴、市野瀬、佐賀橋川、拳ノ川、拳ノ川団地、荷福、川奥、小黒川、中ノ川(9)	603	288	49.4	H27.1.25	集落活動センター佐賀北部 (旧拳ノ川保育園他)	佐賀北部活性化推進協議会
17	大豊町	西峯	野々屋、土居、久生野、大畑井、沖、薩、柚木(7)	187	130	75.9	H27.3.22	集落活動センター「西峯」 (大豊町複合集会所「ひだまり」)	西峯地区活性化推進委員会
18	津野町	郷	旧宮、谷の内、郷内、王在家、枝ヶ谷、口目ヶ村、日曾の川、古味口(8)	332	158	49.1	H27.6.14	郷地区集落活動センター「奥四万十の郷」 (旧郷小学校(体育館))	郷地区活性化委員会
19	四万十町	中津川	中津川(1)	63	39	63.5	H28.2.14	中津川集落活動センター「こだま」 (中津川集落活動センター「こだま」)	大正中津川地区
20	四万十町	仁井田	床鍋、影野上、影野下、奥呉地、魚ノ川、下呉地、下呉地西、替本、山株、六反地町、六反地郷、神有上、神有下、辻ノ川、仁井田、浜ノ川、本田、小向、平車、富岡(20)	1,572	801	43.6	H28.3.12	集落活動センター「仁井田のりん家」 (旧影野保育所)	仁井田みらい会議
21	いの町	越裏門・寺川	越裏門、寺川(2)	69	40	82.6	H28.3.13	越裏門・寺川地区集落活動センター 「氷室の里」(旧越裏門幼稚園)	越裏門・寺川地区村おこし協議会
22	高知市	北七ツ淵	七ツ淵北(1)	15	6	46.7	H28.3.13	北七ツ淵集落活動センター「たけのこの里」 (七ツ淵北公民館)	北七ツ淵集落活動センター運営協議会
23	大川村	全域	船戸、小松、朝谷、大北川、高野、川崎、井野川、大平、小麦畝、小北川、大藪、下切、南野山、上小南川、下小南川、中切(16)	399	230	44.6	H28.3.16	大川村集落活動センター結いの里 (旧大川村つぼみ保育園)	大川村集落活動センター運営協議会
24	橋原町	越知面	横員、太田戸、下本村、上本村、井の谷、永野、田野々、上後別当(8)	541	274	46.0	H28.3.20	集落活動センター「おちめん」 (越知面遊友館)	集落活動センターおちめん推進委員会
25	奈半利町	全域	車瀬、中里、百石、樋ノ口、上長田、下長田、平松、東町、横町、立町、弓場、一区、二区、三区、四区、五区、六区、七区、八区、生木、宮ノ岡、法恩寺、六本松甲、六本松乙、平、花田、池里、米ヶ岡、宇川、須川、久礼岩、大原、西ノ平、加領郷、愛光園、港町(36)	3,187	1,714	43.3	H28.3.26	集落活動センターなはりの郷 (旧弘瀬家住宅他)	一般社団法人なはりの郷
26	芸西村	全域	西分浜西、西分浜中①、西分浜中②、第二、第一、長谷、松原、郷西①、郷西②、郷西③、郷中、郷東、堀切、和食浜西、和食浜中、浜東、浜浦、叶木、正路、下組、下中、中村、西組、北組、城本、津野、笹ヶ森、極楽、西、中、井上、土居、芝岡、西地、東地、道家、園光、久重、洋寿荘、船ヶ丘、中の城(40)	3,761	1,740	37.4	H28.3.26	集落活動センターげいせい (芸西村地域交流センター)	芸西村集落活動センター推進協議会
27	宿毛市	沖の島	母島、古屋野、弘瀬、長浜、久保浦(5)	152	92	61.8	H28.4.1	沖の島集落活動センター「妹背家」 (母島・沖の島総合開発センター 弘瀬・老人憩いの家)	沖の島集落活動センター「妹背家」
28	宿毛市	鶴来島	鶴来島(1)	38	29	63.2	H28.4.1	鶴来島集落活動センター「鶴来島」 (鶴来島離島センター)	鶴来島地域振興協議会
29	大月町	姫ノ井	姫ノ井、口目塚(2)	424	204	41.3	H28.4.1	姫ノ井集落活動センター「姫の里」 (姫ノ井ふるさとセンター)	姫ノ井集落活動センター「姫の里」推進協議会
30	黒潮町	蜷川	蜷川、仲分川、伴太郎、米原(4)	259	130	58.3	H28.4.1	集落活動センターであいの里蜷川 (旧蜷川小学校)	蜷川地区

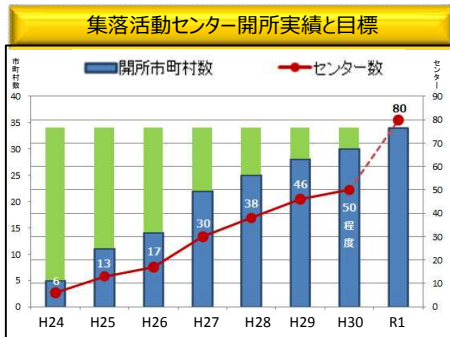
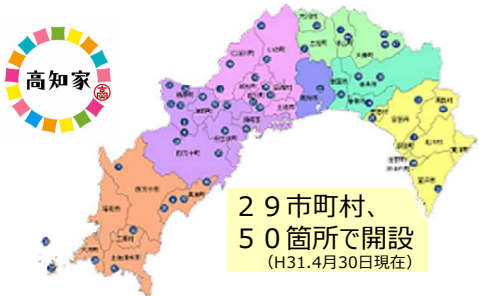
集落活動センター開所地区の状況(平成31年4月30日現在)

NO.	市町村名	地区名	構成集落(集落数)	人口	世帯数	高齢化率	開所時期	名称(拠点施設)	実施主体
31	梶原町	西区	仲間、上西の川、下西の川、竹の藪、広野、宮野々、上成、松谷(8)	646	347	41.6	H29.3.19	集落活動センターゆすはら西 (西区生涯学習館)	集落活動センターゆすはら西推進委員会
32	梶原町	東区	後別当、大蔵谷、東町、中町、北町、南町、西町、川西路、飯母、太郎川、神在居、仲間、豊原、川井、川口(15)	1,418	672	36.7	H29.3.19	集落活動センターゆすはら東 (旧若草保育所)	集落活動センターゆすはら東推進委員会
33	室戸市	椎名	椎名、飛鳥、清水、鹿岡(4)	340	198	65.8	H29.3.25	椎名集落活動センターたのしいな (旧椎名小学校)	椎名集落活動センターたのしいな運営委員会
34	中土佐町	大野見南	野老野、竹原、桐ノ川、芹田、川奥(5)	151	97	41.7	H29.3.26	大野見集落活動センターみなみ (大野見集落活動センターみなみ)	みなみの明日を考える会
35	香美市	美良布	上町、住宅、泉町、本町、新田、本田(6)	1,180	528	40.8	H29.3.30	集落活動センター美良布 (美良布地区集落活動センター)	美良布地区集落活動センター推進協議会
36	佐川町	黒岩	四ツ白、二ツ野、中野、瑞応、庄田、上黒原、薬師堂・源重、原、岬、寺野、場所ヶ内、台住、平野、大田川(14)	1,064	522	46.9	H29.3.31	集落活動センターくろいわ (集落活動センターくろいわ)	黒岩いきいき応援隊
37	佐川町	加茂	長竹、竹ノ倉、横山、本村西、本村東、弘岡(6)	1,029	465	39.4	H29.3.31	集落活動センター加茂の里 (集落活動センター加茂の里)	加茂の里づくり会
38	黒潮町	蛸瀬川	馬荷、大方橋川、御坊畑(3)	325	161	48.9	H29.4.2	集落活動センターかきせ (旧馬荷小学校)	集落活動センターかきせ
39	佐川町	斗賀野	舟床、川ノ内、山瀬、西山組、岩井口、塚谷、下伏尾、上伏尾、二ノ部、二ノ部丁、駅前丁、芝ノ坊、角口、狩場、野添、薄木、入香山、大平、上美都岐、西下美都岐、東下美都岐、襟野々、川原田、兔田、砂止、埴生ノ川、楠谷、中谷、南谷、鉢ヶ森、磯田、古用地、花ノ木、梅の木、鉢ヶ森西、山崎、鳥の巣(37)	3,239	1,450	37.5	H29.6.29	とかの集落活動センターあおぞら (とかの集落活動センターあおぞら)	とかの集落活動センターあおぞら運営委員会
40	大豊町	岩原	岩原、筏木、西峯三谷(3)	171	91	58.5	H29.8.21	集落活動センター「絆の里・いわはら」 (岩原老人憩いの家)	いわはら地区活性化推進委員会
41	土佐清水市	下川口	下川口郷、下川口浦、齒染ノ浦、貝ノ川郷、貝ノ川浦、大津、島淵、藤ノ川、坂井、有永、珠々玉、木ノ川、宗呂上、宗呂下、横峰、片粕、松山(17)	1,031	580	52.6	H29.8.26	集落活動センター下川口家 (旧下川口保育園) <small>※正式名称において、「業」の字を使用</small>	集落活動センター下川口家
42	大豊町	東豊永	大平、大滝、高原、中内、怒田、南大王、八畝(7)	210	127	66.2	H30.2.4	東豊永集落活動センター (東豊永集落活動センター)	東豊永集落活動センター推進協議会
43	越知町	横畠西部	袖野、袖ノ木、栗ノ木、薬師堂、清水、深瀬、福村(7)	197	101	54.8	H30.3.20	山笑ふ横畠集落活動センター (横畠西部公民館)	チーム横畠
44	本山町	上関・下関	上関・下関(2)	233	123	49.4	H30.3.21	集落活動センターなめかわ (上関集会所)	集落活動センターなめかわ運営協議会
45	須崎市	安和	南谷、田ノ浦、中の川内、本谷、沖、領久(6)	733	339	43.9	H30.4.1	集落活動センターあわ (JA土佐くろしお安和事業所(仮))	集落活動センターあわ
46	香美市	平山	平山、東川、曾我部川、大法寺北(4)	270	152	54.4	H30.4.1	集落活動センターひらやま (新改北部構造改善センター)	集落活動センターひらやま推進協議会
47	津野町	白石	大川、中野、中谷、駄場、桃ノ木、竹ノ谷、二ツ家、重谷、大西(9)	363	158	43.8	H30.5.20	集落活動センターしらいし (旧白石小学校)	白石地区活性化検討委員会
48	馬路村	魚梁瀬	魚梁瀬(1)	164	87	40.9	H31.1.9	集落活動センターやなせ (馬路村開発センター)	集落活動センターやなせ運営協議会
49	仁淀川町	下名野川	向井、土屋、斧ノ谷、松木、上屋敷、中、津江、長坂(8)	133	78	70.7	H31.3.8	集落活動センター山村自然楽校しもなの郷 (山村自然楽校しもなの郷)	集落活動センター山村自然楽校しもなの郷運営協議会
50	津野町	船戸	下桑ヶ市、上桑ヶ市、西倉川、岩土、桂、船戸町、船戸奈路、中村、西の川(9)	444	204	45.5	H31.4.14	集落活動センターふなと (船戸地区集落活動拠点施設)	船戸活性化委員会「四万十川源流点」

集落活動センターの継続・拡充に向けた支援について

現状

● 県内に広がる集落活動センター



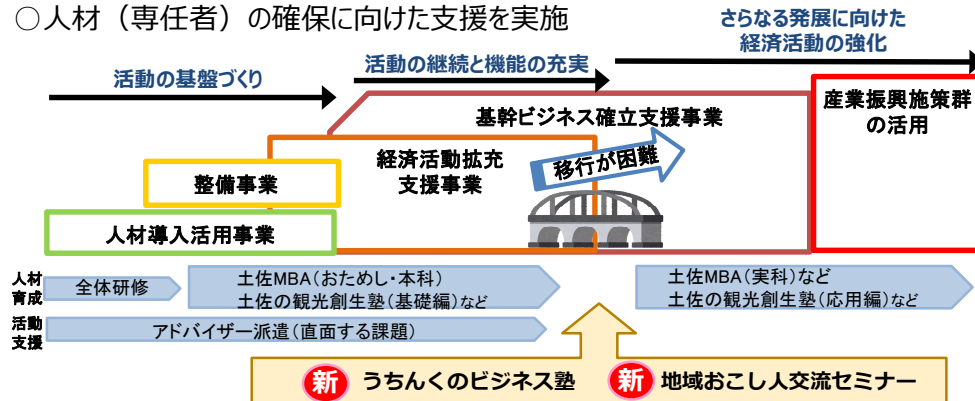
○現在30箇所程度で開設に向けた準備が進んでおり、80箇所程度にネットワークが広がる見込み

○集落活動センターのネットワークの拡大と経済活動のさらなる強化、取り組みの継続・拡充のための担い手確保などを支援

強化の方向性

● 集落活動センターの活動の継続・拡充と経済活動のさらなる強化

- アドバイザー制度と組み合わせた、オーダーメイド型の支援を実施
- 人材（専任者）の確保に向けた支援を実施



うちんくのビジネス塾を通じた支援の仕組み

取り組みの概要

伴走支援する専門家(メンター)の一貫した指導のもと、集落活動センターの現状分析から、新規事業の立ち上げや既存事業の拡充に向けた検討、事業計画の作成を経て事業を実施することで、センターの自律的な経営(運営)を強化する。

進め方



ビジネス基本構想(案)の策定

専任者の確保(雇用)を前提に、専門家(統括)の助言のもと、地域本部・中山間地域対策課が基本構想(案)を策定

ビジネス基本構想(案)の提案

専門家(統括、メンター候補)の同席のもと、県が、市町村・集落活動センターに基本構想(案)を提案

(対象) 原則として、活動の基盤づくりが完了整備事業の活用終了が目安した集落活動センター

伴走支援する専門家とマッチング

専門家(統括)がマッチングを後方支援

(基準)
・経済活動を実施する意欲が高いこと
・活動に従事する専任者の雇用等に前向きであること

Check (1~2回) →

現状把握
現状を分析・点検し、課題を専門家と共有

目標の達成状況
決算書、既存事業の収支
運営体制(人員配置、動線など)
顧客の評価などを分析

専任者(高知ふるさと応援隊など)の雇用

Action (1~2回) →

改善策の検討
専門家の助言のもと、改善策を検討

目標、運営体制(法人化など)
収益構造の見直し
情報収集(市場調査など)
新規事業導入の検討 など

人材育成(経営・マネジメント力)、組織体制の強化(法人化)

Plan (3~6回) →

事業計画の作成
・事業構想シート、事業計画書を作成し、専門家が助言
・地域の合意形成

事業計画の磨き上げ
試験的な経済活動(試験販売、モニター、ターゲット層への聞き取りなど)を通じて、計画を磨き上げ

Do

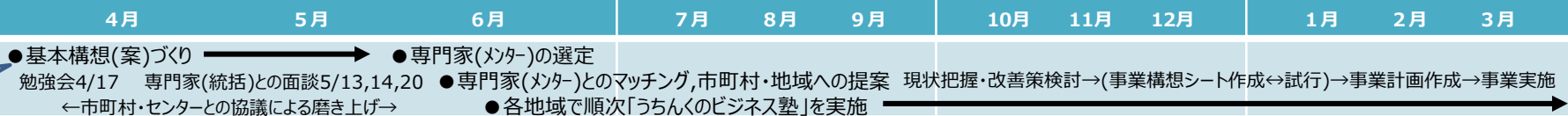
事業計画の実施
事業実施
専任者などによるマネジメント

活動の見直し(PDCA)

自律的経営(運営)の強化!

人材確保の支援(地域おこし人交流セミナー)

スケジュール



仁淀川地域本部において先行実施

「地域おこし人材確保・連携強化事業」



- 狙い**
- 首都圏・県内都市地域における、集落活動センターをはじめとする地域おこし活動に携わる人材の掘り起こし・確保
 - ネットワーク化を通じた地域おこし人材のすそ野の拡大による、地域おこし活動のさらなる活性化



【告知方法】

- ・市町村・地域関係者、応援隊等からの紹介
- ・民間企業の活用
- ・国や県の関係機関等による告知機会の活用 など

地域おこしに関心がある人

田舎に興味がある人

○地域おこし人材が行う「情報発信」により新たな関心者を創出

人材の掘り起こし

地域活性化

新 高知家地域おこし人交流セミナー

県外版

- <目的>** ◆地域おこし協力隊（集落活動センター専任者など）の確保
- <概要>**
- 東京で開催（5市町村程度の参加を想定）
 - セミナーを通じた、地域おこし協力隊の募集・マッチングを実施
 - ・市町村及び地域住民から市町村や地域活動の取り組みを紹介
 - ・県から起業に向けた支援策（土佐MBA、KSP等）や地域おこし協力隊O B・O Gによる起業事例などを紹介
 - ・WSや交流会を開催し、意見交換・情報交換を実施

「全国一学びの機会が多い県」であることをPR

県内版

- <目的>** ◆集落支援員（集落活動センター専任者など）をはじめ、地域おこし活動に携わる人材の確保
- ◆Uターン希望者を含む県内中山間地域の関係人口のネットワーク化
- <概要>**
- 高知市で開催（3市町村参加×3回）
 - セミナーを通じた、集落支援員や地域活動への参画者の掘り起こし及びフォローアップの実施
 - ・市町村及び地域住民から地域活動の取り組みを紹介し参画を呼びかけ
 - ・WSや交流会を開催し、意見交換・情報交換を実施



首都圏 県内都市地域 県内中山間地域

ネットワーク化

- 参加者へのフォローアップ
- ・SNSを活用した情報交換
- ・広報誌や市町村メルマガにより市町村や地域とのつながりを作る
- ・つながりを活用して、地域等が行う事業の実現を図る
- ・会員証（名札）の交付

人材の確保

高知ふるさと応援隊

専任者

集落活動センター

活動や運営に対する支援

- ・財政支援
- ・アドバイザー派遣 など

うちんくのビジネス塾

人材育成に対する支援

- ・全体研修
- ・土佐MBA
- ・土佐の観光創生塾 など

さまざまな地域おこし活動

- ・生活支援活動（見守り活動等）
- ・空き家、空き店舗の活用（宿泊施設等）
- ・耕作放棄地の活用（就農者とのマッチング等）
- ・地域イベントの実施 など

地域と継続的なつながりを持つ人材の増加

地域との関わりを持つ者

その地域にルーツがある者

これから地域との関わりを持つ者

「地域おこし活動の更なる活発化」

- 地域おこし人材のすそ野拡大
- ネットワークの強化

スケジュール	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
県外版	市町村への意向調査	委託契約 ・ア味-サル審査会5/14 ・契約締結5月下旬		参加市町村・参加者募集 情報発信			交流セミナー						
県内版			参加市町村・参加者募集			交流セミナー (第1回)	交流セミナー (第2回)	交流セミナー (第3回)		参加者へのフォローアップ 地域活動への参画促進			