

## 集落活動センターの推進の方向性について

第1回高知県中山間総合対策本部会議 (H29.05.25 (木))

- 中山間地域は、農業や林業、自然や食、文化など高知県が本来持っている強みの源泉であり、高知県の中長期的な発展のためには、この地域の振興が不可欠。中山間地域の再生なくして県勢浮揚はなし得ない。
- このため、中山間対策を抜本強化し全庁を挙げて推進。その核となる集落活動センターの取り組みを平成24年から進めており、4月2日現在、県内25市町村で38ヶ所、近々さらに数ヶ所で立ち上がる見込み。各地で住民主体の取り組みが進み、着実に広がりを見せている。経済活動が活性化した取り組みや人口が増加した取り組みなど成功事例と呼べる取り組みも出てきている。
- 一方で、過疎高齢化による集落機能の低下など中山間地域が直面する厳しい状況を踏まえると、こうした取り組みをよりスピード感を持って県内全域に行き渡らせ、その効果を各地域に拡げていくことが重要。
- このため本県では、集落活動センターを将来的に130ヶ所開設するという目標を掲げ、取り組みを進めるとともに、産業振興計画の「産業成長戦略」や「地域アクションプラン」と「集落活動センターを核とした集落の維持・再生の仕組みづくり」の三層構造の政策ネットワークにより県内全域をカバーし、それぞれの取り組みを連携させステップアップさせることで、中山間地域の持続的発展とそれぞれの政策効果の波及に取り組んでいるところ。
- 本年度はこれらの取り組みをさらに加速化するため、以下の2つの方向性で施策を推進する。
  - ① センターの着実な立ち上げに加え、新たな掘り起こしのための取り組みを強化（平成31年度末の開設目標数：80ヶ所）
  - ② 集落活動センター設立後の活動の継続、拡充と経済活動の自立化に向けた支援を強化。
- それぞれの具体的な取り組みとしては、
  - ① 集落活動センターの着実な立ち上げと新たな掘り起こしについては、
    - ・ 個々の市町村との情報共有や意見交換を定例化し市町村との連携を強化。
    - ・ 関係部局等会議や推進チーム会等による、候補地の進捗確認と実情に応じた支援方策の検討。
    - ・ 新たに創設した「集落の活力づくり支援事業」による、候補地区の初動時の取り組み支援。

- ・ 集落活動センター推進フォーラムや年間を通じた広報活動による、取り組みの成果や成功事例の発信

② 集落活動センターの活動の継続、拡充と経済活動の自立化については、

- ・ 農業や林業、観光等の産業振興施策とのリンクを意識した各センターの具体的な取り組みを、各産業部局と地域本部が一体となって支援。
- ・ 高知県集落活動センター連絡協議会と連携し、事業計画の磨き上げや、経営の視点を活動に生かすための研修を実施。あわせて協議会活動の充実に向けた新たな補助メニューにより、センター間の優良事例の共有や情報交換を通じた活動拡充を支援。

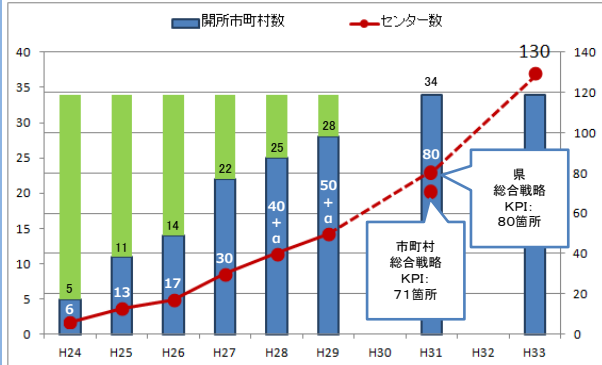
などを実施。

これまでの取り組み(成果)

【量的拡大】

○県内各地域への着実な広がり

集落活動センター開所実績と今後の予測



【質的向上】

- 経済活動の活性化
  - ・チムシルバン・レストラン来客数: 約7,600人 (H29.4未現在)
  - ・農家食堂・Cafe「イチョウノキ」来客数: 約3,200人 (H29.4未現在)
  - ・汗見川ふれあいの郷清流館宿泊者数: H28年度約1,000人見込み
  - ・やまびこカフェ営業日数: 週6日営業
  - ・西川花祭り来場者数: H29.3 約11,000人
- 産業振興計画と連携した取り組みの本格化
  - ・農業法人設立によるシトウ栽培 (三原村)
  - ・杉苗の栽培 (大豊町西峯)
  - ・特用林産 (マイタケ) の栽培 (いの町上本川)
  - ・森の教習所 (土佐町石原)
- 支え合いの仕組みの充実
  - ・四万川給油所利用者数: H27年度10,586人
  - ・地域の支え合いによる葬祭事業の実施 (四万十市大宮)
- 集落の維持 (選ばれる地域)
  - ・人口増加地区: 柳野 ・若年人口増加地区: 大宮
  - ・集落活動センター開所地区人口減少率: △3.9%
  - ・所在市町村平均: △4.3%



【下支えの取り組み】

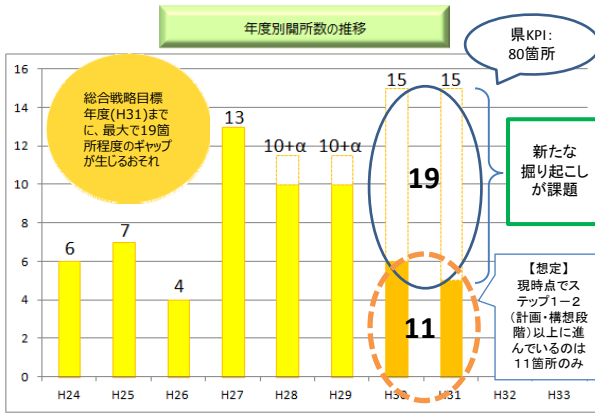
- 集落活動センターの取り組みへの理解度の向上
  - ・パンフレットの作成・配布: 8,000部
  - ・その他PR活動の強化: 広報番組や中心商店街でのPR、ポータルサイトの運営等
- センターのネットワークづくりと人材育成・確保
  - ・連絡協議会の発足: センター間の相互交流の活発化
  - ・事業計画作成研修: 連絡協議会と県の共催で実施
  - ・アドバイザーの活用: 28回派遣



課題

【量的拡大】

・当面(H29年度まで)は10箇所+αで立ち上がる見通しであるが、さらなる広がりに向けた、新たな掘り起こしが必要



- 立ち上げには時間を要するため、新たな候補地掘り起こしや住民活動の活性化に早急に取り組むことが必要
- 幅広い層に対しセンターの機能や効果、成功事例を一層周知していくことが必要

- ◆取り組み検討段階の市町村 → ◇政策レベルでの協議を丁寧に行う
- ◆機運の醸成が期待される地域 → ◇わかりやすい成功事例の紹介
- ◆センターを周知できていない地域 → ◇興味を呼び起こす情報の発信

【質的向上】

・多様な背景・活動に応じたきめ細かな支援の徹底が必要

- 経営の視点を活動に生かす
  - ・キャッシュフローを意識した事業計画の策定
  - ・法人化によるメリットの認知
  - ・生活支援事業においても事業の継続性の意識

などが重要

- 人材の育成・確保
  - ・新たな活動に対応できる人材の育成が急務
  - ・地域アクションプランに関わる地域の事業者等とのネットワークの構築が重要
  - ・提案型の外部人材確保の取り組みの検討

- 多様な活動に対応したアドバイザーのさらなる活用
- 連絡協議会の活動の充実



方向性



I さらなる掘り起こし



II 活動の継続と拡充に向けた後押し



H29年度の取り組み

掘り起こし

- 新たな掘り起こしのための事業の創設・拡充
  - 集落の活力づくり支援事業費補助金
    - ・住民が主体となって取り組む集落の活性化や、経済活動の推進などに係る経費を支援
    - ・集落活動活性化事業: 補助率定額 (限度額500千円)
    - ・集落の活力づくり支援事業: 補助率1/2以内 (限度額10,000千円)
  - 集落活動センター推進事業費補助金
    - ・人材導入活用事業の補助対象時期の前倒し (開所1年前の制限を無くす)
- 市町村とのさらなる連携強化
  - 中山間対策に係る市町村長との個別の意見交換を定例化
- 成功事例の発信
  - 産業振興計画と連携した取り組み事例の周知
  - 県民の関心を引く年間を通じた広報活動
  - 女性をメインターゲットに、「食」の情報を絡めて発信
  - 加工品情報・農家レストラン探索マップの新規作成
  - 集落活動センターパンフレットの作成・配布
  - 中心商店街での特産品販売・PR活動 (H27年度1回、H28年度6回(H28.12未現在))
  - ポータルサイト「えいとこちう」の充実
  - 広報番組 (広報広聴課) の放映
- 集落活動センター講演会・フォーラムの実施 (6月・2月)

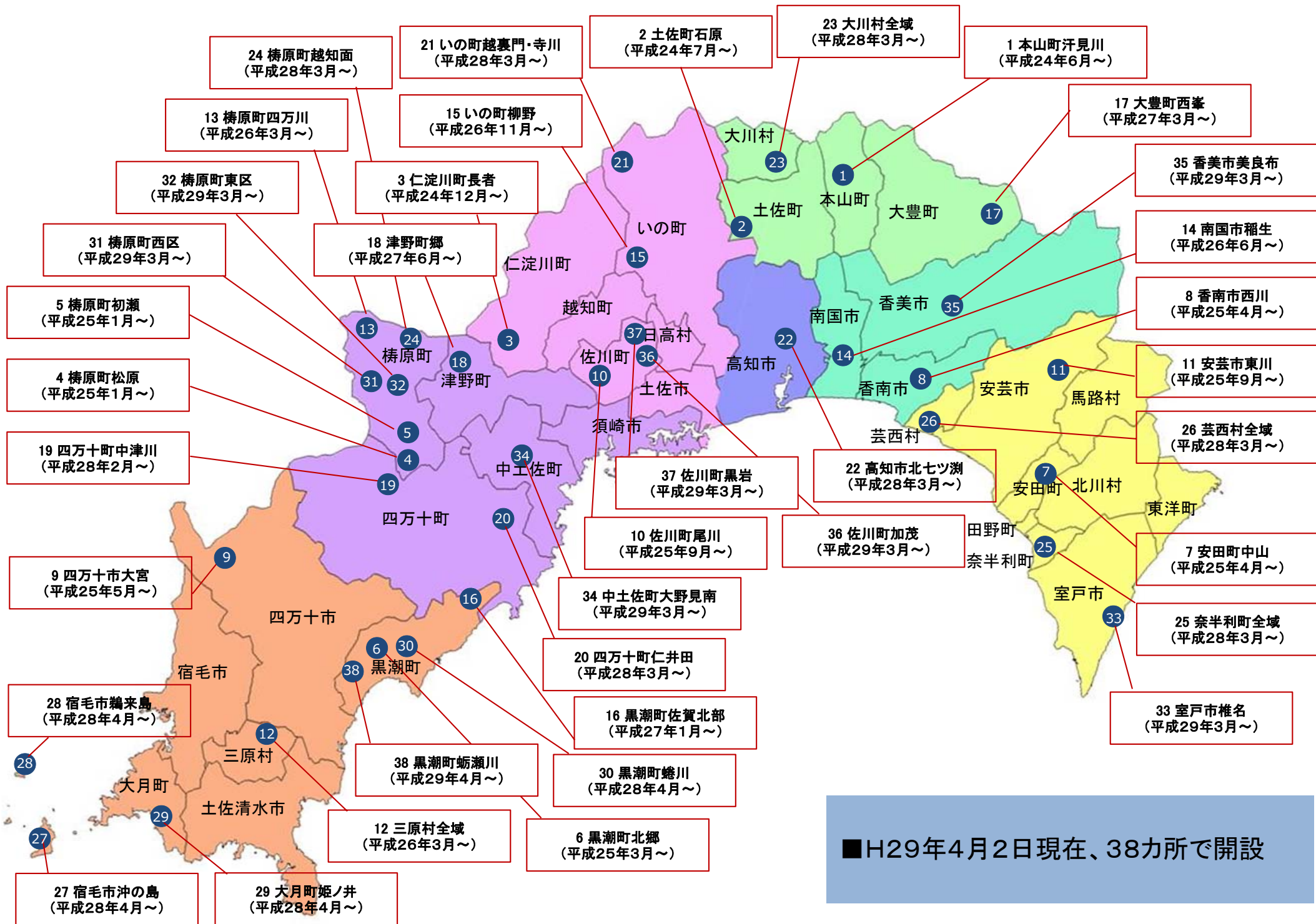


拡充・確立

- 事業支援
  - 集落活動センター推進事業費補助金 (再掲)
    - ・整備事業、人材導入活用事業、経済活動拡充支援事業 (総額223,132千円(29地区)、うち経済活動拡充支援事業21,594千円)
  - 産業振興計画との連携強化
    - ・集落営農、複合経営拠点
    - ・特用林産物の活用 (シキミ・サカキ、マイタケ等)
    - ・遊漁・体験漁業、志国高知幕末維新博 等との連携
- 人材育成・確保
  - 集落活動センターテーマ別研修の充実
    - ・事業計画、財務、法人化等のテーマで開催
  - アドバイザーの派遣
    - ・事業計画具休化の支援を強化 (28回→46回)
  - 集落活動センター事務局 (高知ふるさと応援隊) 研修の実施
    - ・研修に関するコンサル機能の強化
    - ・研修後の相談窓口を設置
- 集落活動センターのネットワークづくり
  - 集落活動センター推進事業費補助金 (再掲)
    - ・集落活動センター連絡協議会支援事業をメニューに追加
  - EJIA別情報交換会などの開催

集落活動センターの取り組みの強化等により、誰もが愛着のある地域で暮らし続けられる地域をつくる

# 集落活動センターの開設状況



# 集落活動センター開所地区一覧(H29年4月2日現在)

NO.	市町村名	地区名	構成集落(集落数)	人口	世帯数	高齢化率	開所時期	名称(拠点施設)	実施主体
1	本山市	汗見川	立野、坂本、屋所、沢ヶ内、瓜生野、七戸(6)	186	96	56.5	H24.6.17	集落活動センター「汗見川」 (汗見川ふれあいの郷 清流館)	汗見川活性化推進委員会
2	土佐町	石原	有間、峯石原、西石原、東石原(4)	345	171	50.4	H24.7.1	集落活動センターいしはらの里 (石原コミュニティセンター他)	いしはらの里協議会
3	仁淀川町	長者	木半夏、宮首、中ノ瀬上、中ノ瀬下、古田、石井野、打置、西古城山、東古城山、寺野、竹谷宮ヶ坪、日鉄宮ヶ坪、五味谷(14)	592	275	41.2	H24.12.1	集落活動センターだんだんの里 (だんだんの里)	だんだんくらぶ
4	梶原町	松原	大向、中平、上久保谷、下久保谷、松原、島中(6)	268	154	63.1	H25.1.12	集落活動センター「まつばら」 (松原ふれあいセンター他)	集落活動センター「まつばら」推進委員会
5	梶原町	初瀬	上折渡、下折渡、影野地、大野地、佐渡、初瀬本村、仲久保(7)	136	73	53.7	H25.1.12	集落活動センター「はつせ」 (鷹取の家他)	集落活動センター「はつせ」推進委員会
6	黒潮町	北郷	大屋敷、本谷、大井川(3)	129	66	51.9	H25.3.5	集落活動センター北郷 (旧北郷小学校)	北郷地区協議会
7	安田町	中山	間下、内京坊、正弘、別所、中ノ川、西ノ川、与床、小川、中里、船倉、瀬切、日々入(12)	529	269	53.3	H25.4.1	集落活動センターなかやま (旧中山小学校他)	中山を元気にする会
8	香南市	西川	口西川、中西川(2)	393	170	39.2	H25.4.12	西川地区集落活動センター (西川公民館)	西川地区集落活動センター推進協議会
9	四万十市	大宮	大宮上、大宮中、大宮下(3)	267	118	52.0	H25.5.26	大宮集落活動センターみやの里 (榊大宮産業)	大宮地域振興協議会
10	佐川町	尾川	高平、下郷、西山耕、中村、山田、堂野々、松ノ木、古畑、峰(9)	800	399	48.3	H25.9.19	尾川地区集落活動センターたいこ岩 (ふれあいの里尾川)	尾川地区活性化協議会
11	安芸市	東川	入河内、黒瀬、大井、古井、別役(5)	149	103	69.0	H25.9.29	東川集落活動センター「かまん東川」 (東川公民館)	東川地域おこし協議会
12	三原村	全域	下切、亀ノ川、広野、柚ノ木、宮ノ川、栗栖野、皆尾、芳井、下長谷、上下長谷、上長谷、狼内成山(13)	1,627	776	44.2	H26.3.28	三原村集落活動センターやまびこ (三原村農業構造改善センター)	三原村集落活動センター推進協議会
13	梶原町	四万川	東向、富永、下組、東川、中の川、本も谷、茶や谷、井高、坪野田、文丸、神の山、坂本川、六丁(13)	553	263	52.1	H26.3.29	集落活動センター「四万川」 (四万川交流センター)	集落活動センター「四万川」推進委員会
14	南国市	稲生	立石、千田ノ木、間田、土居ノ谷、中谷、林谷、西谷、小久保、芦ヶ谷、北地、衣笠、丸山、井川、千屋崎(14)	1,660	758	39.5	H26.6.15	集落活動センター「チーム稲生」 (稲生ふれあい館)	集落活動センター「チーム稲生」
15	いの町	柳野	川原田、柳野本村、柳野上(3)	189	97	53.9	H26.11.23	集落活動センター柳野 (ふれあいの里柳野他)	明るい柳野を創る会
16	黒潮町	佐賀北部	鈴、市野瀬、佐賀橋川、拳ノ川、拳ノ川団地、荷福、川奥、小黒ノ川、中ノ川(9)	631	292	49.1	H27.1.25	集落活動センター佐賀北部 (旧拳ノ川保育園)	佐賀北部活性化推進協議会
17	大豊町	西峯	野々屋、土居、久生野、大畑井、沖、蔭、柚木(7)	211	143	76.4	H27.3.22	集落活動センター「西峯」 (大豊町複合集会所「ひだまり」)	西峯地区活性化推進委員会
18	津野町	郷	旧宮、谷の内、郷内、王在家、枝ヶ谷、口目ヶ市、日曾の川、古味口(8)	354	162	45.5	H27.6.14	郷地区集落活動センター「奥四万十の郷」 (旧郷小学校(体育館))	郷地区活性化委員会
19	四万十町	中津川	中津川(1)	62	34	64.5	H28.2.14	中津川集落活動センター「こだま」 (中津川集落活動センター「こだま」)	大正中津川地区
20	四万十町	仁井田	床鍋、影野上、影野下、奥奥地、魚ノ川、下奥地東、下奥地西、替坂本、山株、六反地町、六反地郷、神有上、神有下、辻ノ川、仁井田、浜ノ川、本田、小向、平串、富岡(20)	1,682	820	40.9	H28.3.12	集落活動センター「仁井田のりん家」 (旧影野保育所)	仁井田みらい会議
21	いの町	越裏門・寺川	越裏門、寺川(2)	75	43	81.3	H28.3.13	越裏門・寺川地区集落活動センター 「氷室の里」(旧越裏門幼稚園他)	越裏門・寺川地区村おこし協議会
22	高知市	北七ツ淵	七ツ淵北(1)	14	4	35.7	H28.3.13	北七ツ淵集落活動センター「たけのこの里」 (七ツ淵北公民館)	北七ツ淵集落活動センター運営協議会
23	大川村	全域	船戸、小松、朝谷、大北川、高野、川崎、井野川、大平、小麦畝、小北川、大藪、下切、南野山、上小南川、下小南川、中切(16)	392	219	45.2	H28.3.16	大川村集落活動センター結いの里 (旧大川村つばみ保育園)	大川村集落活動センター運営協議会
24	梶原町	越知面	横貝、太田戸、下本村、上本村、井の谷、永野、田野々、上後別当(8)	575	286	45.2	H28.3.20	集落活動センター「おちめん」 (越知面遊友館)	集落活動センター「おちめん」推進委員会
25	奈半利町	全域	車瀬、中里、百石、樋ノ口、上長田、下長田、平松、東町、横町、立町、弓塚、一区、二区、三区、四区、五区、六区、七区、八区、生木、宮ノ岡、報恩寺、六本松甲、六本松乙、平、花田、池里、米ヶ岡、宇川、須川、久礼岩、大原、西ノ平、加領郷、愛光園、港町(36)	3,332	1,741	41.1	H28.3.26	集落活動センターなはりの郷 (旧弘瀬家住宅)	一般社団法人なはりの郷
26	芸西村	全域	西分浜西、西分浜中①、西分浜中②、第二、第一、長谷、松原、郷西①、郷西②、郷西③、郷中、郷東、堀切、和食浜西、和食浜中、浜東、浜浦、叶木、正路、下組、下中、中村、西組、北組、城本、津野、笹ヶ森、極楽、西、中、井上、土居、芝岡、西地、東地、道家、国光、久重、洋寿荘、懸ヶ丘、中の城(40)	3,846	1,744	37.0	H28.3.26	集落活動センターげいせい (芸西村地域交流センター)	芸西村集落活動センター推進協議会
27	宿毛市	沖の島	母島、古屋野、弘瀬、長浜、久保浦(5)	168	99	54.8	H28.4.1	集落活動センター「妹背家」 (母島:沖の島総合開発センター 弘瀬:老人憩いの家)	沖の島地域振興協議会
28	宿毛市	鶴来島	鶴来島(1)	41	29	61.0	H28.4.1	集落活動センター鶴来島 (鶴来島離島センター)	鶴来島地域振興協議会
29	大月町	姫ノ井	姫ノ井、口目塚(2)	445	213	40.9	H28.4.1	姫ノ井集落活動センター「姫の里」 (姫ノ井ふるさとセンター)	姫ノ井集落活動センター「姫の里」推進協議会
30	黒潮町	蛭川	蛭川、仲分川、伴太郎、米原(4)	269	131	56.5	H28.4.1	集落活動センターであいの里蛭川 (旧蛭川小学校)	蛭川地区

# 集落活動センター開所地区一覧(H29年4月2日現在)

NO.	市町村名	地区名	構成集落(集落数)	人口	世帯数	高齢化率	開所時期	名称(拠点施設)	実施主体
31	梶原町	西区	仲間、上西の川、下西の川、竹の藪、広野、宮野々、上成、松谷(8)	607	327	44.8	H29.3.19	集落活動センターゆすはら西(西区生涯学習館)	集落活動センターゆすはら西推進委員会
32	梶原町	東区	後別当、大蔵谷、東町、中町、北町、南町、西町、川西路、飯母、太郎川、神在居、仲洞、豊原、川井、川口(15)	1,480	697	34.2	H29.3.19	集落活動センターゆすはら東(旧若草保育所)	集落活動センターゆすはら東推進委員会
33	室戸市	椎名	椎名、飛鳥、清水、鹿岡(4)	363	207	63.0	H29.3.25	椎名集落活動センターたのしいな(旧椎名小学校)	椎名集落活動センターたのしいな運営委員会
34	中土佐町	大野見南	野老野、竹原、榎ノ川、芹田、川奥(5)	127	66	45.7	H29.3.26	大野見集落活動センターみなみ(大野見集落活動センターみなみ)	みなみの明日を考える会
35	香美市	美良布	上町、住宅、泉町、本町、新田、本田(6)	1,166	521	39.0	H29.3.30	集落活動センター美良布(美良布地区集落活動センター)	美良布地区集落活動センター推進協議会
36	佐川町	加茂	長竹、竹ノ倉、横山、本村西、本村東、弘岡(6)	1,040	453	37.5	H29.3.31	集落活動センター加茂の里(集落活動センター加茂の里)	加茂の里づくり会
37	佐川町	黒岩	四ツ白、二ツ野、中野、瑞応、庄田、上黒原、薬師堂・源重、原、岬、寺野、場所ヶ内、台住、平野、大田川(14)	1,136	547	45.1	H29.3.31	集落活動センターくろいわ(集落活動センターくろいわ)	黒岩いきいき応援隊
38	黒潮町	蛸瀬川	馬荷、大方橋川、御坊畑(3)	337	157	46.6	H29.4.2	集落活動センターかきせ(旧馬荷小学校)	集落活動センターかきせ