

平成28年度

公害苦情件数等調査結果報告書

高知県林業振興・環境部環境対策課

はじめに

この報告書は、公害等調整委員会が各都道府県、市町村を単位に行っている公害苦情調査のうち、平成28年度の本県における事例をとりまとめたものです。

また、この調査においては、環境基本法でいう公害（典型7公害）に関する苦情に加えて、廃棄物の不法投棄などに関する苦情についても対象としています。

この報告書を作成するにあたり、ご多忙にもかかわらず調査にご協力いただいた市町村及び関係機関の方々に深く感謝の意を表しますとともに、この報告書が公害防止や環境保全等に尽力されている方々をはじめ、本県の環境問題の解決に向けて真摯に取り組まれている幅広い分野の方々の参考としてお役に立てれば幸いです。

平成30年3月

高知県林業振興・環境部環境対策課長

目 次

1	公害苦情件数の概要	1
2	公害の種類別苦情件数	2
3	主な発生原因別苦情件数	5
4	被害の発生地域別苦情件数	7
5	被害の種類別苦情件数	8
6	公害苦情の処理状況	9
7	資 料	10

「利用上の注意」

平成16年度公害苦情調査から、調査項目の見直しがあり、主に以下の項目が変更されました。

- (1) 「典型7公害以外」の種類別項目（12項目）を「廃棄物投棄」及び「その他」の2項目に統合した。「その他」の項目は、従来の10項目を含めて回答対象とした。
- (2) 「投棄された廃棄物の種類」では、従来、分類していた「一般廃棄物」及び「産業廃棄物」の種類別項目を、「生活系」、「農業系」、「建設系」及び「産業系」に整理分類した。
- (3) 「公害等の発生源・発生場所」（59項目）を「公害等発生源の主な産業」（19項目）及び「公害等の主な発生原因」（18項目）に分割し整理統合を行った。
なお、この「公害等発生源の主な産業」（19項目）での整理統合では、原則として、日本産業分類の大分類項目を引用することとした。「公害等の主な発生原因」（18項目）では、項目の見直し整理を行った結果、新たな項目を置くなどの変更をした。
- (4) 「苦情の処理」では、「直接処理」の項目について、「直接処理（原因消滅）」、「直接処理（申立人が措置に納得）」等、5項目に分類した。

以上の調査項目の変更により、平成15年度以前のデータと変更後の16年度以降のデータについて直接比較できない箇所がありますので、変更項目のデータをご利用される場合は、十分にご注意ください。

1 公害苦情件数の概要

平成28年度に市町村及び県（福祉保健所等）が新規に受け付けた公害苦情件数（他の機関から移送されたものを含む。以下「苦情件数」という。）は、大気汚染・水質汚濁・土壌汚染・騒音・振動・地盤沈下・悪臭（以下「典型7公害」という。）及び典型7公害以外を合わせると342件で、前年度に比べて47件（対前年度比12%）減少しました。

過去の推移をみると、昭和47年度の1,088件をピークにその後減少し、昭和60年度に313件と最低の件数でした。過去10年間の推移は表1のとおりで、平成20年度に854件、平成21年度に753件の苦情を受け付けましたが、平成22年度以降の苦情件数は500件を下回っており、また、減少傾向にあります。

なお、平成28年度の全国の苦情件数は70,047件で、前年度に比べ2,414件（対前年度比3.3%）減少しました。

表1 公害苦情件数の推移

(単位：件)

年度	典型7公害								典型7公害以外	合計
	大気汚染	水質汚濁	土壌汚染	騒音	振動	地盤沈下	悪臭	計		
H19	190	73		38	4	2	44	351	315	666
H20	265	47	1	27			22	362	492	854
H21	229	39	1	14	1		48	332	421	753
H22	102	36	1	19	2		39	199	280	479
H23	103	34		35			30	202	286	488
H24	82	34		25	2		31	174	305	479
H25	55	39	2	42			40	178	270	448
H26	101	35	1	35	6		37	215	172	387
H27	76	41	3	24	3		32	179	210	389
H28	57	41		32	3		37	170	172	342

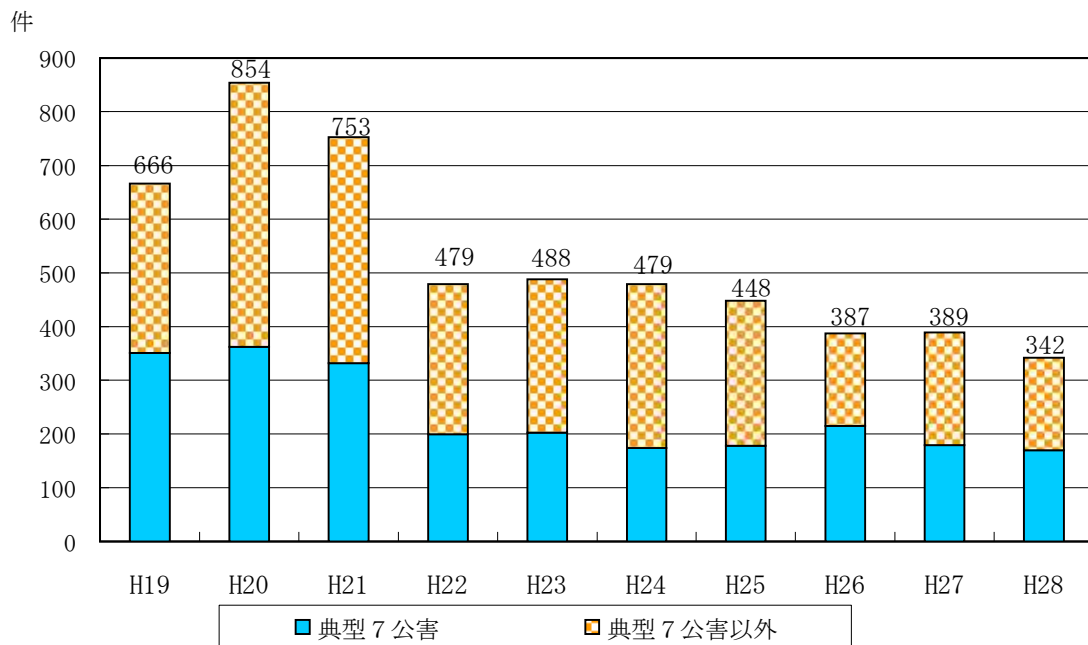


図1 公害苦情件数の推移

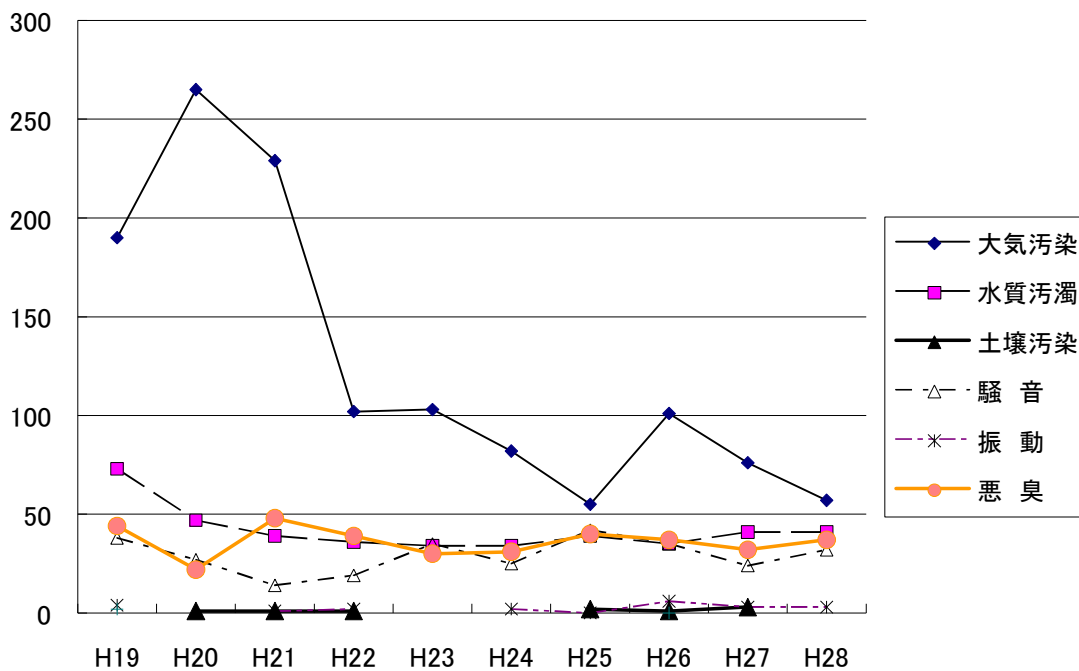


図2 典型7公害の種類別苦情件数の推移

(注) 地盤沈下は苦情件数が少ないため、表示していません。

2 公害の種類別苦情件数

平成28年度に新規に受け付けた苦情件数を種類別にみると、典型7公害に関するものが170件（全苦情件数の49.7%）で、前年度に比べて9件（対前年度比5.0%）減少しました。また、その他（典型7公害以外）が172件（全苦情件数の50.3%）で、前年度に比べて38件（対前年度比18.1%）減少しました。

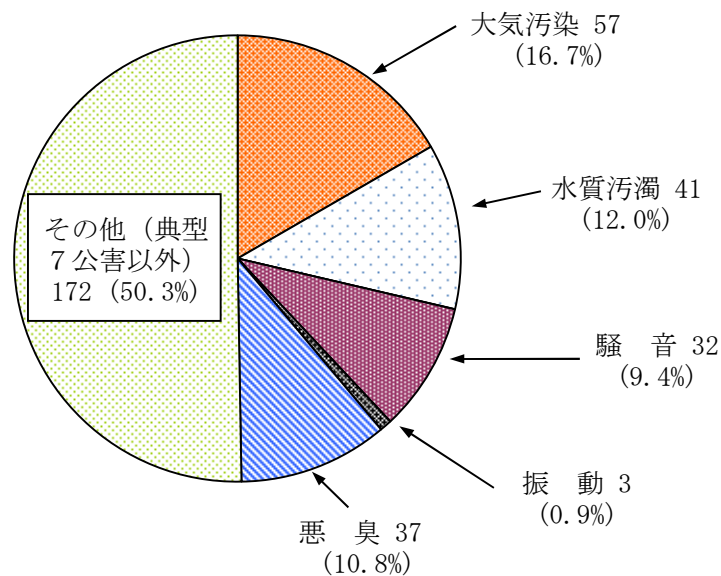


図3 公害の種類別構成比(342件)

(注) 小数点以下2桁丸めのため総計が100%を超える。

(1) 典型7公害

公害苦情のうち典型7公害に関する苦情件数は、平成8年度までは300件前後とやや減少傾向でしたが、平成9年度からは増加し、平成13年度には500件を超過して、ピークを示しました。平成22年度以降は概ね横ばいで推移しています。

平成28年度に新規に受け付けた典型7公害を種類別にみると、大気汚染が57件（典型7公害の苦情件数の33.5%）と最も多く、次いで水質汚濁41件（同24.1%）悪臭37件（同21.8%）、騒音32件（同18.8%）、振動3件（同1.8%）となっています。

なお、平成28年度の全国の典型7公害の苦情件数は、48,840件で、種類別にみると、騒音が最も多く、次いで大気汚染、悪臭、水質汚濁、振動、土壌汚染、地盤沈下の順となっています。

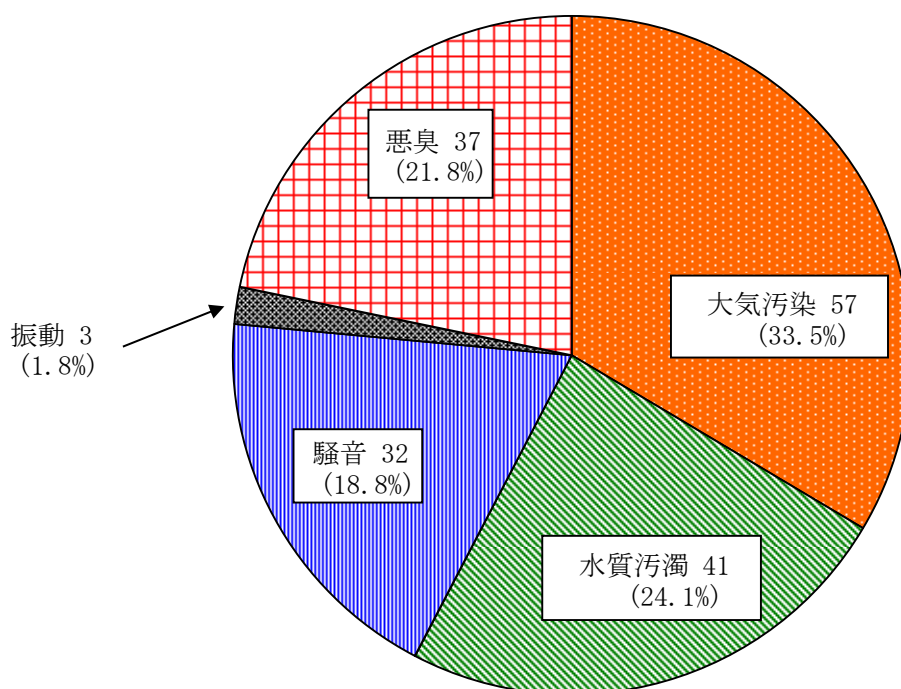


図4 種類別構成比
(典型7公害 170件)

(2) 典型7公害以外

平成28年度に新規に受け付けた典型7公害以外の苦情件数（172件）のうち、廃棄物投棄は136件で、前年度に比べて31件（対前年度比18.6%）減少しました。

廃棄物投棄の内訳をみると、生活系の投棄が84件と最も多く、次いで産業系の投棄31件、農業系の投棄11件、建設系の投棄10件となっています。

表2 典型7公害以外の種類別苦情件数

(単位：件)

廃棄物 投棄	種類別				その他	計
	生活系	農業系	建設系	産業系		
136	84	11	10	31	36	172
79.1%	48.8%	6.4%	5.8%	18.0%	20.9%	100%

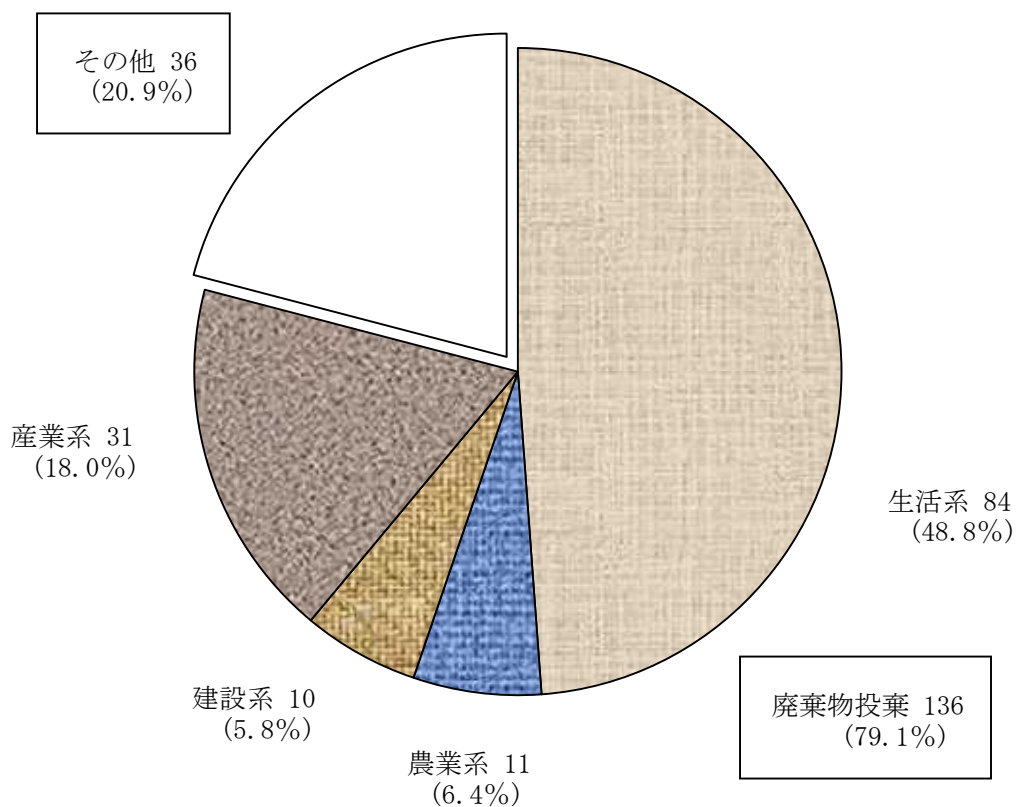


図5 種類別構成比
(典型7公害以外 172件)

3 主な発生原因別苦情件数

平成28年度に新規に受け付けた苦情件数を主な発生原因別にみると、廃棄物投棄が112件（全苦情件数の32.7%）と最も多く、次いで、焼却（野焼き）が65件（同19.0%）、工事・建設作業24件（同7.0%）、産業用機械作動23件（同6.7%）、産業排水20件（同5.8%）、流出・漏洩17件（同5.0%）となっています。

表3 被害の発生源別苦情件数

（単位：件）

	合計	発生源種類						
		廃棄物投棄	焼却（野焼き）	工事・建設作業	産業用機械作動	産業排水	流出・漏洩	その他
苦情件数	342	112	65	24	23	20	17	81
構成比(%)	100.0	32.7	19.0	7.0	6.7	5.8	5.0	23.7

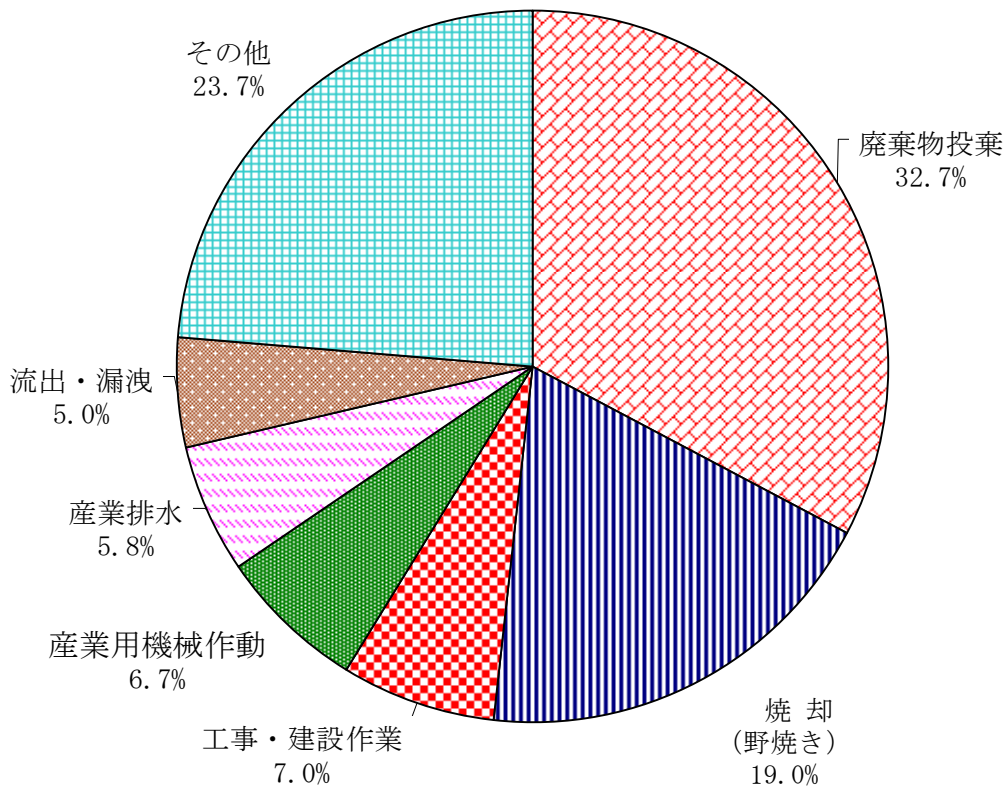


図6 主な発生原因別苦情件数の割合

（注）「その他」には、家庭生活、焼却（施設）、飲食店営業、移動発生源（自動車運行）、自然系、その他及び不明を含む。

「家庭生活」は、「家庭生活（機器）」「家庭生活（ペット）」「家庭生活（その他）」の合計。

表4 公害の種類、公害の主な発生原因別苦情件数

(単位：件)

主な発生原因	合計	典型7公害							典型7公害以外		
		計	大気汚染	水質汚濁	土壌汚染	騒音	振動	地盤沈下		悪臭	
苦情件数	合計	342	170	57	41		32	3		37	172
	焼却（施設）	11	11	9						2	
	産業用機械作動	23	22				19			3	1
	産業排水	20	18		16					2	2
	流出・漏洩	17	11	1	9					1	6
	工事・建設作業	24	23	6	1		11	3		2	1
	飲食店営業	2	2		1					1	
	カラオケ										
	移動発生源（自動車運行）	1	1				1				
	移動発生源（鉄道運行）										
	移動発生源（航空機運航）										
	廃棄物投棄	112	3		2					1	109
	家庭生活（機器）	4	2							2	2
	家庭生活（ペット）										
	家庭生活（その他）	10	7		1					6	3
	焼却（野焼き）	65	41	40						1	24
	自然系	9	5		5						4
	その他	34	17	1	2		1			13	17
	不明	10	7		4					3	3
構成比（％）	合計	100.0	100.0	100.0	100.0		100.0	100.0		100.0	100.0
	焼却（施設）	3.2	6.5	15.8						5.4	
	産業用機械作動	6.7	12.9				59.4			8.1	0.6
	産業排水	5.8	10.6		39.0					5.4	1.2
	流出・漏洩	5.0	6.5	1.8	22.0					2.7	3.5
	工事・建設作業	7.0	13.5	10.5	2.4		34.4	100.0		5.4	0.6
	飲食店営業	0.6	1.2		2.4					2.7	
	カラオケ										
	移動発生源（自動車運行）	0.3	0.6				3.1				
	移動発生源（鉄道運行）										
	移動発生源（航空機運航）										
	廃棄物投棄	32.7	1.8		4.9					2.7	63.4
	家庭生活（機器）	1.2	1.2							5.4	1.2
	家庭生活（ペット）										
	家庭生活（その他）	2.9	4.1		2.4					16.2	1.7
	焼却（野焼き）	19.0	24.1	70.2						2.7	14.0
	自然系	2.6	2.9		12.2						2.3
	その他	9.9	10.0	1.8	4.9		3.1			35.1	9.9
	不明	2.9	4.1		9.8					8.1	1.7

4 被害の発生地域別苦情件数

平成28年度に新規に受け付けた苦情件数を被害発生地域を別にみると、都市計画地域での苦情が244件（全苦情件数の71.3%）、都市計画区域外の地域では98件（同28.7%）となっています。

都市計画区域における苦情を用途地域別にみると、住居地域（第1種・第2種の低層住居・中高層住居・住居地域及び準住居地域）が115件（同33.6%）と最も多く、次いで、市街化調整区域53件（同15.5%）、その他の地域（市街化調整区域を除く用途地域の指定がない区域）38件（同11.1%）、商業地域12件（同3.5%）、工業・工業専用地域10件（同2.9%）、準工業地域9件（同2.6%）、近隣商業地域7件（同2.0%）の順となっています。

表5 被害の発生地域別苦情件数

（単位：件）

	合計	都市計画法による都市計画区域								都市計画区域以外の地域
		計	住居地域	近隣商業地域	商業地域	準工業地域	工業・工業専用地域	市街化調整区域	その他の地域	
苦情件数	342	244	115	7	12	9	10	53	38	98
構成比(%)	100	71.3	33.6	2.0	3.5	2.6	2.9	15.5	11.1	28.7

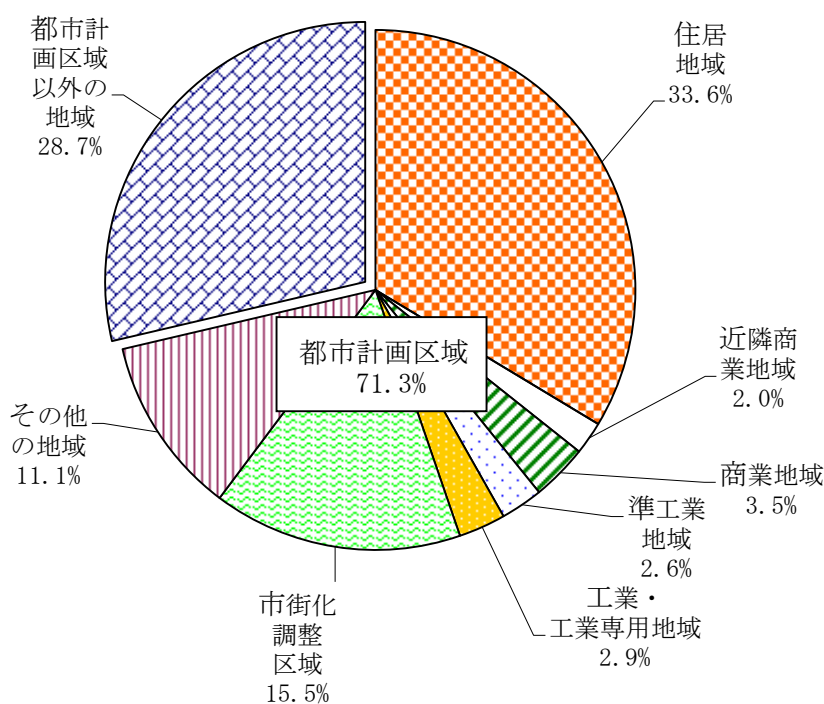


図7 被害の発生地域別苦情件数の割合

5 被害の種類別苦情件数

平成28年度に新規に受け付けた苦情件数を被害の種類別にみると、感覚的・心理的被害が242件（全苦情件数の70.8%）、次いで健康被害27件（同7.9%）、財産被害21件（同6.1%）、動・植物被害7件（同2.0%）の順となっています。

表6 被害の種類別苦情件数

（単位：件）

	合 計	健 康	財 産	動・植物	感覚的・心理的	その他
苦情件数	342	27	21	7	242	45
構成比 (%)	100	7.9	6.1	2.0	70.8	13.2

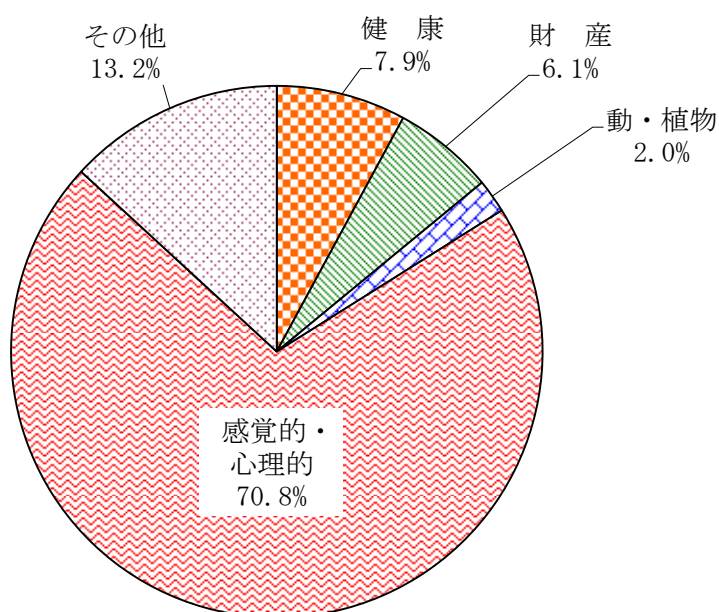


図8 被害の種類別苦情件数割合

表7 被害の種類別苦情件数の推移

（単位：件）

年 度	健 康	財 産	動・植物	感覚的・心理的	その他	合計
H19	74	32	38	365	157	666
H20	73	32	50	251	448	854
H21	65	188	81	353	66	753
H22	55	93	76	192	63	479
H23	48	9	41	288	102	488
H24	55	50	37	249	88	479
H25	35	36	7	298	72	448
H26	54	43	11	202	77	387
H27	56	51	9	198	75	389
H28	27	21	7	242	45	342

6 公害苦情の処理状況

平成28年度に取り扱った苦情件数は349件で、その内訳は、平成28年度に新規に受け付けた苦情件数が342件、前年度から繰り越された苦情件数が7件となっています。

苦情の処理状況では、平成28年度に公害苦情相談窓口で直接処理230件、他の機関等へ移送33件、翌年度へ繰り越し8件、その他78件となっています。

表8 公害苦情の取扱件数及び処理件数の推移

(単位：件)

年度	取扱件数			処理件数					処理率 (%) $\frac{b}{a-c}$
	総数 (取扱件数)	新規受付	前年度 からの 繰越	総数 (取扱件数) a	直接 処理 b	他へ 移送 c	翌年度 へ繰越	その他	
	H19	674	666	8	674	594	30	7	43
H20	859	854	5	859	752	51	5	51	93
H21	757	753	4	757	610	56	70	21	87
H22	549	479	70	549	508	22	12	7	96
H23	493	488	5	493	308	65	4	116	72
H24	480	479	1	480	294	58	7	121	70
H25	451	448	3	451	337	52	10	52	84
H26	392	387	5	392	225	47	35	85	65
H27	392	389	3	392	225	41	26	100	64
H28	349	342	7	349	230	33	8	78	73

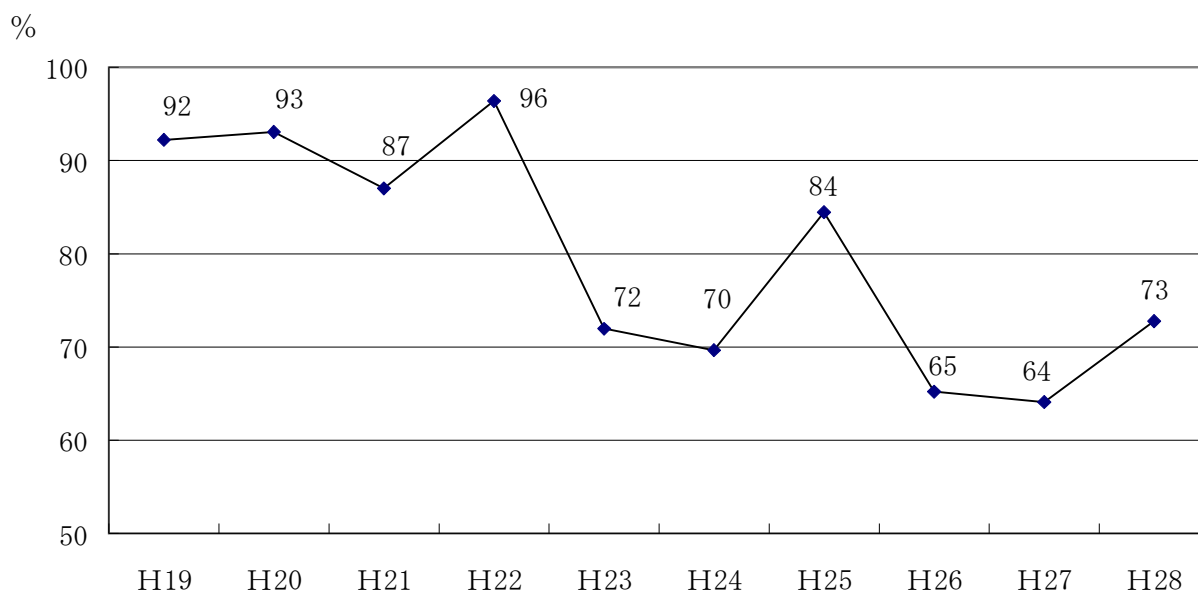


図9 苦情処理率の推移

資 料

第1表 公害苦情受理件数

	1 苦情の受付			2 苦情の処理					合計
	1 前年度 からの 繰越	2 新規 受付	合計	1 直接 処理	他へ移送		4 翌年度 へ繰越	5 その他	
					2 警察へ	3 国等の 機関へ			
高知市	5	173	178	129	11	14	7	17	178
室戸市									
安芸市		8	8	3				5	8
南国市		6	6	6					6
土佐市		14	14	14					14
須崎市		9	9	9					9
宿毛市		13	13	10	1	1		1	13
土佐清水市		2	2	2					2
四万十市		9	9	5	1			3	9
香南市		5	5	3				2	5
香美市									
東洋町									
奈半利町									
田野町									
安田町									
北川村									
馬路村									
芸西村									
本山町									
大豊町									
土佐町									
大川村									
いの町		7	7	7					7
仁淀川町									
中土佐町									
佐川町									
越知町									
橋原町		1	1					1	1
日高村									
津野町									
四万十町									
大月町									
三原村									
黒潮町									
市町村受付分計	5	247	252	188	13	15	7	29	252
県受付分	2	95	97	42		5	1	49	97
総計	7	342	349	230	13	20	8	78	349

第2表 公害の種類別苦情件数

1/2

	3 公害の種類											合計
	典型7公害							典型7公害以外			合計	
	1 大気 汚染	2 水質 汚濁	3 土壌 汚染	4 騒音	5 振動	6 地盤 沈下	7 悪臭	計	1 廃棄物 投棄	2 その 他		
高知市	45	11		21	3		4	84	79	10	89	173
室戸市												
安芸市				1			1	2	2	4	6	8
南国市	4							6				6
土佐市		1						2	11	1	12	14
須崎市		1		2				5	2	2	4	9
宿毛市	4							6	6	1	7	13
土佐清水市	1							1	1		1	2
四万十市		1						2	1	6	7	9
香南市				1				5				5
香美市												
東洋町												
奈半利町												
田野町												
安田町												
北川村												
馬路村												
芸西村												
本山町												
大豊町												
土佐町												
大川村												
いの町		1		3				4	2	1	3	7
仁淀川町												
中土佐町												
佐川町												
越知町												
檜原町								1				1
日高村												
津野町												
四万十町												
大月町												
三原村												
黒潮町												
市町村受付分計	54	15		28	3		18	118	104	25	129	247
県受付分	3	26		4			19	52	32	11	43	95
総計	57	41		32	3		37	170	136	36	172	342

※新規受付分に限る。

	廃棄物投棄				
	1 生活系	2 農業系	3 建設系	4 産業系	計
高知市	55	2	5	17	79
室戸市					
安芸市	2				2
南国市					
土佐市	7	2		2	11
須崎市	2				2
宿毛市	5			1	6
土佐清水市	1				1
四万十市	1				1
香南市					
香美市					
東洋町					
奈半利町					
田野町					
安田町					
北川村					
馬路村					
芸西村					
本山町					
大豊町					
土佐町					
大川村					
いの町	2				2
仁淀川町					
中土佐町					
佐川町					
越知町					
橋原町					
日高村					
津野町					
四万十町					
大月町					
三原村					
黒潮町					
市町村受付分計	75	4	5	20	104
県受付分	9	7	5	11	32
総計	84	11	10	31	136

※新規受付分に限る。

第3表 公害の主な発生源別苦情件数

1/2

	4 公害の発生源													
	会社・事業所													
	1 農業	2 林業	3 漁業	4 鉱業	5 建設業	6 製造業	7 電気・ガス 熱供給・ 水道業	8 情報 通信業	9 運輸業	10 卸売・ 小売業	11 金融・ 保険業	12 不動 産業	13 飲食店 宿泊業	14 医療 福祉
高知市					2	15			2	5		1	2	1
室戸市														
安芸市		1												
南国市	1				1									
土佐市					2	1								
須崎市														
宿毛市			1											
土佐清水市			1											
四万十市						1								
香南市														
香美市														
東洋町														
奈半利町														
田野町														
安田町														
北川村														
馬路村														
芸西村														
本山町														
大豊町														
土佐町														
大川村														
いの町		1			1	1								
仁淀川町														
中土佐町														
佐川町														
越知町														
橋原町														
日高村														
津野町														
四万十町														
大月町														
三原村														
黒潮町														
市町村受付分計	1	2	2		6	18			2	5		1	2	1
県受付分	2				8	11			1				1	2
総計	3	2	2		14	29			3	5		1	3	3

※新規受付分に限る。

						計	その他	合計
	15 教育 学習 支援業	16 複合 サービス 事業	17 サービス 業	18 公務	19 分類 不能の 産業			
高知市		1	16	1	1	47	126	173
室戸市								
安芸市						1	7	8
南国市						2	4	6
土佐市					1	4	10	14
須崎市							9	9
宿毛市						1	12	13
土佐清水市						1	1	2
四万十市						1	8	9
香南市							5	5
香美市								
東洋町								
奈半利町								
田野町								
安田町								
北川村								
馬路村								
芸西村								
本山町								
大豊町								
土佐町								
大川村								
いの町						3	4	7
仁淀川町								
中土佐町								
佐川町								
越知町								
橋原町			1			1		1
日高村								
津野町								
四万十町								
大月町								
三原村								
黒潮町								
市町村受付分計		1	17	1	2	61	186	247
県受付分	1		3		3	32	63	95
総計	1	1	20	1	5	93	249	342

※新規受付分に限る。

第4表 被害の発生地域別苦情件数

	5 被害の発生地域								計	都市 計画 区域 以外	合計
	都 市 計 画 区 域										
	1 住居 地域	2 近隣 商業 地域	3 商業 地域	4 準工業 地域	5 工業 地域	6 工業 専用 地域	7 市街化 調整 区域	8 その他			
高知市	90	5	11	8	7	3	42		166	7	173
室戸市											
安芸市	2								2	6	8
南国市	1						5		6		6
土佐市								14	14		14
須崎市	9								9		9
宿毛市	1	2						1	4	9	13
土佐清水市										2	2
四万十市	4		1						5	4	9
香南市										5	5
香美市											
東洋町											
奈半利町											
田野町											
安田町											
北川村											
馬路村											
芸西村											
本山町											
大豊町											
土佐町											
大川村											
いの町	3						4		7		7
仁淀川町											
中土佐町											
佐川町											
越知町											
橋原町	1								1		1
日高村											
津野町											
四万十町											
大月町											
三原村											
黒潮町											
市町村受付分計	111	7	12	8	7	3	51	15	214	33	247
県受付分	4			1			2	23	30	65	95
総計	115	7	12	9	7	3	53	38	244	98	342

※新規受付分に限る。

第5表 被害の種類別苦情件数

	6 被害の種類					合計
	1 健康	2 財産	3 動・ 植物	4 感覚的 心理的	5 その他	
高知市	8	12	1	151	1	173
室戸市						
安芸市	5		1	2		8
南国市	1			5		6
土佐市				9	5	14
須崎市	1	1		5	2	9
宿毛市			1		12	13
土佐清水市					2	2
四万十市	1			8		9
香南市	1			4		5
香美市						
東洋町						
奈半利町						
田野町						
安田町						
北川村						
馬路村						
芸西村						
本山町						
大豊町						
土佐町						
大川村						
いの町	1	3		3		7
仁淀川町						
中土佐町						
佐川町						
越知町						
禰原町				1		1
日高村						
津野町						
四万十町						
大月町						
三原村						
黒潮町						
市町村受付分計	18	16	3	188	22	247
県受付分	9	5	4	54	23	95
総計	27	21	7	242	45	342

※新規受付分に限る。